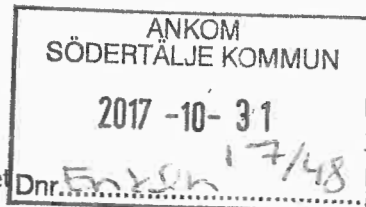




TJÄNSTESKRIVELSE

2017-10-02

Samhällsbyggnadskontoret



Enhörna kommundelsnämnd

Järna kommundelsnämnd

Hölö-Mörkö kommundelsnämnd

Vårdinge-Mölndal kommundelsnämnd

Tekniska nämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Kommunstyrelsen

Tjänsteskrivelse handlingsplan Bredbandsstrategi 2018

Dnr: En 17/48, HM 17/67, Jä 17/73, VM 17/50, TN-2017-00874, SBN-2017-02087, KS 17/313

Sammanfattning av ärendet

En bredbandsstrategi (Dnr: 16/398) beslutades i Kommunfullmäktige den 30 januari 2017. I denna pekades Samhällsbyggnadskontoret ut som ansvariga för att ta fram handlingsplan, samt inrätta en roll som bredbandssamordnare. I handlingsplanen pekades på kommunens roll att övergripande samordna bredbandsutbyggnad genom Samhällsbyggnadskontorets ansvar i arbetet genom det bredbandssamordnare som utses för att genomföra Bredbandsstrategin.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens kontors tjänsteskrivelse den 18 september 2017

Bil 1: Handlingsplan Bredbandsstrategi Södertälje kommun

Bil 2: Bredbandsstrategi för Södertälje Kommun (Dnr: 16/398)

Ärendet

Tillgång till bredband är en grundförutsättning för att få hela samhället att fungera på ett smart och modernt sätt utifrån digitaliseringens möjligheter. Detta gäller för hela kommunen, där livskraftiga kommundelar och landsbygd är en viktig del i en hållbar kommun. Redan idag har både invånare och näringsliv ett stort behov av snabb och pålitlig datakommunikation.

För att uppnå målen i kommunens bredbandsstrategi att "Hela kommunens befolkning och kommunens företag ska erbjudas möjlighet till anslutning av bredbandsuppkoppling senast 2022" pekar bredbandsstrategin på att Samhällsbyggnadskontorets handlingsplan är det operativt styrande dokumentet som pekar på vad som ska göras från kommunkoncernens sida. Handlingsplanen ska löpande följas upp och årligen revideras.

Samhällsbyggnadskontorets bredbandssamordnare har i uppdrag att hålla samman och återrapportera aktiviteter utifrån handlingsplanen och i övrigt som kommunen genomför i syfte att underlätta att målen i strategin uppnås. Detta omfattar bl.a.

- Att sammanställa och återrapportera nuläge och känd planering, samt måluppfyllnad gentemot strategin, utifrån såväl officiell statistik som genom kontakter med marknadens aktörer.
- Att samordna aktiviteter och uppföljning, såväl internt som gentemot TelgeNät, föreningar och marknadens övriga aktörer som verkar inom Södertälje kommun.
- Att föra löpande dialog och genomföra uppföljning av Telge Nätets arbete.
- Att föra dialog med och informera externa aktörer om kommunens strategi och planering.
- Att ansvara för dialog och informationsutbyte med offentliga aktörer på bredbandsområdet (t.ex. Sveriges Kommuner och Landsting, Länsstyrelsen, Post och Telestyrelsen).
- Att samordna och effektivisera aktuella processer inom Samhällsbyggnadskontoret, t.ex. när det gäller att söka gräv tillstånd och de bygglov som blir aktuella vid bredbandsutbyggnad.
- Att ansvara för information och kommunikation på bredbandsområdet.
- Att utöva oberoende konsumentupplysning på bredbandsområdet.
- Att årligen uppdatera handlingsplanen och visa på resultat som uppnåtts under året.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Eventuella tillkommande kostnader avseende ansvaret för bredbandssamordnare ska inrymmas inom tekniska nämndens budgetram.

Förvaltningens förslag till nämnderna:


1. Förvaltningen föreslår att nämnderna tillstyrker föreslagen handlingsplan, samt att den årligen ska uppdateras, nästa gång senast innan 2018 års utgång.

Förvaltningens förslag till kommunstyrelsen:

2. Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen fastställer föreslagen handlingsplan, samt att den årligen ska uppdateras, nästa gång senast innan 2018 års utgång.



Rickard Sundbom
Stadsdirektör



Höman Gohari
t.f. Samhällsbyggnadsdirektör

Handläggare: Johan Wahlström
t.f. Bredbandssamordnare
Samhällsbyggnadskontoret
Telefon (direkt): 08-52301692 (mobil): 0730805191
E-post: johan.bergqvist@sodertalje.se, Johan.wahlstrom@knowit.se

Beslutet skickas till

Enhörna kommunalnämnd
Järna kommunalnämnd
Hölö-Mörkö kommunalnämnd
Vårdinge-Mölnbo kommunalnämnd
Tekniska nämnden
Stadsbyggnadsnämnden
Kommunstyrelsen
Kommunstyrelsens kontor
Samhällsbyggnadskontoret

Handlingsplan bredbandsstrategi 2018

Denna handlingsplan avser Södertälje kommuns planerade åtgärder för att uppfylla den av kommunen beslutade bredbandsstrategin (KS 16/398).

Syftet med handlingsplanen är att vara styrande för kommunens aktiviteter och utgöra en plan för rollen som bredbandssamordnare som inrättas på Samhällsbyggnadskontoret att utgå ifrån i sitt arbete. Allt för att verka för att kommunen ska nå det uppsatta målet att ”hela kommunens befolkning och kommunens företag ska erbjudas anslutning av bredbandsuppkoppling senast 2022”.

För att uppnå målet att alla erbjuds bredbandsuppkoppling så effektivt och snabbt som möjligt bör de kommunen underlätta för de aktörer som är aktiva inom Södertälje kommun samordna sina insatser, där så är möjligt. Kommunen har uppdragit åt Telge Nät att prioritera sina satsningar på utbyggnad av bredband i områden utanför Södertälje, tätort där andelen hushåll med uppkoppling med hög kapacitet är låg.

Kommunen ser också att det finns ett stort värde av att de nät som byggs är ”öppna nät” för att de på bästa sätt ska stötta den utveckling som sker i stort av nya tjänster i bredbandsnäten. Detta gäller både marknadens kommersiella tjänster, men också i allt högre grad kommunens egna digitalisering. Allt fler tjänster för service och omsorg blir genom den snabba utvecklingen av digitala välfärdstjänster beroende av stabil kommunikation där medborgarna finns, liksom utvecklingen av ”smart city” där olika uppkopplade enheter behöver kopplas upp på olika platser ute i samhället.

Samhällsbyggnadskontoret ska i enlighet med bredbandsstrategin utse en bredbandssamordnare. Denna får i uppdrag att hålla samman de aktiviteter som ska genomföras inom hela kommunkoncernen, och ska utifrån denna handlingsplan verka för strategins genomförande oavsett vilka aktörer som är inblandade.

Handlingsplanen har följande områden som bredbandssamordnaren får i uppdrag att samordna och driva:

- Nuläge – löpande sammanställa och årligen rapportera status för hur ser det ut i dagsläget när det gäller pågående och planerad utbyggnad.
- Samordning och delaktighet i strategiarbete för utbyggnad med aktuella aktörer.
- Av särskild vikt är att tät dialog och samverkan med Telge Nät, samt information till och dialog med föreningar som driver bredbandsfrågan lokalt.
- Informera, samverka och följa upp aktiviteter med de aktörer som är aktiva inom kommunen.
 - Sammanställning av presentation över pågående utbyggnad.
 - Översikt över känd och planerad utbyggnad.
- Aktiviteter som SBK ska genomföra för
 - Översyn av processer för att underlätta utbyggnad (t.ex. se över tillstånds- och ansökningsprocesser.
- Uppföljning av utbyggnad och täckning.
- Kommunikationsplan och informationsaktiviteter tas fram.

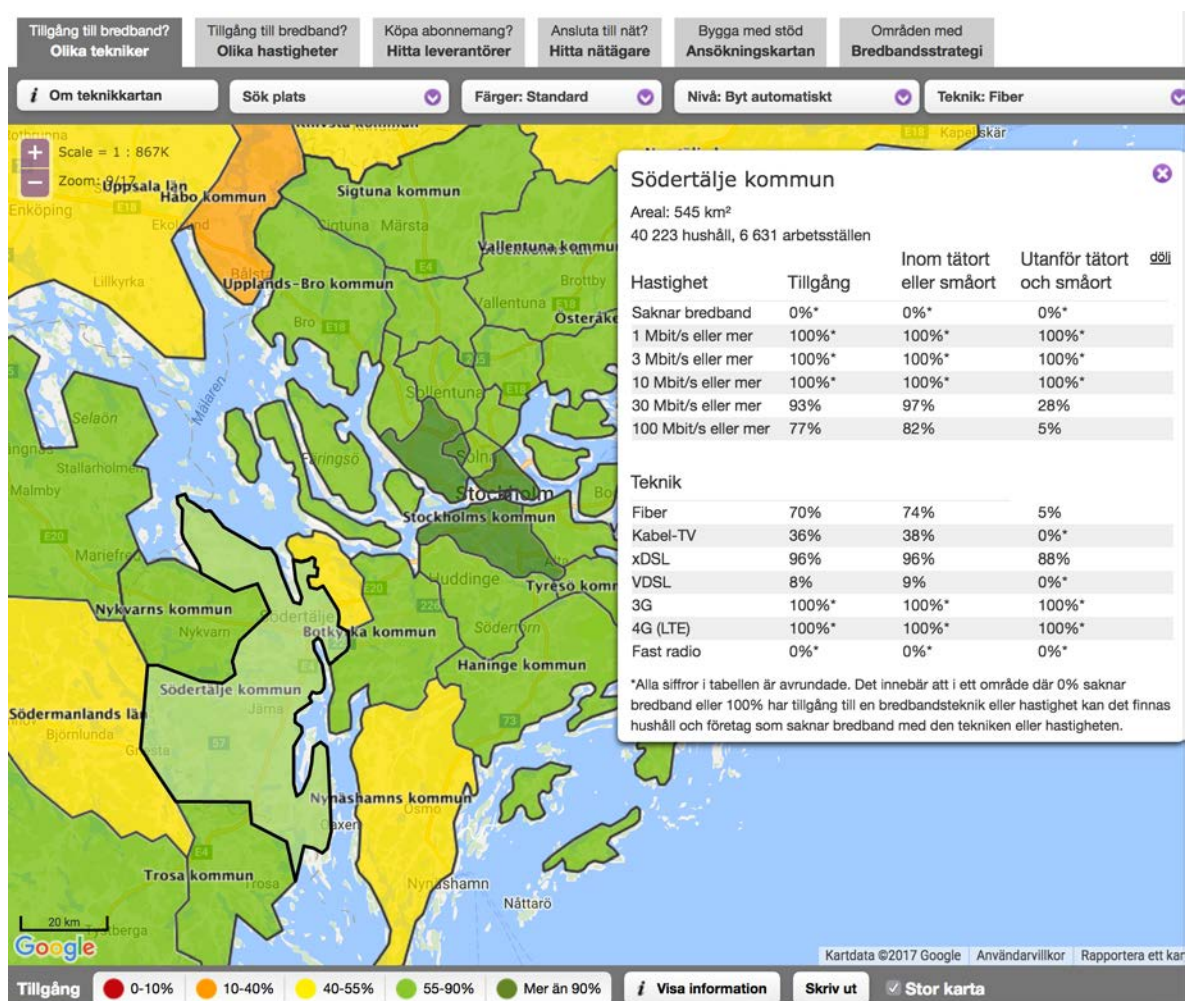
Handlingsplanen bör uppdateras årligen fram till 2022. Vid uppdatering ska handlingsplanen också innehålla resultat från föregående år, dvs. vad som byggts ut under senaste året och uppdaterad statistik.

Nuläge

Den officiella statistiken över bredbandsutbyggnad släpar efter, nu aktuella siffror hos PTS är från oktober 2016 och nästa uppdatering är planerad till sen höst 2017.

Utöver den officiella statistik som presenteras nedan ska bredbandssamordnaren försöka skaffa sig en så bra och uppdaterad bild som möjligt över nuläget och förändringar från den officiella bilden. Inte minst är det viktigt att ha en så tydlig bild som möjligt över pågående och planerade projekt.

Det är också viktigt att notera att kommunens målbild är att samtliga ska erbjudas anslutning till bredband (minst 100 Mbit/s), medan de officiella siffrorna visar på anslutna hushåll och arbetsställen.



Figur 1 Täckning bredband för Södertälje kommun enligt PTS bredbandskartan (www.bredbandskartan.se)

Som framgår enligt den senaste bredbandskartläggningen (oktober 2016) har kommunen som helhet en täckning på ca 77% som har tillgång till 100 Mbit/s eller mer. Däremot är skillnaderna stora mellan tätorter (82%) och områden utanför tätort (5%).

Denna stora skillnad gör att kommunen kommer att ge Telge Nät i uppdrag att prioritera utbyggnad i områden utanför tätort. Telge Nät kommer på sin hemsida innan sommaren 2017 informera om sin plan för utbyggnad med möjlighet till intresseanmälan. Telge Nät kommer inte att ha någon begränsning i att viss andel av hushåll måste ansluta sig, för att byggnation av området ska påbörjas.

Samordning och strategi för utbyggnad

För att få en utbyggnadsprocess som är så snabb och kostnadseffektiv som möjligt, samt bidrar till att kommunens bredbandsmål uppnås, ser Södertälje kommun positivt på alla aktörer som på tar ett seriöst grepp för att bygga ut bredband inom kommunen.

Samhällsbyggnadskontoret och Tekniska nämnden har i uppdrag att utse en bredbandssamordnare för att koordinera och följa upp det arbete som sker på bredbandsområdet inom kommunen. Det är bredbandssamordnaren som ansvarar för arbetet med planering och strategi inom kommunkoncernen, samt för att årligen uppdatera denna handlingsplan.

Kommunen som ägare ger Telge Nät i uppdrag att bygga ut sitt bredbandsnät på ett sådant sätt att **alla hushåll och arbetsställen** inom kommunen får erbjudande om anslutning till bredband till en konkurrenskraftig kostnad. Telge Nät kommer utifrån detta att fokusera på att erbjuda utbyggnad utanför tätort och i första hand i områden där inga andra aktörer ännu etablerat sig, eller där inte alla hushåll fått erbjudande om anslutning. Telge Nät ska göra en årlig plan över vilka områden som ansluts, samt förankra denna plan även med kommunens bredbandssamordnare.

Kommunen ser också positivt på att Telge Nät, där så är möjligt, samarbetar med och delar infrastruktur med andra aktörer (t.ex. genom att hyra/hyra ut kapacitet i stamnät och genom samförläggning).

Telge Nätets prioriteringar fram till och med 2020 kommer att vara:

- Utbyggnad av bredband utanför tätort (områden där stort intresse från kunderna finns att ansluta sig till Telge Nätets fibernät.)
- Utbyggnad till flerbostadshus och företag oavsett geografisk placering
- Utbyggnad i samband med exploatering och andra planerade arbeten som Telge Nät eller andra Telge-bolag genomför
- Förtätning i villaområden inom tätort där Telge Nät redan idag har fiber

För åren 2020–2022 skifta prioriteringen mot:

- Förtätning av befintliga områden där Telge Nät har utbyggt fibernät (både inom och utanför tätort)
- Efteranslutning av fastigheter i områden där Telge Nät har befintligt fibernät på utanför tätort
- Utbyggnad till flerbostadshus och företag oavsett geografisk placering
- Utbyggnad av fiber till befintliga villaområden som saknar möjlighet till fiberanslutning

Aktiviteter som SBK ansvarar för

Samhällsbyggnadskontoret ska ha en utpekad roll som bredbandssamordnare, som ska dels ansvara för kontorets interna processer och utvecklingsarbeten som berör bredband och bredbandsutbyggnad. Men också aktivt arbeta med övriga kontor inom kommunen för att dessa ska känna till och där så är relevant stödja bredbandsstrategin. Samt även samordna och följa upp aktiviteter med alla aktörer som är aktiva på bredbandsområdet inom kommunen.

Bland annat ingår följande aktiviteter:

- Se över samhällsbyggnadskontorets process för utbyggnad, t.ex. vilka tillstånd som ska sökas, vad som går att underlätta dessa processer.
- I nära dialog följa Telge Nätts arbete
- Att se över och ha en så enkel och likvärdig process som möjligt för de bygglov som behövs för bredbandsutbyggnad, t.ex. för teknikbodar vid kopplingsnoder.
- Föra dialog med andra aktörer som är aktiva med projekt för utbyggnad inom kommunens område.
- Sträva efter och underlätta samordning mellan de olika aktörer som är aktiva i kommunen.
- Ansvara för informationsutbyte och samordning med andra offentliga aktörer, t.ex. Länsstyrelsen, Kommunförbundet (KSL), Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), Post och telestyrelsen (PTS), samt inte minst våra grannkommuner.
- Ta fram informationsmaterial och delta i informationsaktiviteter.
- Följa upp och rapportera hur arbetet fortskrider till politiken.
- Utöva en oberoende konsumentupplysning på bredbandsområdet och med medborgarens/kundens behov i fokus informera om vad som planeras från olika aktörer.

Uppföljning av utbyggnad och täckning

Att löpande följa utvecklingen på området är en stor och viktig del i uppdraget för bredbandssamordnaren. Att få fram säkerställda och bekräftade uppgifter på statistik kommer att vara svårt (PTS uppdaterar sin statistik mindre än en gång per år). Av särskild vikt är att få med även andra aktörer än Telge Nät i uppföljningen. En tät dialog med de bredbandsaktörer som är aktiva inom kommunen är därför viktigt.

För samhällsbyggnadskontoret bör kort rapportering ske i samband med tertialrapporter till Tekniska nämnden och Samhällsbyggnadsnämnden och kommunalnämnderna. Denna rapportering ska ha fokus på vad som hänt sen sist, samt vad som är på gång i närtid. Inget större innehåll av faktiska siffror eller statistik, då det inte kommer att leverera detta till varje tertial.

Årligen ska också rapportering ske till Kommunstyrelsen samt kommunalnämnder. Denna ska innehålla dels beskrivning av vad som hänt under året, kända planer inför kommande år, prognos samt så uppdaterad statistik över anslutningsgrad och erbjudanden som kan lämnas.

Kommunikationsplan och informationsaktiviteter

Till denna handlingsplan kommer också en kommunikationsplan att tas fram som bilaga. Denna ska utformas i dialog med Telge Nät så att de två kommunikationsplanerna överensstämmer.

För kommunikations och informationsarbete ska samverkan med Destination Södertälje vara en viktig del.

Bilaga till bredbandsstrategi

I en bilaga till strategin ska från och med 2018 en mer detaljerad beskrivning över resultat under det senaste året presenteras. Denna ska bygga på såväl offentlig statistik som kännedom om vad som byggs och planeras löpande. Då inga färdiga resultat presenteras här kända aktiviteter

Aktörer som är aktiva på bredbandsmarknaden inom kommunen

Des aktörer som finns aktiva i dagsläget (april 2017) och identifierats av Telge Nät är:

- Telge Nät
- IP-Only
- Terracom
- Stadsnätsbolaget (Svensk Infrastruktur)
- Svenska Stadsnät (C-Sam/Telia)
- Telenor
- Bredbandsbolaget

Pågående och planerade projekt för utbyggnad av bredband

Dessa uppgifter kommer i nuläget (slutet av april) från Telge Nät och Destination Södertälje. De kommer att följas upp och förtydligas med respektive leverantörer inom kort.

- Telge Nät själva, som under 2017 planerar utbyggnad i följande områden
 - Ogan
 - Hummelmora
 - Ev. ytterligare ett område som i så fall beslutas under hösten
- IP-Only
 - Mörkö
 - Enhörna
- Terracom
 - Mörkö
 - (ev. Vårdinge)
- Stadsnätsbolaget (Svensk Infrastruktur)
 - Enhörna
 - Mölnbo
- Svenska Stadsnät (C-Sam/Telia)
 - Enhörna
 - Mölnbo
- Telenor
 - I första hand villor inom Södertälje tätort, samt ev. något område utanför



Bredbandsstrategi Södertälje kommun

Dnr: 16/398

Johan Bergqvist
IT-strateg
Stadsdirektörens stab
Telefon (direkt): 08-5230 1692 (mobil): 0730805191
E-post: johan.bergqvist@sodertalje.se

Tillgång till bredband är en grundförutsättning för att få hela samhället att fungera på ett enkelt och modernt sätt. Detta gäller för hela Södertälje, där livskraftiga kommundelar och landsbygd är viktiga delar i en hållbar kommun. Redan idag har både invånare och näringsliv ett stort behov av snabb och pålitlig datakommunikation.

Södertälje kommun ska stötta de föreningsinitiativ och andra lokala aktörer som vill bygga fiber med information. Telge Nät ska hålla sig uppdaterade om möjligheterna, ta ställning till när det är relevant att söka statligt bredbandsstöd.

Det är viktigt att öka samverkan och samordning mellan olika aktörer för att på effektivaste sätt nå kommunens mål. Här har kommunens bredbandssamordnare en viktig roll. I så stor utsträckning som möjligt ska de nät som byggs vara öppna nät.

Kommunens ska också, för att nå målet, öka samverkan med och verka för att andra kommersiella aktörer aktivt går in och satsar på bredbandsutbyggnad i samråd med kommunen. Kommunen ska även uppmuntra andra aktörer att söka bredbandsstöd.

För att samordna de insatser som ska genomföras för att nå bredbandsstrategins mål, behöver kommunens, Telge Nät, ideella föreningars och andra kommersiella aktörers olika aktiviteter samordnas. Ansvar för samordningen ska ligga på Samhällsbyggnadskontoret, som får i uppdrag att tillsätta en bredbandssamordnare.

Det är också viktigt att bredband och fiber blir en viktig fråga som alltid beaktas i planarbete och vid alla exploateringar. Om inte fiber planeras och byggs från start skall förberedelse ingå i alla projekt genom att tomrör läggs ner i samband med andra arbeten.

Mål

Södertälje ska vara en långsiktigt levande och attraktiv kommun, god tillgång till bredband inom hela kommunen är då en viktig förutsättning. ***Hela kommunens befolkning och kommunens företag ska erbjudas möjlighet till anslutning av bredbandsuppkoppling senast 2022.***

Förutsättningar

För att detta ska vara möjligt behöver fibernät byggas ut till alla delar av kommunen. Dessutom måste det göras möjligt för större delen av fastigheterna i kommunen att anslutas med fiber. För större delen av befolkningen och företagen är målet att det ska finnas möjlighet till fiberanslutning, men även andra tekniker kommer att behövas för att på ett kostnadseffektivt sätt nå alla med bredband av hög kapacitet, d.v.s. minst 100 Mbit/sekund. Ett väl utbyggt fibernät är också en förutsättning för fortsatt utbyggnad av trådlöst bredband och mobiltelefoniteknik, som kommer att vara viktiga komplement. En kommunal bredbandssamordnare har en viktig roll för att samordna och hålla ihop de aktiviteter som ska genomföras för att nå målet med bredband till alla.

Kommunen ska eftersträva att det bredbandsnät som byggs är så öppet och operatörsneutralt som möjligt, där fibern i sig ses som en infrastruktur där olika tjänsteleverantörer bör ha möjlighet att leverera de tjänster som efterfrågas.

Hur ska målen nås?

Kommunens stadsnätbolag Telge Nät är den aktör som kommunen hittills har verkat genom när det gäller utbyggnad av bredband. Uppdraget till Telge Nät ses över så att det, genom ägardirektiven, blir tydligt vilket uppdrag Telge Nät har och att utbyggnad av fiber till så stor del av kommunen som möjligt är en prioriterad fråga. Kommunen avsätter också investeringsmedel i Mål- och Budget för Telge Nät's bredbandsutbyggnad.

Det är även viktigt att arbeta för och prioritera samverkan med andra aktörer, både ideella föreningar och andra kommersiella aktörer. Här skall samverkan och öppenhet eftersträvas både från kommunens och Telge Nät's sida för att prioritera utbyggnad med öppna, leverantörsneutrala nät i så hög utsträckning som möjligt, oavsett vem som bygger dessa. Denna samordning är en viktig del i uppdraget för bredbandssamordnaren.

För att kommunen ska nå målet ska:

- Samhällsbyggnadskontoret utse en bredbandssamordnare, som får ansvar för att samordna och följa upp utbyggnaden av bredband i hela kommunen. Måluppfyllnad vad gäller bredbandstäckningen i Södertälje kommun ska rapporteras till kommunstyrelsen minst en gång per år.
- Bredbandssamordnaren uppmuntra och samordna såväl lokala initiativ som marknadens aktörer som är delaktiga i utbyggnad av bredband inom Södertälje kommun.
- Bredbandssamordnaren vara behjälplig med information och samordning för föreningar som själva vill söka bredbandsstöd.
- Telge Nät aktivt verka för fortsatt utbyggnad av bredband i Södertälje kommun, med ambitionen att tillhandahålla öppna nät. Telge Nät's utbyggnad och nuvarande bredbandstäckning rapporteras till kommunstyrelsen minst en gång per år.
- Investeringsmedel avsätts i Mål- och Budgetprocessen.

Förslag till mätbara mål

För att följa utvecklingen skall följande mål årligen sammanställas och rapporteras till kommunstyrelsen. Ansvaret för sammanställningen ligger på kommunens bredbandssamordnare vid Samhällsbyggnadskontoret.

- Anslutningsgrad (% av befolkning resp. arbetsställen som har anslutning till bredband)
 - Minst 100Mbit för hela kommunen
 - Minst 100Mbit inom tätort
 - Minst 100Mbit utanför tätort
 - Fiber för hela kommunen
 - Fiber inom tätort
 - Fiber utanför tätort
- Möjlighet till anslutning (% av befolkning resp. arbetsställen med möjlighet att ansluta till bredband dvs. att det finns förutsättningar för anslutning (inom 50 meter enligt PTS definition))
 - Minst 100Mbit för hela kommunen
 - Minst 100Mbit inom tätort
 - Minst 100Mbit utanför tätort
 - Fiber för hela kommunen
 - Fiber inom tätort
 - Fiber utanför tätort

Bilaga – rapport framtagen som underlag till bredbandsstrategi av Acreo Swedish ICT på uppdrag av Södertälje kommun

Rapporten bifogas