

TJÄNSTESKRIVELSE

2017-11-27

Arbetslivskontoret

Arbetslivsnämnden

Tjänsteskrivelse Feriepraktik 2018

Dnr: 2017/001

Sammanfattning av ärendet

SKL (Sveriges Kommuner och Landsting) har gjort en översyn av regelverket avseende kommunal feriepraktik. Bland annat tydliggörs att det inte ingår i den kommunala kompetensen att anställa ungdomar på feriepraktik med placering på ett företag eller en organisation utanför kommunkoncernen för att där utföra arbetsuppgifter. Med anledning av detta behöver Södertälje kommun anpassa feriepraktikverksamheten utifrån de nya förutsättningarna. Förslaget innebär att feriepraktikanter endast kommer att placeras inom kommunkoncernen.

- Nämnden föreslås besluta att erbjuda och genomföra feriepraktik för ungdomar skrivna i Södertälje i årskurs 9 som är födda 2002 och åk 1 på gymnasiet som är födda 2001, samt för ungdomar i årskurs 1 och 2 på gymnasiet, födda 2000 och 2001, som har särskilda behov.
- Att uppdra åt kontoret att genomföra Feriepraktik 2018 i enlighet med i denna tjänsteskrivelse beskrivna målbild.

Ärendet beskriver genomförandet av feriepraktik för ungdomar 2018

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2017-11-27

Ärendet

Kommunen har anordnat feriepraktik under ett flertal år. Målsättningen har varit att erbjuda en feriepraktikplats till alla som sökt. För att klara det har man, förutom att placera i de kommunala och i telgebolagens regi – även placerat feriepraktikanter hos privata näringsidkare (inkl. föreningar och kyrkor).

2017 var fördelningen av feriepraktikplatser enligt följande; 274 platser inom kommunal verksamhet, 334 platser inom Telgebolagen, 517 platser hos privata näringsidkare (inkl. föreningar och kyrkor).

Målgruppen för feriepraktik i Södertälje har över tid varit ungdomar i åk 9 och åk 1 på gymnasiet samt ett mindre antal ungdomar med särskilda behov i åk 2 på gymnasiet.

Ändrade förutsättningar inför Feriepraktik 2018

SKL har under 2017 gjort en översyn över regelverket för offentligt finansierade feriepraktikanter placerade utanför den egna verksamheten.

Utifrån resultatet från SKLs översyn föreslår kontoret nämnden att genomföra följande förändring inför Feriepraktik 2018; Södertälje Kommun placerar endast kommunalt finansierade feriepraktikanter inom den egna kommunkoncernen.

Nedan följer valda delar ur SKLs översyn genomförd av Staffan Wikell m.fl, (Juridiska avdelningen/SKL, 2017)

Utlåning och uthyrning av ferieanställda skolungdomar (SKL)

Vad får en kommun eller ett landsting göra – den kommunala kompetensen

”För att kommuner och landsting ska ha befogenhet att ägna sig åt en verksamhet eller vidta en åtgärd krävs att den faller inom den allmänna kommunala kompetensen. Den kommunala kompetensen anger de uppgifter en kommun får utföra. Den kommunala kompetensen definieras i 2 kap. 1 § kommunal-lagen (KL) eller att det stöds av lag. Att understöd till enskilda inte kan ges med stöd av den allmänna kompetensen är sedan länge vedertaget. Det anses inte ha ett sådant allmänintresse som avses i bestämmelsen, oavsett om behovet av stöd beror på arbetslöshet eller har andra orsaker. Dessutom gäller ett principiellt förbud mot understöd till enskild näringsidkare i 2 kap 8 § KL. Sådant stöd får lämnas bara om det finns synnerliga skäl.”

”Genom 6 kap. 2 § lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter (befogenhetslagen) har lagstiftaren skapat ett utrymme för kommunerna att vara verksamma inom det arbetsmarknadspolitiska området. Bestämmelsen anger att en kommun får, efter överenskommelse med arbetsförmedlingen, anordna aktiviteter för deltagare i arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Lagen utgår från att aktiviteterna utförs i egen regi hos kommunen.”

”När kommuner/landsting anställer skollovslediga ungdomar eller andra personer på tidsbegränsade anställningar, gör de det normalt för att erbjuda arbeten i sina egna verksamheter. Det förekommer emellertid också att en kommun, med eller utan ersättning, tillfälligt placerar ferieanställda ungdomar på ett företag eller en organisation utanför kommunkoncernen för att där utföra arbetsuppgifter. Skälet för detta kan vara att kommunen har en önskan att så många gymnasieungdomar som möjligt ska kunna få sommarjobba och att man därför väljer att anställa fler än man kan sysselsätta i sina egna verksamheter.”

”Trots goda intentioner är det tveksamt om kommun- och landstingsanställning av skolungdomar med placering i företag, föreningar eller organisationer faller inom den kommunala kompetensen.

Även det arbetsmiljöansvar som följer av att kommuner/landsting är arbetsgivare för de anställda ungdomarna talar emot att dessa placeras i verksamheter där arbetsgivaren inte har uppsikt eller råder över arbetsmiljön.”

Regeringens förslag om återinförande av PRAO i grundskolan

Införandet av PRAO i grundskolan ökar elevers kontakt med arbetslivet och kan skapa nya möjligheter.

Regeringen skriver följande om återinförandet av PRAO i grundskola;
Emma Stark (Regeringens websida/info, 170612);

”För att öka jämlikheten i skolan och ge alla elever möjlighet att prova på yrkeslivet vill regeringen att en bestämmelse ska införas i skollagen om att alla skolor ska vara skyldiga att erbjuda sina elever minst tio dagar prao. Praon kan förläggas när som helst under grundskolans årskurs 8 eller 9, respektive specialskolans årskurs 9 eller 10.”

”De nya bestämmelserna om obligatorisk prao avses föreslås i en kommande lagrådsremiss och avses träda i kraft den 1 juli 2018.”

I arbetet med arbetslivskontorets översyn, har kontakt tagits med Uk/Södertälje Kommun kring PRAO. Vid ett införande av obligatorisk prao i grundskolan, planerar Uk att genomföra en längre PRAO i åk 8. Uk är intresserad av att i samarbete med Ak hitta former för att koppla ihop PRAO och Feriepraktik, samt fördjupa kunskaperna i att söka sommarjobb på egen hand i gymnasiet. Kontakt har även tagits med Af som ställer sig positiva till ett fördjupat arbete med gymnasieelever enligt ovan.

Målbild inför Feriepraktik 2018

Med anledning av SKLs översyn av regelverket kring utlåning och utyrning av offentligt finansierade ferieanställda skolungdomar och införandet av PRAO i grundskolan, föreslår arbetslivskontoret följande målbild för Feriepraktik 2018.

Kontorets förslag till nämnden är att se Feriepraktik 2018 som en del i ett större paket av arbetsplatsintroduktion för elever i åk 8, åk 9 och gymnasiet, enligt följande;

- **Åk 8**, elever genomför minst 2 veckors **PRAO**, ansvarig Uk i samarbete med Ak.
- **Åk 9 och Åk 1** på gymnasiet erbjuds betald **feriepraktik** under 3 veckor (max 90 timmar) inom kommunkoncernen. Ansvarig är Ak i samarbete med Uk. Vid brist på platser gäller ”förts till kvarn”.
- **Ak, Destination och Af** hjälps åt att ta fram externa arbetsgivare som är beredda att anställa elever som feriepraktikanter. Anställningarna sker på samma villkor som inom Telge där de olika företagen själva får stå för anställningen och kostnaden. De externt placerade feriepraktikanterna minskar kommunens åttaganden av interna platser och kostnader för de samma.
- **Gymnasieelever** erbjuds också hjälp med **jobsökeri**, för att på egen hand skaffa sommarjobb. Denna verksamhet sker i samarbete mellan Ak, Uk och Af.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Den totala kostnaden för årets (2017) feriepraktik blev 9 435 Tkr i den samlade kommunkoncernen. Kostnaderna fördelades enligt följande; 6 788 TKr (inkl. adm) för kommunens andel, 2 647 TKr (exkl. adm) för Telgekoncernens andel).

Genom att erbjuda åk 9 och åk 1 på gymnasiet Feriepraktik 2018 och ungdomar med särskilda behov i åk 9, åk 1 och åk 2 på gymnasiet, beräknas den grupp som genomför feriepraktik 2018 bli 1160 ungdomar.

Beräkning; målgruppen består av totalt 2320 ungdomar och vi antar att 50% tackar ja till erbjudandet om Feriepraktik, dvs 1160 ungdomar tackar ja. Telgekoncernen erbjuder 564 ungdomar Feriepraktik 2018, en utökning med 230 platser mot 2017. Kostnaden för Telgekoncernens platser budgeteras inom Telgekoncernen. Arbetslivsnämnden avsätter 6,2 miljoner i sin budget för genomförandet av Feriepraktik 2018. (inkl.adm, jobsökeri riktat mot gymnasieelever och feriepraktikplatser inom kommunen) Kommunen ökar sin andel feriepraktikplatser med 322 platser från tidigare 274 platser 2017 till 596 platser 2018.

Vid feriepraktikplatser hos externa arbetsgivare, minskar kommunens åttagande och kostnader i motsvarande omfattning. (se målbild för feriepraktik 2018) Vid brist på feriepraktiplatser tillämpas principen ”först till kvarn”.

Kontorets/förvaltningens förslag till nämnden:

- Arbetslivsnämnden beslutar att erbjuda och genomföra feriepraktik 2018 för ungdomar skrivna i Södertälje i årskurs 9 som är födda 2002 och årskurs 1 på gymnasiet som är födda 2001, samt för ungdomar i årskurs 1 och 2 på gymnasiet, födda 2000 och 2001, som har särskilda behov.
- Att uppdra åt Arbetslivskontoret att genomföra feriepraktik 2018 i enlighet med i denna tjänsteskrivelse beskrivna målbild.

Cecilia Ståhl

Kontorschef

Handläggare: Johan Brinck

Innovationsledare

Stab

Telefon (direkt): 08-523 028 44

E-post: johan.brinck@sodertalje.se

Beslutet skickas till

- Akten