



## **TJÄNSTESKRIVELSE**

**Datum**

2018-05-09

Samhällsbyggnadskontoret

Stadsbyggnadsnämnden

Övriga nämnder

Kommunstyrelsen

## **Aktualitetsförklaring av FRAMTID SÖDERTÄLJE - Översiktsplan 2013-2030**

Diarienummer: KS 18/97 SBN-2018-00920

### **Sammanfattning av ärendet**

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan enligt Plan- och bygglagen 3 kap. 1 §. Översiktsplanen är ett strategiskt politiskt dokument som ska spegla den rådande politiska majoritetens uppfattning om byggande, mark- och vattenanvändning och hushållning med naturresurser. Enligt 3 kap. 27 § plan- och bygglagen ska kommunfullmäktige under varje mandattid pröva om översiktsplanen är aktuell. Prövningen görs enligt plan- och bygglagen 3 kap. 5 §.

Samhällsbyggnadskontoret anser efter egen prövning, att FRAMTID SÖDERTÄLJE - Översiktsplan 2013-2030 och är aktuell enligt plan- och bygglagen 3 kap. 5 §.

Det betyder att även de relaterade fördjupade översiktsplanerna FÖP Järna (2014) och FÖP Ytterenhörna (2009) anses aktuella.

Prövningen har skett främst med hjälp av Länsstyrelsens sammanställning av alla förändringar i nationella mål, statliga intressen - som riksintressen och miljökvalitetsnormer- och övriga allmänna intressen med t.ex. bostadsförsörjning. Utöver det har även tjänstemän som dagligen använder översiktsplanen i sitt arbete tillfrågats hur de ser på översiktsplanens aktualitet. Prövningen redovisas i en separat rapport.

### **Beslutsunderlag**

Rapport: Aktualitetsprövning ÖP daterad 2018-05-13 med bilaga Länsstyrelsens Sammanställning statliga och mellankommunala intressen av betydelse för kommunernas planering, daterad 22 december 2017, FRAMTID SÖDERTÄLJE – Översiktsplan 2013-2030

### **Ekonomiska konsekvenser och finansiering**

Aktualitetsförklaringen i sig medför inga ekonomiska konsekvenser och kräver ingen finansiering. Att revidera och/eller ta fram en ny översiktsplan finansieras genom nämndernas ordinarie åtaganden i mål och budgetprocessen.

### **Kommunförvaltningens förslag till stadsbyggnadsnämnden**

FRAMTID SÖDERTÄLJE – översiktsplan 2013-2030 och relaterade fördjupade översiktsplaner bedöms aktuell, enligt PBL 3 kap §5.

Diarienummer  
SBN-2018-00920

Rapport Aktualitetsprövning av FRAMTID SÖDERTÄLJE Översiktsplan 2013-2030 godkänns och överlämnas till kommunstyrelsen.

**Kommunförvaltningens förslag till nämnderna (utom SBN)**

Nämnden tillstyrker förslaget till beslut:

FRAMTID SÖDERTÄLJE – översiktsplan 2013-2030 och relaterade fördjupade översiktsplaner bedöms aktuell, enligt PBL 3 kap §5.

**Kommunförvaltningens förslag till kommunstyrelsen**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att

FRAMTID SÖDERTÄLJE – översiktsplan 2013-2030 och relaterade fördjupade översiktsplaner bedöms aktuell, enligt PBL 3 kap §5.



Rickard Sundbom

Stadsdirektör



Homan Gohari

Samhällsbyggnadsdirektör

Handläggare:

Sofi Cyréus

Samhällsbyggnadsstrateg

Telefon (direkt): 08-52303147

E-post: sofi.cyreus@sodertalje.se

**Beslutet ska skickas till**

Boverket, Box 534, 371 23 Karlskrona

Länsstyrelsen Stockholm, Box 104 22 Stockholm och E-post: stockholm@lansstyrelsen.se

Stockholms läns Landsting, Tillväxt och regionplaneförvaltningen, Norra stationsgatan 69, Box 22550, 104 22 Stockholm och E-post: registrator.trf@sll.se

Akten

Handläggaren



---

## RAPPORT

Dnr: SBN 2018-00920 Upprättad: 2018-05-13

---

# Aktualitetsprövning ÖP

Aktualitetsprövning av FRAMTID SÖDERTÄLJE – Översiktsplan  
2013-2030





# Innehåll

## Sammanfattning ..... 3

|                                                                                                               |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| FRAMTID SÖDERTÄLJE – Översiktsplan 2013-2030 är aktuell, men vi behöver fortsätta planera för framtiden ..... | 3 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|

## Bakgrund ..... 4

|                                                                                            |   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Varför en aktualitetsprövning? .....                                                       | 4 |
| PBL kap. 3 §5. Av översiktsplanen ska framgå .....                                         | 4 |
| Vad ingår i "gällande översiktsplan"? .....                                                | 4 |
| Översiktsplanen och andra styrande dokument. ....                                          | 5 |
| Beslutade styrande dokument som tagits fram under mandatperioden (per 30 april 2018) ..... | 5 |
| Styrande dokument som är under arbete (per 30 april 2018).....                             | 5 |

## Analys - aktualitetsprövning ..... 6

## Analys utifrån Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse ..... 7

|                                                      |    |
|------------------------------------------------------|----|
| Läsanvisning .....                                   | 7  |
| Nationella riktlinjer.....                           | 7  |
| Sveriges klimatlag och klimatpolitiska ramverk ..... | 7  |
| Statliga intressen 3 kap. 16§ PBL .....              | 8  |
| Riksentressen 3 kapitlet MB .....                    | 8  |
| Naturvård, friluftsliv och kulturmiljövård .....     | 8  |
| Kommunikationer .....                                | 8  |
| Totalförsvaret .....                                 | 9  |
| Hälsa, säkerhet och riskfrågor.....                  | 9  |
| Övriga allmänna intressen.....                       | 10 |
| Bostadsförsörjning .....                             | 10 |
| Länsplan för transportinfrastruktur .....            | 11 |
| Havsplanering .....                                  | 12 |
| Barns och ungas utemiljöer .....                     | 12 |
| Dagvatten i planeringen.....                         | 13 |

## Analys utifrån tjänstemannasvar ..... 14

|                                                                                           |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Läger gällande ÖP fokus på de frågor samt mark- och vattenområden som .....            | 14 |
| kommunen vill prioritera i den fysiska planeringen av kommunens utveckling?.....          | 14 |
| 2. Har gällande ÖP en tillräckligt strategisk inriktning? "Översiktsplanen ska ange ..... | 14 |
| inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön" (3 kap 2§ PBL) ..... | 14 |



|                                                                                                                                                                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Är markanvändningen t ex anpassad för en önskad bebyggelseutveckling på lång sikt?.....                                                                                                                           | 14 |
| 3. Ger gällande ÖP tillräcklig vägledning? "Planen ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den bebyggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras" (3 kap 2§ PBL) ..... | 14 |
| 4. Vilka av ÖP-dokument/ÖP-kartorna använder vi regelbundet? Finns det några som tappat sin betydelse? Är det någon del som inte stämmer med dagens planering? .....                                              | 15 |
| 5. Behöver vissa FÖP/TÖPar även fortsatt vara separata, eller kan/bör de inarbetas i ÖP?.....                                                                                                                     | 15 |
| 6. Är gällande ÖP i tillräcklig grad samordnad med relevanta nationella och regionala.....                                                                                                                        | 15 |
| mål, planer och program? (i enlighet med 3 kap 5§ PBL) .....                                                                                                                                                      | 15 |
| 7. Är redovisningen av hur ÖP tar hänsyn till allmänna intressen och riksintressen .....                                                                                                                          | 15 |
| tillräcklig? (i enlighet med 2 kap och 3 kap 4§ PBL) .....                                                                                                                                                        | 15 |
| 8. Bidrar gällande ÖP till att miljö kvalitetsnormerna hålls? (MKN för luft och vatten).....                                                                                                                      | 16 |
| 9. Är gällande ÖP tillräckligt tydlig och lättillgänglig för att både uppfylla kommunens .....                                                                                                                    | 16 |
| behov och lagstiftningen? (3 kap 6§ PBL) .....                                                                                                                                                                    | 16 |
| Bilagor.....                                                                                                                                                                                                      | 16 |
| Bilaga 1. SAMMANSTÄLLNING STATLIGA OCH MELLANKOMMUNALA INTRESSEN AV BETYDELSE FÖR KOMMUNERNAS PLANERING .....                                                                                                     | 16 |

# Sammanfattning

## FRAMTID SÖDERTÄLJE – Översiktsplan 2013-2030 är aktuell, men vi behöver fortsätta planera för framtiden

*Detta är de viktigaste slutsatserna efter analysen i denna underlagsrapport inför aktualitetsprövning av Södertälje kommuns översiktsplan:*

- Södertälje kommuns översiktsplan bedöms i sin helhet kunna förklaras fortsatt aktuell under denna mandatperiod.
- Vissa ändringar av allmänna intressen och lagstiftning har skett sedan översiktsplanen antogs, men dessa avviker inte mot översiktsplanens inriktning på ett sådant sätt att de i sig medför behov av att revidera översiktsplanen.
- En ändring av lagstiftningen kring riktlinjer för bostadsförsörjning gör att dessa måste tas fram som ett separat dokument och kan inte längre vara en del av översiktsplanen på det sätt som tidigare varit fallet. Det innebär att Södertäljes riktlinjer för bostadsförsörjning som ingår i översiktsplanen upphör att gälla i och med mandatperiodens utgång. Ett arbete med att ta fram nya riktlinjer pågår.
- För att översiktsplaneringen ska bli långsiktigt verkningsfull som styrdokument och ett bra stöd för fortsatt planering med detaljplanläggning, bygglov och andra viktiga beslut, bör vi senast under 2020 påbörja utredningsarbete för att förbereda för en revidering under nästkommande mandatperiod. Tidpunkten är vald med tanke på att då har den nya regionala utvecklingsplanen (RUF 2050) hunnit träda i kraft, flera av kommunens egna pågående styrdokument har hunnit färdigställas liksom översynen av Plan och Bygglagen (PBL) och den nya miljölagstiftningens verkningar har hunnit förtydligas. Översiktsplanen bör då också få en längre tidsmässig planeringshorisont för att få en ännu tydligare inriktning mot långsiktig hållbarhet.
- Flera faktaunderlag behöver uppdateras. I tjänstemannagenomgången nämndes bland andra, plats för nya begravningsplatser, ny ÅVC, tydligare fördelning av markanvändning mellan offentliga, allmänna intressen såsom skolor och översvämningssytor, men även verksamhetsområden och stadens expansion på längre sikt. Kommunen behöver också ta ställning till hur vi i framtiden vill bedriva översiktsplanarbetet. Om det är i form av en rullande översiktsplan eller inte.
- Under nästkommande mandatperiod bedöms de fördjupade översiktsplanerna för Järna och Ytterenhörna förlorat sin aktualitet och behöver förnyas. De tätorter inom kommunen som idag enbart har ortsanalyser (Hölö och Mölnbo) behöver också ses över. Ett arbete med att ta fram riktlinjer för bostadsbyggande på landsbygden som fortfarande pågår kan också vara en del som behöver inarbetas i en kommande översiktsplan.
- Tydligare arbete kring klimatanpassningar och ekosystemtjänster och vilka markanspråk och områden som det kräver för att klara av ett varmare klimat med mer nederbörd i vissa perioder och potentiellt längre torrperioder, liksom tydlighet kring hur vi ska arbeta integrerat med bebyggelse, tekniska försörjningssystem och grön/blå-struktur behövs.
- Södertälje kommun har också lanserat ett förslag till statligt omledningsvägnät för trafik som skall passera Södertälje kanal - Hållbar trafik. Påkörningsolyckan på motorvägsbron sommaren 2016 visade tydligt på följderna att inte ha en alternativ passage. Idag går omledningsvägnätet från/till Stockholm via Enköping. För detta och andra utredda trafiklösningar behöver också mark reserveras.

# Bakgrund

Alla kommuner ska ha en aktuell översiktsplan. Översiktsplanen är ett strategiskt politiskt dokument som ska spegla den rådande politiska majoritetens uppfattning om byggande, mark- och vattenanvändning och hushållning med naturresurser.

Södertäljes översiktsplan: FRAMTID SÖDERTÄLJE - Översiktsplan 2013-2030 antogs av kommunfullmäktige 2013-10-28. Vid antagandet var ambitionen att planen skulle kunna aktualitetsförklaras i mandatperioderna 2014-2018 och 2018-2022.

## Varför en aktualitetsprövning?

Enligt 3 kap. 27§ plan- och bygglagen ska kommunfullmäktige under varje mandattid pröva om översiktsplanen är aktuell. Prövningen görs enligt plan- och bygglagen 3 kap. 5§.

Ibland kan det löna sig extra mycket att ha en aktuell översiktsplan. Under 2016 respektive 2017 fick Södertälje kommun ett statligt bidrag för ökat bostadsbyggande omfattande ca 26,9 respektive 22 miljoner kronor. Ett villkor som vi uppfyllde var att vi hade en aktuell översiktsplan. Liknande möjligheter kan finnas kommande år.

## PBL kap. 3 §5. Av översiktsplanen ska framgå

5 § Av översiktsplanen ska framgå

1. grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark och vattenområden,
2. kommunens syn på hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras,
3. hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena och följa gällande miljökvalitetsnormer,
4. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,
5. hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder, och
6. sådana områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen som avses i 7 kap. 18 e § första stycket miljöbalken.

Lag (2014:224).

## Vad ingår i "gällande översiktsplan"?

I en gällande översiktsplan ingår förutom översiktsplanen även fördjupade översiktsplaner (FÖP) och tillägg till översiktsplanen (TÖP). Gällande översiktsplan (ÖP) för Södertälje kommun består av samtliga följande antagna handlingar (år för antagande inom parantes). I Södertälje kommun finns för närvarande inga tillägg till översiktsplanen.

- FRAMTID SÖDERTÄLJE - Översiktsplan 2013-2030 (2013)
- FÖP Ytterenhörna (2009)
- FÖP Järna (2014)

Huvuddragen i FRAMTID SÖDERTÄLJE redovisas i planeringskartan på webben och kan



hittas här: <https://www.sodertalje.se/bo-och-bygga/kartor/webbkarta/>

## Översiktsplanen och andra styrande dokument.

Mål och Budget är kommunens främsta styrdokument. Näst efter Mål och budget är Översiktsplanen (ÖP) kommunens viktigaste styrdokument.

I ÖP finns förslag på ett antal viktiga utvecklingsinsatser i form av kompletterande utredningar som skulle fungera som underlag i den fortsatta planeringen. Av dessa har flera tagits fram och andra är under framtagande. Utöver dessa föreslagna insatser har även andra planeringsunderlag baserade på översiktsplanen påbörjats under mandatperioden, varav några är avslutade och andra pågår. Nedan listas avslutade och pågående styrdokument som tagits fram med ÖP som grund.

### Beslutade styrande dokument som tagits fram under mandatperioden (per 30 april 2018)

- Trafikstrategi
- VA-policy och VA-plan
- Avfallsplan
- Miljö- och klimatprogram
- Folkhälsoprogram
- Näringslivsstrategi
- Strategiskt dokument för friluftsliv, idrott och motionsanläggningar.
- Strategier och driftsformer för vård- och omsorgsboende.
- Bredbandsstrategi

### Styrande dokument som är under arbete (per 30 april 2018)

- RUF 2050 (beräknas beslutas i landstingsfullmäktige 12 juni 2018)
- Riktlinjer för bostadsförsörjning
- Utbyggnadsstrategi
- Odlingsstrategi
- Grönstrategi
- Arkitekturstrategi
- Riktlinjer för bostadsbyggande på landsbygden
- Natur- och friluftsstrategi
- Kulturprogram
- Vattenplan
- Dagvattenplan
- Skogspolicy
- Havsplan

# Analys - aktualitetsprövning

Analysen har gjorts i två steg. Det första steget har tittat mer generellt på aktualiteten utifrån Länsstyrelsen i Stockholms läns: Sammanställning statliga och mellankommunala intressen av betydelse för kommunernas planering. Det finns inget recept på hur en aktualitetsprövning ska gå till. Men, så här formulerar Boverket vad den ska pröva:

*Aktualitetsprövningen ska göras utifrån plan- och bygglagens krav i PBL 3 kap. 5 § på vad som ska framgå av översiktsplanen. För att kunna bedöma aktualiteten behövs ett underlag som visar hur den nuvarande översiktsplanen tillämpas och om det tillkommit nya förutsättningar och anspråk... (Boverket)*

Det är Samhällsbyggnadskontoret som håller i kommunens översiktliga planering och på samhällsbyggnadskontoret är det enheten Stab och strategi som genomfört aktualitetsprövningen. Sofi Cyréus har varit handläggare i ärendet.

Vi bedömde att utifrån lagstiftningen och nuläget att det är nödvändigt att förtydliga vad vi menar med "aktuell" översiktsplan. Vi gjorde bedömningen att det kan vara intressant att, förutom att titta på om översiktsplanen är aktuell i betydelsen uppdaterad, vilket en genomgång av länsstyrelsens sammanställning gör, så ville vi också få förståelse för hur aktuell den är för de som använder översiktsplanen mest. Så därför har vi frågat några handläggare inom kommunorganisationen några frågor utifrån PBL. De samlade svaren finns under rubriken analys utifrån tjänstemannasvar.

## **Vi ställde följande frågor:**

1. Läger gällande ÖP fokus på de frågor samt mark- och vattenområden som kommunen vill prioritera i den fysiska planeringen av kommunens utveckling?
2. Har gällande ÖP en tillräckligt strategisk inriktning? *"Översiktsplanen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön" (3 kap 2§ PBL)*  
*Är markanvändningen t ex anpassad för en önskad bebyggelseutveckling på lång sikt?*
3. Ger gällande ÖP tillräcklig vägledning? *"Planen ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den bebyggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras" (3 kap 2§ PBL)*
4. Vilka av ÖP-dokumentet/ÖP-kartorna använder vi regelbundet? Finns det några som tappat sin betydelse? Är det någon del som inte stämmer med dagens planering?
5. Behöver vissa TÖP/FÖPar även fortsatt vara separata, eller kan/bör de inarbetas i ÖP?
6. Är gällande ÖP i tillräcklig grad samordnad med relevanta nationella och regionala mål, planer och program? *(i enlighet med 3 kap 5§ PBL)*
7. Är redovisningen av hur ÖP tar hänsyn till allmänna intressen och riksintressen tillräcklig? *(i enlighet med 2 kap och 3 kap 4§ PBL)*
8. Bidrar gällande ÖP till att miljö kvalitetsnormerna hålls? *(MKN för luft och vatten)*
9. Är gällande ÖP tillräckligt tydlig och lättillgänglig för att både uppfylla kommunens behov och lagstiftningen? *(3 kap 6§ PBL)*

# Analys utifrån Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse

Som ett stöd till kommunerna i deras fysiska planering har Länsstyrelsen i Stockholms län tagit fram en sammanställning över statliga och mellankommunala intressen. Redogörelsen återfinns i bil.1. Den handlar om frågor som ingår i Länsstyrelsens tillsynsansvar enligt plan- och bygglagen, men den innehåller även andra allmänna intressen som är viktiga att hantera i översiktsplaneringen.

Sammanställning är även en del i Länsstyrelsens åtagande att minst en gång under varje mandatperiod lämna en sammanfattande redogörelse till kommunerna, som underlag för aktualitetsprövning av översiktsplanen.

## Läsanvisning

Med utgångspunkt i denna redogörelse har en genomgång av förändringar gjorts under den senaste mandatperioden för att en bedömning om Södertälje kommuns översiktsplan redan innehåller motsvarande information eller om den saknas. I den här genomgången förklaras först det som ändras sedan redovisas förändringarna. Detta kommenteras till sist av handläggaren *med kursiv text*.

## Nationella riktlinjer

Både på nationell och internationell nivå finns övergripande mål och strategier för ett hållbart samhällsbyggande. Utgångspunkten är att vi människor inte får leva i dag på ett sätt som förstör våra barns och framtida generationers möjlighet att leva ett bra liv. Översiktsplanen ska ange hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling. Det är kommunen som avgör vilka mål som är relevanta att ta upp i sin översiktsplanering. Länsstyrelsen anser att den regionala utvecklingsplanen för i Stockholms län, RUFS 2010, i stor utsträckning har omsatt de nationella mål som rör samhällsbyggandet till regional nivå genom vision, mål och strategier samt även mark- och vattenanvändning och bebyggelsestruktur.

## Sveriges klimatlag och klimatpolitiska ramverk

Mål om netto-noll utsläpp år 2045 och etappmål för 2030 och 2040 samt för transportsektorn specifikt ingår i det nya klimatpolitiska ramverket som beslutades 2017. Regeringens politik kommer att utvärderas av ett klimatpolitiskt råd. Inom plan och bygglagens område har en utredning påbörjats för att harmoniera regelsystemen främst mellan klimat- och byggsektorn men även för att undersöka hur regelverken kan anpassas till den nya klimatlagen.

*ÖP är aktuell, men kommunen kan komma att behöva anpassa översiktsplanen till klimatlagen*

*Den nya klimatlagens betydelse för planering är fortfarande svår att bedöma. Södertäljes ambitioner i översiktsplanen är höga på klimatområdet. Miljö- och klimatprogrammet från 2017 ger också tydligare underlag för planering i kommunen.*



## Statliga intressen 3 kap. 16§ PBL

### Riksintressen 3 kapitlet MB

Områden av riksintresse är del av miljöbalkens (1998:808) grundläggande bestämmelser för hushållning med mark- och vattenområden. Ansvariga myndigheter för att lämna uppgifter om områden av riksintressen framgår av 2 § förordningen (1998:896) om hushållning med mark- och vatten m.m. Ett riksintresseområde är inte permanent utan kan revideras utifrån ny kunskap.

Av översiktsplanen ska enligt 3 kap. 5 § PBL framgå hur kommunen avser att tillgodose redovisade riksintressen. Det är bara vid ny eller ändrad markanvändning som ett område av riksintresse får praktisk betydelse.

Om ett område är av riksintresse för flera oförenliga ändamål, ska företräde ges åt det eller de ändamål som på lämpligaste sätt främjar en långsiktig hushållning med marken, vattnet och den fysiska miljön i övrigt. Behövs området, eller del av detta, till en anläggning för totalförsvaret ska försvarsintresset ges företräde. Beslut med stöd av denna bestämmelse får inte strida mot bestämmelserna i 4 kap. MB.

#### Naturvård, friluftsliv och kulturmiljövård

##### *Friluftsliv*

Sedan 2013 har det pågått en översyn av friluftslivets riksintressen. Naturvårdsverket har våren 2016 och i februari 2017 överlämnat nya uppgifter om områden av riksintresse för friluftslivet till länsstyrelserna. Värdebeskrivningar och kartunderlag finns tillgängligt i kartverket Skyddad natur och via miljödataportalen. I Södertälje kommun har tre områden uppdaterats och ett tillkommit. De områden som uppdaterats är: Björkfjärden-Prästfjärdens övärld, Stockholms skärgård yttre delen, Tullgarn-Södra Mörkö. Ett område som tillkommit är det nya Bornsjöns naturområde som ligger i Södertälje, Salem och Botkyrka kommuner. Större delen av området är skyddade genom naturreservaten Bornsjön och Korpberget. Inom området finns även sex Natura 2000-områden. Området är även till stor del skyddat som vattenskyddsområde.

*ÖP är aktuell, men kartmaterialet behöver uppdateras i nästa revidering*

*Bedömningen är att både uppdateringarna och det nya riksintresseområdet ryms inom redan tidigare skyddade områden och förändringarna kan därför betraktas som så ringa att ÖP fortfarande är aktuell.*

##### *Kulturmiljövård*

Under 2015 påbörjade riksantikvarieämbetet en översyn av områden i länet som klassats som riksintressen. I Södertälje kommun finns nio områden, varav flera justerats något. Här kan nämnas Mörkö som även omfattar Steinerseminariet i Järna (antroposofiskt centrum) med särpräglad arkitektur från 1970-talet. Bruno Liljefors "Wigwam" - bostad och ateljé. Översynen pågår fortfarande.

*ÖP är aktuell, men kartmaterialet behöver uppdateras i nästa revidering*

*Bedömningen är att uppdateringarna hitintills betraktas som så ringa att ÖP fortfarande är aktuell.*

#### Kommunikationer

##### *Riksintressen för trafikslagets anläggningar*

Ostlänkens sträckning börjar klarna, men är ännu inte helt fastställd. Södertälje har lagt flera förslag till förändringar som skulle kunna påverka riksintressanta kommunikationsanläggningar i framtiden.

Södertälje kommun har också lanserat ett förslag till statligt omledningsvägnät för trafik som skall passera Södertälje kanal - Hållbar trafik. Påkörningsolyckan på motorvägsbron sommaren 2016 visade tydligt på

följderna att inte ha en alternativ passage. Idag går omledningsvägnätet från/till Stockholm via Enköping. För detta och andra utredda trafiklösningar behöver också mark reserveras.

*ÖP är aktuell, men nyheter kan vara på gång*

*Vid en framtida revidering av ÖP kan det vara bra att avsätta mark för ev. framtida kommunikationsanläggningar. Det kan även vara bra att se över exakta sträckningar av de som redan är beslutade och som kan komma att påverkas av den pågående bebyggelseutvecklingen t.ex. sträckningen för anslutningen till utpekad hamn av riksintresse.*

## **Totalförsvaret**

*Områden och influensområden*

Försvarmakten fattade den 30 november 2017 beslut om förnyad redovisning av riksintressena.

Försvarmaktens beslut omfattar en katalog med kartor och värdebeskrivningar för riksintresseområden som finns tillgänglig på Försvarmaktens webbplats. Inom Södertälje kommun påverkas den nordöstra delen av kommunen av Vällinge skjutfälts influensområde. Influensområdet har utökats mycket litet något söder ut i Södertälje kommun vid tolkning av ÖPs kartor. I de andra kommuner som påverkas av skjutfältet så har influensområdet utökats mycket mer. Södertälje omfattas också av ett influensområde för sjöförsvar i södra delen av farleden.

*ÖP är aktuell, men kartmaterialet behöver uppdateras i nästa revidering*

*Bedömningen är att både uppdateringarna och det nya riksintresseområdet ryms inom redan tidigare skyddade områden och förändringarna kan därför betraktas som så ringa att ÖP fortfarande är aktuell.*

## **Hälsa, säkerhet och riskfrågor**

Det pågår för närvarande en risk- och sårbarhetsanalys för Södertälje kommun.

*Trafikbuller*

Den 2 januari 2015 skedde ändringar i miljöbalken och plan- och bygglagen med syfte att underlätta bostadsbyggandet i bullerutsatta områden utan att riskera påverkan på människors hälsa. Ändringarna innebar bland annat nya krav i plan- och bygglagen gällande omgivningsbuller vid lokalisering, utformning och placering av bostadsbyggnader. Det ställs dessutom nya krav i plan- och bygglagen på redovisning av bullervärden vid planläggning och bygglovsprövning.

I juli 2017 beslutade regeringen också om en ändring i förordningen om buller (2015:216) som innehåller nya riktvärden för utomhusbuller. Ändringen, som trädde i kraft den 1 juli 2017, innehåller riktvärden för utomhusbuller från spår-, väg- och flygtrafik vid bostadsbyggnader.

*ÖP är aktuell, men risk och sårbarhet behöver uppdateras i nästa revidering*

*Vi inväntar resultat från analys för att kunna göra en bedömning hur ÖP behöver uppdateras.*

*Industri- och verksamhetsbuller*

Boverket och Naturvårdsverket har tagit fram nya vägledningar för industribuller och annat verksamhetsbuller för att underlätta kommuners och länsstyrelserns arbete. Naturvårdsverkets vägledning ger stöd vid prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Olika ljudnivåer för olika delar av dygnet och för ljud av olika karaktär tas upp. Bland annat ges vägledning om buller vid en fasad, uteplats eller skolgård kan vara en olägenhet för de som bor eller vistas där. Även för förskolor, vårdlokaler och friluftsområden finns vägledande ljudnivåer. Boverkets vägledning gäller hur industribuller ska hanteras vid planläggning och bygglovsprövning av bostäder. Den kan även användas vid skolor, förskolor och vårdlokaler.



### *ÖP behöver uppdateras*

*I ÖP särskiljs inte Industri- och verksamhetsbuller från annat buller då dessa vägledning inte fanns, men bedömningen är att ÖP vid nästa översyn kan uppdateras med dessa uppgifter.*

### *Klimatförändringar – risk för översvämning och erosion*

Klimatets förändringar berör samhällets alla sektorer och det är få verksamheter som kommer att förbli helt opåverkade. En medveten långsiktig planering innebär en rad åtgärder för att anpassa samhället till de klimatförändringar som märks redan idag och för de som väntar i framtiden.

Länsstyrelsen har i detta arbete bland annat låtit SMHI ta fram en regional klimatanalys för Stockholms län. "Framtidsklimat för Stockholms län." (2015). I ÖP (s.111) hänvisas till skriften "Klimatanpassning i fysisk planering" den har nu kompletterats med en checklista som skulle kunna ge god vägledning inför både detaljplanering och vid en revidering av ÖP.

Länsstyrelsen har också tillsammans med berörda myndigheter, kommuner, branschorganisationer och forskningsinstitut under 2014 arbetat fram en handlingsplan för klimatanpassning. I denna konkretiseras de viktigaste åtgärderna för att bygga ett samhälle anpassat för klimatförändringar. Handlingsplanen har fyra inriktningar: vatten, grönstruktur, samhällsbyggnad, innovation.

Länsstyrelsens kulturmiljöenhet har sammanställt och skapat en modell för att identifiera kulturmiljöer som riskerar att drabbas av översvämningar, ras mm orsakat av klimatförändringarna. Södertälje är en del av en pilotstudie för att ta fram en modell och kommer efter utvärdering att tillämpas i övriga Stockholmskommuner.

### *ÖP är aktuell, men mer konkreta verktyg för klimatanpassning bör utvecklas*

*I ÖP finns skrivningar kring klimatförändringar och klimatanpassningar. Dessa är mycket strategiska och inte särskilt konkreta. Klimatanpassning kommer att ta mark och vattenområden i anspråk för att Södertälje ska kunna fortsatt vara en trygg och säker plats att bo på. Det finns behov av mer praktiskt orienterade lösningar på temperaturförändringar, dagvattenhantering och andra anpassningar efter ett klimat i förändring vilket också efterfrågas av Telge i deras svar på utbyggnadsstrategin. Dessa behöver inte finnas i ÖP men är viktiga att ta fram, både i kvantifiering så väl som förslag på geografisk placering anpassat till behoven, som underlag för fortsatt planering. Södertälje har en lågpunktskartering som låg som underlag till ÖP.*

## Övriga allmänna intressen

### **Bostadsförsörjning**

Bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet har förts in i 2 kap. PBL som ett allmänt intresse som ska främjas vid planläggning. Enligt 3 kap. 5 § PBL ska det av översiktsplanen framgå hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder.

### *Riktlinjer för bostadsförsörjning*

Varje kommun ska med hjälp av riktlinjer planera för bostadsförsörjningen i enlighet med lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Riktlinjerna för bostadsförsörjning ska redovisa hur hänsyn har tagits till relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för bostadsförsörjningen. Länsstyrelsen och andra regionala organ ska ges möjlighet att yttra sig över kommunens planering av bostadsförsörjningen. Om en kommuns riktlinjer inte innehåller uppgifter om hur hänsyn har tagits till relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för bostadsförsörjningen, har regeringen en möjlighet att förelägga kommunen att ta fram nya riktlinjer.



Riktlinjerna ska innehålla kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet och kommunens planerade insatser för att nå uppsatta mål. Samtidigt ska de tillgodose alla gruppers behov av bostäder, exempelvis äldre, personer med funktionsnedsättning, studenter, nyanlända och hemlösa. Uppgifterna ska särskilt grundas på en analys av den demografiska utvecklingen, efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper samt marknadsförutsättningar.

Det är viktigt att notera att riktlinjer för bostadsförsörjningen ska antas av kommunfullmäktige under varje mandattid. Förändras förutsättningarna för de antagna riktlinjerna, ska nya riktlinjer upprättas och antas av kommunfullmäktige. Enligt Boverkets vägledning ska riktlinjerna redovisas i ett separat dokument som beslutas av kommunfullmäktige. De kan alltså inte beslutas som en del av översiktsplanen. Riktlinjerna ska vara vägledande när kommunen i översiktsplaneringen tillämpar och bedömer det allmänna intresset gällande bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet.

*ÖP är aktuell, men riktlinjer för bostadsförsörjning upphör att gälla vid mandatperiodens utgång. När ÖP togs fram valde Södertälje att lägga sina riktlinjer för bostadsförsörjning i ÖP. Sedan dess har lagen ändrats (2014) och Boverkets vägledning förtydligats (2016) så att riktlinjer för bostadsförsörjning skall redovisas i ett separat dokument. Ett arbete med att ta fram ett sådant dokument pågår.*

## Länsplan för transportinfrastruktur

I länsplanen listas de åtgärder som Länsstyrelsen bedömer som mest nödvändiga att genomföra. Huvuddelen utgörs av satsningar på kollektivtrafik, en prioritering som är nödvändig för att skapa förutsättningar för ett högt bostadsbyggande i regionen. Även arbetsplatser behöver etableras i attraktiva och kollektivtrafiknära lägen. Att bibehålla en hög kollektivtrafikandel är också nödvändigt för att hantera de trängselutmaningar länet står inför. Länsplanen lyfter även fram investeringar i cykelinfrastruktur samt reinvesteringar och effektiviseringar av befintlig infrastruktur.

En ny länsplan har under 2017 varit ute på samråd och förväntas bli antagen under våren 2018.

### *Kollektivtrafik – infartsparkeringar och bytespunkter*

I samarbete med länets kommuner investerar Landstinget årligen i nya infartsparkeringar. I vissa fall samordnas dessa anläggningar med andra åtgärder. Det är angeläget att behovet av infartsparkering tillgodoses i den kommunala planeringen och att mark reserveras för infartsparkeringar i anslutning till strategiska lägen för kollektivtrafik. Vid kollektivtrafikknutpunkter bör även utrymme till väderskyddade och säkra cykelparkeringar tillgodoses. Idag råder stor brist på cykelparkeringar i anslutning till kollektivtrafik.

*ÖP är aktuell, men behöver kompletteras*

*Även trafikstrategin tar upp detta och det behöver inarbetas i ÖP vid en revidering.*

### *Regionala cykelstråk*

Cykeln som färdmedel har på senare år blivit allt mer populär, där elcyklarna också ökat stort, och det finns i dag en samsyn bland länets aktörer och intressenter om att resor med cykel ska öka. En regional cykelplan som pekar ut stråk för arbetspendling med cykel har nyligen lanserats av Trafikverket, Landstinget och Länsstyrelsen. Numera finns också ett regionalt cykelkansli som jobbar för ökad cykling i hela länet.

*ÖP är aktuell, men kartmaterial behöver uppdateras.*

*De regionala cykelstråken behöver inarbetas i ÖP vid en revidering.*

### *Strandskydd*

Vid hav, sjöar och vattendrag gäller generellt strandskydd. Skyddet omfattar land- och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd. Syftet med strandskyddet är att trygga

förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och långsiktigt bevara goda livsmiljöer för växt- och djurlivet på land och i vatten.

För att en strandskyddsdispens ska kunna medges måste det finnas särskilda skäl. Dispensen måste också vara förenlig med strandskyddets båda syften, att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och långsiktigt bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

*Översyn av det utvidgade strandskyddet*

Mellan 2012- 2014 har en översyn av det utvidgade strandskyddet i länet genomförts. Nya beslut har fattats för de områden som ska omfattas av utvidgat strandskydd. Mer information om översynen, kartunderlag, vilka beslut som vunnit laga kraft och vilka beslut som överklagats, finns på Länsstyrelsens webbplats.

*ÖP är aktuell, men behöver kompletteras*

*Kartmaterial behöver uppdateras och det behöver inarbetas i ÖP vid en revidering.*

## Havsplanering

Bestämmelser om hushållningen med havsområden finns i miljöbalkens 4 kap. 10 §. Som underlag för prövning av anspråk ska regeringen besluta om havsplaner för hushållningen med havsområdena Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet. Havsplanen ska ge vägledning om vilken användning som ett havsområde är mest lämpat för med hänsyn till områdets beskaffenhet och läge samt de behov som finns. I plan- och bygglagen (2010:900) tydliggörs i 2 kap. 2 § att de nya bestämmelserna i 4 kap. Miljöbalken kan tillämpas direkt i mål och ärenden enligt plan- och bygglagen.

Den 15 juli 2015 trädde havsplaneringsförordningen (2015:400) i kraft. I förordningen anges bl. a. indelningen av havsplanområdena, vad en havsplan ska innehålla och ansvarsfördelningen. Havs- och vattenmyndigheten ska ta fram förslag till havsplaner i samverkan med Boverket, Statens jordbruksverk, de myndigheter som pekar ut riksintressen enligt 3 kap. MB samt berörda länsstyrelser. De kommuner, regionplaneorgan, kommunala samverkansorgan och landsting som kan beröras av ett förslag till havsplan ska ges tillfälle att medverka i förslagsarbetet så att hänsyn kan tas till lokala och regionala förutsättningar och behov. Länsstyrelsen deltar i Havs- och vattenmyndighetens arbete bl.a. genom att ta fram och sammanställa underlag, verka för kommunal medverkan samt vara stödjande och samordnande gentemot kommuner. Havsplanen är statens samlade vägledning till myndigheter och kommuner vid planläggning och prövning av anspråk på användning av områden i havet.

Även vid tillståndsprövningar enligt andra lagar, exempelvis lagen om inrättande, utvidgning och avlysning av allmän farled och allmän hamn kommer havsplanerna att vara ett vägledande underlag.

Havsplanen är just nu på remiss och vi kan konstatera att Södertälje kommun påverkas endast indirekt av havsplanen då kommunen inte har del i territorialhavet.

*ÖP är aktuell*

## Barns och ungas utemiljöer

Det är viktigt att de konflikter som kan uppstå i en förtätad stadsmiljö mellan en önskan om en hög exploatering och barns behov synliggörs och hanteras. Länsstyrelsen anser att kommunerna bör ha en strategi för att säkra barns och ungas behov vad gäller tillgång till utemiljö, utformning av utemiljön, säkra skolvägar, buller och luftkvalitet.

Den fysiska miljön är barns och ungas utvecklingsmiljö och platsen där förutsättningarna för framtida hälsa, välbefinnande och engagemang för den sociala och fysiska omvärlden grundläggs. Barn behöver tillgång till utemiljö som är grön, rymlig och varierad. Detta är centralt för hur fysiskt aktiva barnen är och har även



betydelse för koncentrationsförmåga, nattsömn och exponering för UV-strålning. Viktiga aspekter i detta sammanhang är storleken på bostadsgårdar och förskolegårdar, sol- och skuggförhållanden, vegetation och terräng, liksom integrationen mellan vegetation, öppna ytor och lekplatser. Brist på bostadsnära lekmiljöer leder till att barn hänvisas till närliggande parker och andra offentliga rum. Forskning visar dock att denna typ av utemiljö gör att leken blir mer vuxenstyrd.

Boverket har tillsammans med Movium vid Sveriges lantbruksuniversitet tagit fram en vägledning för planering, utformning och förvaltning av barns och ungas utemiljö med särskilt fokus på skolgårdar och förskolegårdar. Boverket har även tagit fram allmänna råd till 8 kap. 9 § andra stycket samt 10-11 §§ PBL (BFS 2015:1 FRI).

*ÖP är aktuell, men behöver kompletteras*

*Det finns inte mycket skrivet specifikt kring barns och ungas utemiljöer i ÖP. Det vore bra om ÖP angav riktlinjer och rekommendationer ange riktlinjer och rekommendationer för barns tillgång till lekpark, grönområden samt storlek och krav på kvalitet och tillgänglighet på skolgårdar och förskolegårdar. Översiktsplanen ska ta hänsyn till och samordnas med de nationella och regionala mål som är relevanta för en hållbar utveckling i kommunen (3 kap. 5 § PBL). Det finns många nationella mål och därmed aktörer som har koppling till förskole- och skolgårdar, exempelvis folkhälsomål, miljökvalitetsmålet god bebyggd miljö samt Barnkonventionen.*

### **Dagvatten i planeringen**

Dagvattenfrågan löses stegvis genom planeringsprocessen. Den översiktliga och strategiska planeringsnivån är avgörande för kvaliteten på den efterkommande detaljplaneringen. Boverket har tagit fram en vägledning för dagvatten i detaljplan som även tar upp hantering av dagvatten på den översiktliga planeringsnivån.

*ÖP är aktuell, men behöver förtydligas och genomföras*

*De riktlinjer som anges under tekniska försörjningssystem i ÖP vad gäller dagvatten har inte genomslag i helheten i ÖP. Det är extra viktigt nu när staden förtätas att alla delar, även tekniska försörjningssystem, med eller utan samverkan med ekosystemtjänster, också ges utrymme i markanvändningen.*

# Analys utifrån tjänstemannasvar

Analysen har gjorts i två steg. Det första steget har tittat mer generellt på aktualiteten utifrån Länsstyrelsen sammanfattning. Det andra steget är några handläggare inom kommunorganisationen som har svarat på några frågor utifrån hur de ser på ÖP och PBL. Nedan kommer samlad redogörelse utifrån svaren på dessa frågor.

## 1. Läger gällande ÖP fokus på de frågor samt mark- och vattenområden som kommunen vill prioritera i den fysiska planeringen av kommunens utveckling?

Översiktsplanens ändring av fokus från att bygga i strandnära lägen och expandera stadens utbredning till att koncentrera sig runt förtätning och mer långsiktigt hållbar stadsutveckling med ökad andel kollektivtrafikresande och större antal boende i kollektivtrafiknära lägen känns tydlig. Vid en översyn bör framför allt prioriteringarna i ÖP sid 24-25 ses över i förhållande till faktisk planering och styrdokument på mer detaljerad planeringsnivå som tagits fram. Även detaljer i texter som inte längre gäller bör ses över eller tas bort. Det kan kostateras att trots att en mängd planeringsunderlag tagits fram under mandatperioden (utöver de som låg till underlag för gällande ÖP) så finns det fortfarande ett stort behov av att ta fram aktuella planeringsunderlag bl. a. plats för nya begravningsplatser, ny ÅVC, tydligare fördelning av markanvändning mellan offentliga, allmänna intressen såsom skolor och översvåmningsytor, men även verksamhetsområden och stadens expansion på längre sikt. En riskutredning som pågår, utredning och handlingsplan för buller, kartläggning av och handlingsplan för grundvattensituationen utanför VA-verksamhetsområdet för att säkra dricksvattenförsörjning, undersöka behov för översvåmningsytor och ytavrinningsstråk, komplett parkeringsstrategi mm. Behovet kan sägas bero både på den ökande planeringstakten och på komplexiteten som kommer av att bygga i redan bebyggd miljö och framför allt i omvandlingsområden.

## 2. Har gällande ÖP en tillräckligt strategisk inriktning? *”Översiktsplanen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön” (3 kap 2§ PBL)* *Är markanvändningen t ex anpassad för en önskad bebyggelseutveckling på lång sikt?*

En styrka hos den gällande ÖP är dess strategiska inriktning, som även blivit kritiserad för att inte ge tillräckligt tydliga svar vid efterföljande detaljplanering och lokaliseringsprövningar. Den strategiska inriktningen skulle kunna utvecklas ytterligare och sträcka sig längre in i framtiden då vissa processer i stadsplanering tar oerhört lång tid. Södertälje kommun planerar hållbart för framtiden borgar också för att ha ett längre framtidsperspektiv då flera av de uppsatta målen nationellt och regionalt är satta mer än 30 år in i framtiden. Här efterfrågas också tydligare ställningstaganden vad gäller grönstruktur och spridningsvägar mm.

## 3. Ger gällande ÖP tillräcklig vägledning? *”Planen ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den bebyggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras” (3 kap 2§ PBL)*

Den här frågan hör mycket ihop med frågan om den strategiska inriktningen. På strategisk nivå har ÖP styrkan att det går att inordna nya frågor som uppkommer på ett konsekvent sätt. Men, när det gäller avväganden mellan dessa i ÖP motstående intressen har det blivit tydligare under genomförandetiden att det finns behov för mer och tydligare vägledning för att kunna göra konsekventa avväganden i praktiska frågor. Det löses delvis i mer fördjupande dokument som Utbyggnadsstrategin och riktlinjer för bostadsbyggande, liksom på regional nivå i Handlingsplan för grön infrastruktur m. fl. dokument. Men, dessa dokument behöver också sammanvägas vilket tjänstemannasvaren pekar på görs bäst i ÖP. Exempel på områden där



tydligare vägledning behövs är: Utpekande av gröna stråk i stadsmiljö, utbredning och bevarande av gröna kilar och svaga regionala samband, mark och vattenområden på landsbygden, höga hus i stadskärnan, hur den kommunala servicen ska byggas ut i takt med ökat antal bostäder, ekosystemtjänster och kopplingar till miljö kvalitetsmålen. Uppdateringar enligt styrdokument framtagna under mandatperioden behöver göras. Exempel taget ur Miljö- och klimatprogrammet:

### **Mål3.2 Klimat- och sårbarhetsaspekter ska beaktas i all planering och samhällsbyggande samt vid utveckling av befintlig bebyggelse.**

NULÄGE: Kommunen har själv tagit fram en risk- och sårbarhetsanalys utifrån klimatförändringarna och konsekvenser av översvämning för Södertälje tätort. Nuvarande översiktsplan tar hänsyn till ett förändrat klimat i viss utsträckning.

ANSVAR: stadsbyggnadsnämnden (samordningsansvarig), kommunstyrelsen, tekniska nämnden, Telge Fastigheter, Telge Hovsjö, Telge Bostäder, Telge Nät.

FÖRUTSÄTTNINGAR FÖR ATT NÅ MÅLET:

- Komplettera översiktsplanen med det underlag om klimat- och sårbarhetsaspekter som saknas, så att konsekvenserna av ett förändrat klimat kan beaktas.
- Uppdatera risk- och sårbarhetsanalysen vid översvämning för Södertälje tätort samt utöka analysen till att även omfatta kommundelarnas tätorter.

### **4. Vilka av ÖP-dokumentet/ÖP-kartorna använder vi regelbundet? Finns det några som tappat sin betydelse? Är det någon del som inte stämmer med dagens planering?**

Översiktsplanen och de två FÖParna används frekvent. De flesta kartor verkar också vara använda, men det efterfrågas mer högupplösta kartor. Digitala kartor uppdateras vart efter i förvaltningens egna system, men Webbkartan som är tillgänglig för alla har enbart uppgifter från gällande ÖP. Kartorna behöver anpassas till nya beslut bl. a. efter ev. beslut kring utbyggnadsstrategin. Strategiska inriktningar för grönstrukturen saknas.

### **5. Behöver vissa FÖP/TÖPar även fortsatt vara separata, eller kan/bör de inarbetas i ÖP?**

Här är tjänstemannaförslaget att de bör inarbetas i kommande ÖP i tillämpliga delar. Men, när nya FÖP/TÖP tas fram är det naturligt att de blir separata dokument. Det konstateras också att FÖPar åldras fort och det är handläggarens mening att den strategiska nivån lämpar sig bättre för ÖP inom PBLområdet och att mer detaljerade planeringsunderlag kan hållas på den mellannivå utanför PBL som strukturplanerna utgör.

### **6. Är gällande ÖP i tillräcklig grad samordnad med relevanta nationella och regionala mål, planer och program? (i enlighet med 3 kap 5§ PBL)**

Ja, men med tanke på arbetet med RUF 2050, Agenda 2030, status på många miljö kvalitetsmålen etc. så skulle en framtida ÖP behöva få ett ännu tydligare hållbarhets- och helhetsfokus.

### **7. Är redovisningen av hur ÖP tar hänsyn till allmänna intressen och riksintressen tillräcklig? (i enlighet med 2 kap och 3 kap 4§ PBL)**

Här har några ändringar gjorts bl. a. när det gäller riksintresse för friluftsliv och kulturmiljöer bl.a. dessa förändringar är inte så stora och inryms i de flesta fall inom befintliga områden för andra riksintressen. Vid en översyn av ÖP behöver skrivningarna ses över och integreras bättre i ÖP i sin helhet.

## 8. Bidrar gällande ÖP till att miljö kvalitetsnormerna hålls? (MKN för luft och vatten)

Under processen med att ta fram VA-plan/VA-policy har det blivit tydligt att för att kunna uppfylla vissa syften i VA-planen behövs ställningstaganden i översiktsplanen, att markanvändning pekas ut och planeringsunderlag tas fram. Detta behövs för att kommunen ska bidra till att klara miljö kvalitetsnormer (MKN) för vatten men även för att minska risken för översvämning. Detta medskick har samlats ihop under VA-planprocessen: VA-plan i samordning med den översiktliga planeringen (medskick).

### Ställningstagande i ÖP

- Riktlinjer om höjdsättning av bebyggelsen i förhållande till återkomsttid på regn, förslagsvis att ny bebyggelse ska klara ett 100-års regn.
- Hur befintlig bebyggelse ska hanteras som riskerar att översvämmas vid ett skyfall.
- Vilka områden med samlad bebyggelse som ska fortsätta vara fritidshusområden.
- I vilka områden med samlad bebyggelse det är olämpligt att utöka detaljplanens byggrätter på grund av andra planeringsförutsättningar.

### Markanvändning som behöver pekas ut i ÖP

- Identifiera övergripande avrinningsstråk uppströms och nedströms Södertälje tätort så att dessa inte byggs igen.
- Områden som är lämpliga för att hantera större dagvattenmängder tillfälligt så kallade översilningsytor.
- Områden för dagvattenhanteringen (både rening och fördröjning) behöver pekas ut och reserveras i översiktsplanen. Det är en förutsättning för att klara exploatering/miljö kvalitetsnormer.
- Peka ut lämplig lokalisering för en våtkompostanläggning i kommunens norra del

### Underlag som behöver tas fram

- Kartunderlag med övergripande avrinningsstråk för tätorterna i kommunen.
- Vilka områden som behöver reserveras för dagvattenhanteringen (både rening och fördröjning)
- Översvämningsanalyser för kommundelarnas tätorter.
- Uppdatera översvämningsanalysen för tätorten.

### Uppdatera översiktsplanen

Riksintresse Malmsjöåsen

Med regionala vattenförsörjningsplaner

Rekommendationer för lägsta grundläggningsnivå vid sjöar och vattendrag

## 9. Är gällande ÖP tillräckligt tydlig och lättillgänglig för att både uppfylla kommunens behov och lagstiftningen? (3 kap 6§ PBL)

Ja, översiktsplanen är tillräckligt tydlig och lättillgänglig. Det är bra att det finns tydliga och allmänt tillgängliga kartor (webbkartan) som visar på ÖPs innehåll.

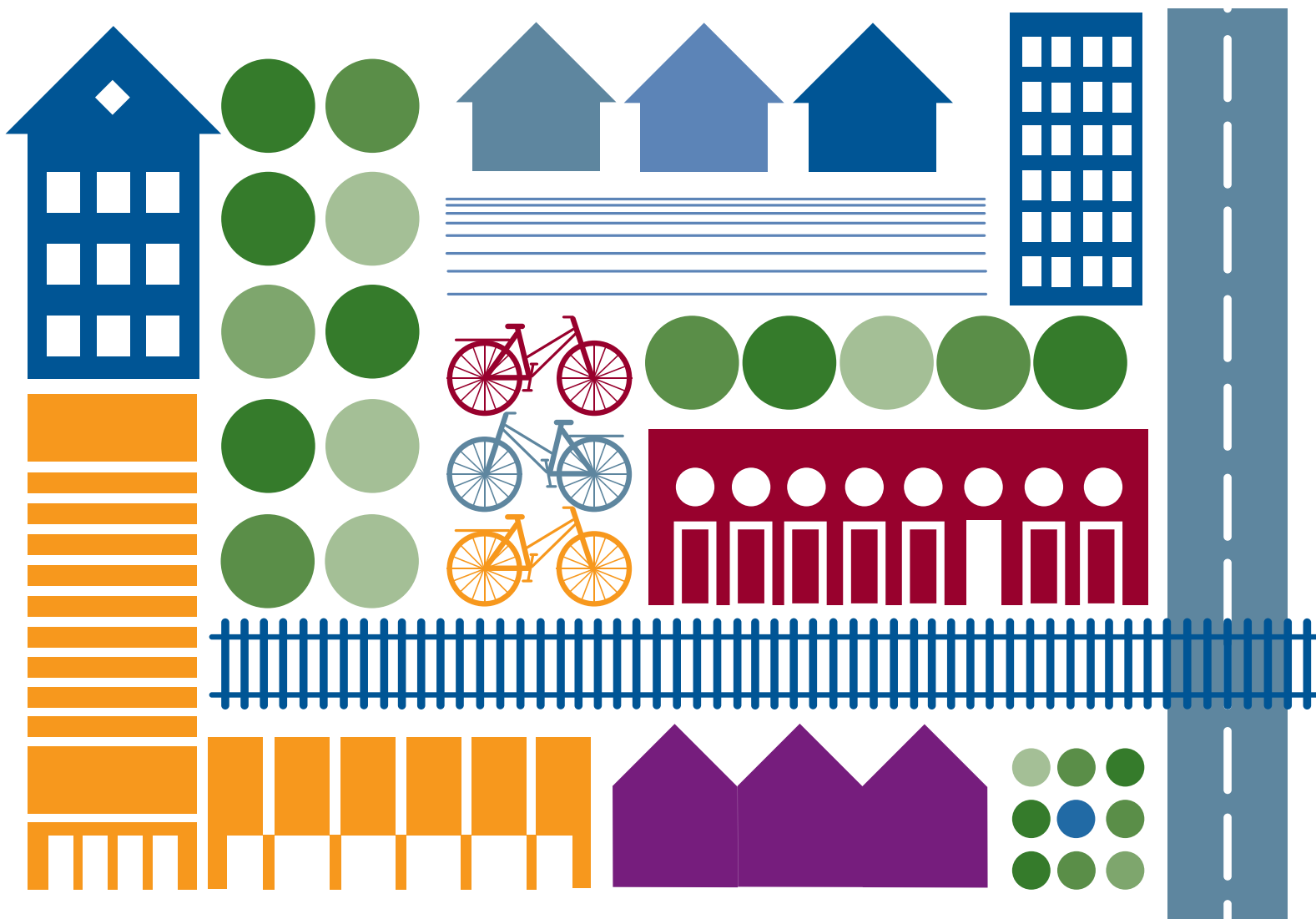
Men, det finns några punkter som skulle kunna förbättras. Erfarenheterna sedan planen antogs och under en högkonjunktur har tydliggjort att det finns motstående intressen i översiktsplanen. Dessa motstående intressen blir alltför ofta tydliga sent i processen. Därför skulle det vara bra att ha en handlingsplan för hur konflikter mellan intressen i ÖP ska hanteras och vad som ska prioriteras så att det blir tydligare och mer förutsägbart för olika parter där detta är möjligt.

Det är också viktigt att översiktsplanen tydligt förankras brett i alla led. Det är framför allt i kommunalnämnderna som det varit svårt att få förståelse för ställningstaganden i ÖP.

## Bilagor

### Bilaga 1. SAMMANSTÄLLNING STATLIGA OCH MELLANKOMMUNALA INTRESSEN AV BETYDELSE FÖR KOMMUNERNAS PLANERING





# SAMMANSTÄLLNING

STATLIGA OCH MELLANKOMMUNALA INTRESSEN  
AV BETYDELSE FÖR KOMMUNERNAS PLANERING

22 december 2017  
ersätter version 7 februari 2017

# INNEHÅLLSFÖRTECKNING

|                                                              |           |
|--------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>INLEDNING</b>                                             | <b>3</b>  |
| Konsekvenser och miljöbedömning                              | 3         |
| Nationella mål                                               | 3         |
| Kartunderlag                                                 | 4         |
| <b>DEL 1: STATLIGA INTRESSEN, 3 kap. 16 § PBL</b>            | <b>5</b>  |
| <b>Riksintressen 3 kapitlet MB</b>                           | <b>6</b>  |
| Yrkesfiske                                                   | 6         |
| Naturvård, friluftsliv och kulturmiljövård                   | 6         |
| Kommunikationer                                              | 7         |
| Energiproduktion och energidistribution                      | 9         |
| Industriell produktion                                       | 10        |
| Vattenförsörjning                                            | 10        |
| Totalförsvaret                                               | 11        |
| <b>Riksintressen 4 kapitlet MB</b>                           | <b>12</b> |
| Målaren med öar och strandområden                            | 13        |
| Kustområdet och skärgården                                   | 14        |
| Kungliga nationalstadsparken                                 | 15        |
| Natura 2000                                                  | 15        |
| <b>Miljö kvalitetsnormer (MKN)</b>                           | <b>17</b> |
| MKN luft                                                     | 17        |
| MKN vatten                                                   | 17        |
| MKN fisk- och musselvatten                                   | 18        |
| <b>Strandskydd - Landsbygdsutveckling i strandnära lägen</b> | <b>19</b> |
| Områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen          | 19        |
| <b>Mellankommunal samordning</b>                             | <b>20</b> |
| Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUF 2010    | 20        |
| <b>Hälsa, säkerhet och riskfrågor</b>                        | <b>22</b> |
| Trafikbuller                                                 | 22        |
| Industri- och verksamhetsbuller                              | 22        |
| Klimatförändringar                                           | 23        |
| Risker i samhället                                           | 25        |
| Överdäckningar                                               | 26        |
| Förorenade områden                                           | 27        |
| <b>DEL 2: ÖVRIGA ALLMÄNNA INTRESSEN</b>                      | <b>29</b> |
| Bostadsförsörjning                                           | 30        |
| Länsplan för transportinfrastruktur                          | 31        |
| Jord- och skogsbruk                                          | 32        |
| Kulturmiljövården i planeringen                              | 34        |
| Skyddade områden                                             | 36        |
| Havsplanering                                                | 38        |
| Barn och ungas utemiljöer                                    | 38        |
| Dagvatten                                                    | 39        |



# INLEDNING

*Stockholm är Sveriges huvudstadsregion och tillväxtmotor. År 2030 bedöms länet ha över 2,6 miljoner invånare. För att möta de utmaningar som Stockholmsregionen står inför behövs en hållbar samhällsplanering, och en god dialog mellan stat och kommun.*

*Som ett stöd till kommunerna i deras fysiska planering har Länsstyrelsen tagit fram denna sammanställning över statliga och mellankommunala intressen. Den handlar om frågor som ingår i länsstyrelsens tillsynsansvar enligt plan- och bygglagen, men den innehåller även andra allmänna intressen som är viktiga att hantera i översiktsplaneringen.*

*Sammanställning är även en del i Länsstyrelsens åtagande att minst en gång under varje mandatperiod lämna en sammanfattande redogörelse till kommunerna, som underlag för aktualitetsprövning av översiktsplanen.*

## Konsekvenser och miljöbedömning

I arbetet med att ta fram eller ändra en översiktsplan ingår enligt plan- och bygglagen att analysera konsekvenserna av de strategier och förändringar i mark- och vattenanvändningen som diskuteras. Processen med att bedöma konsekvenserna och den konsekvensbeskrivning som blir resultatet bör vara bred och omfatta hela hållbarhetsbegreppet, det vill säga de sociala, ekonomiska och miljömässiga dimensionerna, men även andra aspekter såsom relevanta juridiska och tekniska aspekter.

Utöver kravet att översiktsplanen ska innehålla en konsekvensbeskrivning krävs i de flesta fall också en miljöbedömning enligt miljöbalken. Då ska en särskild miljökonsekvensbeskrivning upprättas. Konsekvensanalys enligt plan- och bygglagen och miljöbedömning enligt miljöbalken kan med fördel samordnas, så länge de särskilda krav som gäller för en miljöbedömning uppnås. Bestämmelserna om miljöbedömning och miljökonsekvensbeskrivningens innehåll finns i miljöbalken och i miljöbedömningsförordningen.

Det finns preciserade krav på vad en miljökonsekvensbeskrivning ska innehålla. Samtidigt ska innehållet anpassas till vad som är rimligt. Det innebär att uppgifterna som ska tas in i miljökonsekvensbeskrivningen ska vara anpassade utifrån planens innehåll och detaljeringsgrad. Vissa frågor kan bedömas bättre i efterföljande planering och prövning. Avgränsningen av miljökonsekvensbeskrivningens innehåll ska göras i samråd med länsstyrelsen och de kommuner som berörs.

Konsekvensanalysen och miljöbedömningen ska vara en del av planprocessen och influera utformningen av planen. I analysen ingår bl.a. att bedöma hur planförslaget förhåller sig till nationella och regionala mål, planer och program. Viktiga mål att beakta i den översiktliga planeringen är exempelvis miljö- och folkhälsomålen.

**>> PBL Kunskapsbanken om konsekvenser i översiktsplaneringen**

## Nationella mål

Både på nationell och internationell nivå finns övergripande mål och strategier för ett hållbart samhällsbyggande. Utgångspunkten är att vi människor inte får leva i dag på ett sätt som förstör våra barns och framtida generationers möjlighet att leva ett bra liv.

### KONTAKT

Rapporten har sammanställts inom Samhällsbyggnadsavdelningen, enheten för samhällsplanering. Kontakta gärna oss för frågor:

**Karin von Sydow**  
**Eva Darolf Linnros**  
**Anna Knight**

### 3 kap. 6 § PBL

Översiktsplanen ska utformas så att innebörden och konsekvenserna av den tydligt framgår.

### 3 kap. 9 § PBL

Under samrådet ska kommunen redovisa förslagets innebörd, skälen för förslaget, förslagets konsekvenser och det planeringssunderlag som har betydelse från nationell, regional, mellankommunal eller annan synpunkt.

### 3 kap. 8 § PBL

Om planförslaget kan antas medföra en sådan betydande miljöpåverkan som avses i 6 kap. 11 § miljöbalken, ska kommunen låta det bli föremål för samråd och granskning på ett sätt som uppfyller också kraven i 6 kap. 11–18 och 22 §§ miljöbalken. Om en miljökonsekvensbeskrivning upprättas ska den finnas tillsammans med planförslaget.

Översiktsplanen ska ange hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling. Det är kommunen som avgör vilka mål som är relevanta att ta upp i sin översiktsplanering. Länsstyrelsen anser att den regionala utvecklingsplanen för i Stockholms län, RUFS 2010, i stor utsträckning har omsatt de nationella mål som rör samhällsbyggandet till regional nivå genom vision, mål och strategier samt även mark- och vattenanvändning och bebyggelsestruktur.

På PBL Kunskapsbanken har Boverket listat alla nationella mål som är relevanta för den fysiska planeringen. De är uppdelade i fem olika kategorier: Demografi, Bebyggelse, Ekonomi, Natur & Miljö samt Infrastruktur. Boverket har också på regeringens uppdrag format en vision för stadsutvecklingen "Vision Sverige 2025". Tolv Sverigebilder visar alternativa vägar för framtidens fysiska samhällsplanering och beskriver den riktning-ändring som krävs för att vi ska nå ett hållbart samhälle år 2050. På PBL Kunskapsbanken finns också en vägledning kring hållbar utveckling i översiktsplaneringen, bland annat med koppling till nationella mål, planer och program.

### >> Sammanställning av nationella mål på PBL Kunskapsbanken

### >> Vision 2025

### >> Hållbar utveckling i översiktsplaneringen

### >> Översiktsplanering för minskad klimatpåverkan

### >> RUFS 2010

### >> Nya klimatlagen och dess betydelse för planering

## Miljömålen

Länsstyrelsen har en samordnande roll i det regionala arbetet med miljömålen. Inom ramen för miljö- och samhällsbyggnadsdialogen har sex av de 16 nationella miljömålen valts ut för prioriterade insatser i länet. Som ett stöd i arbetet har det regionala Miljö- och samhällsbyggnadsrådet enats om ett antal strategier, åtgärdsprogram och gemensamma insatser för följande miljömål:

- Begränsad klimatpåverkan
- Frisk luft
- Giftfri miljö
- Ingen övergödning
- God bebyggd miljö
- Ett rikt växt- och djurliv

### >> Läs mer om Miljömålen

### >> Läs mer om regionala miljö- och samhällsbyggnadsdialogen

## Kartunderlag

De geografiska områden som är berörda av olika statliga och allmänna intressen finns redovisade på Länsstyrelsens webbGIS. Många planeringsunderlag är också tillgängliga i olika GIS-format.

### >> Länsstyrelsens GIS-tjänster

#### 3 kap. 5 § punkt 4 PBL

Av översiktsplanen ska framgå 4. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen,

Ladda ner GIS-data

# 1

## STATLIGA INTRESSEN

3 KAP § 16 PBL



## RIKSINTRESSEN 3 KAPITLET MILJÖBALKEN

*Områden av riksintresse är del av miljöbalkens (1998:808) grundläggande bestämmelser för hushållning med mark- och vattenområden. Ansvariga myndigheter för att lämna uppgifter om områden av riksintressen framgår av 2 § förordningen (1998:896) om hushållning med mark- och vatten m.m. Ett riksintresseområde är inte permanent utan kan revideras utifrån ny kunskap.*

*Av översiktsplanen ska enligt 3 kap. 5 § PBL framgå hur kommunen avser att tillgodose redovisade riksintressen. Det är bara vid ny eller ändrad markanvändning som ett område av riksintresse får praktisk betydelse.*

*Om ett område är av riksintresse för flera oförenliga ändamål, ska företräde ges åt det eller de ändamål som på lämpligaste sätt främjar en långsiktig hushållning med marken, vattnet och den fysiska miljön i övrigt. Behövs området, eller del av detta, till en anläggning för totalförsvaret ska försvarsintresset ges företräde. Beslut med stöd av denna bestämmelse får inte strida mot bestämmelserna i 4 kap. MB.*

### >> Om riksintressen på PBL Kunskapsbanken

## Yrkesfiske

Av Fiskeriverkets beslut från 2006-02-28, framgår vilka områden som bedömts vara av riksintresse. I Stockholms län är flera havsområden längs kusten och skärgården, liksom Mälaren, utpekade som riksintresse. Inom Stockholms län specificeras riksintresset för Mälaren som fångstområde för yrkesfisket. Nynäshamn och Torö är utpekade som fiskehamnar av riksintresse.

### >> Rapport - Områden av riksintresse för fisket

### >> Läs om Fredningsområden för fisk i delen om Allmänna intressen

**3 kap. 5 § andra stycket MB**  
*Områden som är av riksintresse för yrkesfisket ska skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra näringens bedrivande.*

Ansvarig myndighet för att lämna uppgifter om områden av riksintresse för yrkesfisket är Havs- och vattenmyndigheten. Tidigare var Fiskeriverket ansvarig myndighet.

## Naturvård, friluftsliv och kulturmiljö

### Naturvård

I Stockholms län finns 53 områden av riksintresse för naturvården, med en sammanlagd areal av drygt 486 000 hektar. Största arealen utgörs av områden i Stockholms skärgård. Beskrivningar av riksintressena för naturvård redovisas i Länsstyrelsens rapport 2001:15 "Områden av riksintresse för naturvård och friluftsliv".

### >> Områdesbeskrivningar för riksintresse naturvård

### Friluftsliv

Sedan 2013 har det pågått en översyn av friluftslivets riksintressen. Naturvårdsverket har våren 2016 och i februari 2017 överlämnat nya uppgifter om områden av riksintresse för friluftslivet till länsstyrelserna. Värdebeskrivningar och kartunderlag finns tillgängligt i

**Ladda ner GIS-data**  
**Riksintresse Yrkesfiske,**  
**MB 3:5 (hamnar, hav, sjöar**  
**och vattendrag)**

kartverktyget *Skyddad natur* och via *Miljödataportalen*. I Stockholms län har nio områden uppdaterats och fyra tillkommit.

- Tärnanområdet
- Bogesund
- Nacka-Erstavik-Flaten
- Björkfjärden-Prästfjärdens övärld
- Tyresta-Åva-Galö
- Hanveden
- Stockholms skärgård, yttre delen
- Stockholms skärgård, mellersta delen
- Tullgarn-Södra Mörkö
- Bornsjön – **nytt**
- Järvafältet – **nytt**
- Ulriksdal-Haga-Djurgården – **nytt**
- Rösjön-Vallentunasjön-Rönninge by – **nytt**

>> **Skyddad natur**

>> **Miljödataportalen**

## Kulturmiljövård

I Stockholms län finns 131 områden av riksintresse för kulturmiljövård. Stockholms innerstad utgör ett samlat riksintresse i egenskap av politiskt, administrativt och kulturellt centrum sedan medeltiden. Ett 30-tal av länets riksintressanta kulturmiljöer består av slotts- och herrgårdsmiljöer, ofta med kontinuerligt brukande av marken sedan forntiden, men även mer sentida miljöer som industrier, egnahems- och sommarstugeområden finns representerade.

>> **Områdesbeskrivningar för riksintresse kulturmiljövård**

Riksantikvarieämbetet har tagit fram en handbok om "Kulturmiljövårdens riksintressen enligt 3 kap. 6 § MB". Handboken ska bidra till en mer ändamålsenlig tillämpning av kulturmiljövårdens riksintressen och en ökad samsyn mellan berörda aktörer.

>> **Handbok för kulturmiljövårdens riksintressen**

## Översyn av riksintressen för kulturmiljövården i Stockholms län

Sedan 2015 arbetar Länsstyrelsen med en översyn av områden i länet som klassats som riksintresse för kulturmiljövården. Syftet är att aktualisera och uppdatera dem. För riksintresset Stockholms stad tog Länsstyrelsen i samarbete med Stockholms stadsmuseum år 2014 fram ett kunskapsunderlag med titeln *Alla tiders Stockholm*.

>> **Läs mer om uppdatering av länets riksintressen för kulturmiljö**

>> **Läs om kulturvården i planeringen, i delen om allmänna intressen**

## Kommunikationer

Trafikverket beslutade senast i november 2010 om riksintressen för trafikslagets anläggningar. De utpekade riksintressena uppdateras en gång per år för att materialet ska hållas så korrekt som möjligt. Den senaste uppdateringen gjordes i februari 2013.

>> **Om riksintresse trafikanläggningar på Trafikverkets webbplats**

**3 kap. 6 § andra stycket MB**  
*Områden som är av riksintresse för naturvården, kulturmiljövården och friluftslivet ska skyddas mot åtgärder som kan påtagligt skada natur- eller kulturmiljön.*

Ansvarig myndighet för att lämna uppgifter om områden av riksintresse för naturvård och friluftsliv är Naturvårdsverket och Havs- och vattenmyndigheten. Riksantikvarieämbetet är ansvarig myndighet att lämna uppgifter om områden av riksintresse för kulturmiljövård.

**Ladda ner GIS-data**  
**Riksintresse Naturvård, Friluftsliv och Kulturmiljövård, MB 3:6**

## Väg

I Stockholms län är merparten av det befintliga statliga vägnätet av riksintresse. Riksintresset omfattar även anspråk på mark- och vattenområden för framtida vägförbindelser, liksom vägar som är under planering och där utbyggnad pågår.

## Järnväg

I Stockholms län är hela det statliga järnvägnätet med stationer, spårområden, depåer och godsterminaler av riksintresse. I riksintresset ingår även Värtabanan, Roslagsbanan och Saltsjöbanan. Flera planerade nya anläggningar och ombyggnader i järnvägsnätet ingår i riksintresset, såsom Citybanan och fler spår på Mälärbanan.

### Precisering av riksintresset Roslagsbanan

Trafikverket Region Stockholm har tillsammans med Landstingets trafikförvaltning tagit fram en precisering av Roslagsbanans anspråk som anläggning av riksintresse. Arbetet har skett i samverkan med Länsstyrelsen. Preciseringen tydliggör riksintresseanspråket och ger därmed underlag och stöd i fysisk planeringen och tillståndsprövning.

### >> Riksintresseprecisering av Roslagsbanan

### Precisering av riksintresset Ostkustbanan

Riksintresset Ostkustbanan innefattar en utbyggnad av järnvägen med ytterligare två spår på sträckan Karlberg- Märsta/Arlanda/Uppsala. Trafikverket har 2016 färdigställt riksintressepreciseringen för Ostkustbanan, sträckan Solna - Uppsala. Preciseringen inkluderar det gemensamma arbetet som bedrivits av Trafikverket och Sollentuna kommun om hur riksintresset ska tillgodoses genom kommunen.

### >> Riksintresseprecisering av Ostkustbanan

## Luftfart

I Stockholms län ligger två flygplatser av riksintresse för luftfart. De är Bromma och Arlanda flygplatser. I riksintresset ingår behovet av en framtida utveckling av flygplatsen, liksom influensområdena vad gäller bland annat flygbuller och höjdrestriktioner.

### Influensområden - hinderytor

Transportstyrelsen ansvarar för beslut om s.k. bankod för varje flygplats till vilken hinderbegränsande ytor, hinderytor, är knutna. Byggnader och anläggningar får inte genomtränga angivna hinderytor. Höjdrestriktionerna omfattar även påbyggnader såsom fläktar, hisschakt, räcken, master m.m.

### >> Beslutade hinderytor för flygplatser av riksintresse

I tidigt skede i detaljplanering eller på idéstadiet i ett projekt är det lämpligt att genomföra en lokaliseringsbedömning, även kallad flyghinderanalys, av en planerad hög byggnad/högt objekt. Som högt objekt räknas föremål som är 20 m eller högre. Analysen redovisar om objektet påverkar några flygplatser eller utrustning kopplat till flygplatser. Regler finns därtill för anmälan och markering av flyghinder och höga föremål enligt Luftfartsförordningen (2010:770) och Transportstyrelsens föreskrifter. Mer information finns på Trafikverkets webbplats.

### >> Höga objekt och flyghinderanalys

### >> Länsstyrelsens planeringsunderlag om höga byggnader och objekt

**3 kap. 8 § andra stycket MB**  
*Områden som är av riksintresse för anläggningar för kommunikationer ska skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra tillkomsten och utnyttjandet av anläggningarna.*

Ansvarig myndighet för att lämna uppgifter om områden av riksintresse för anläggningar för kommunikationer är Trafikverket. Trafikverkets ansvar avser anläggningar för trafikslagen väg, järnväg, luftfart och sjöfart.

**Ladda ner GIS-data**  
**Riksintresse Kommunikationer, MB 3:8 (Trafikslag)**



## Precisering av riksintresset Stockholm-Bromma flygplats

En precisering av Stockholm-Bromma flygplats har tagits fram av Trafikverket i samvar-kan med Swedavia. Samråd har skett med Länsstyrelsen och Stockholms stad. Precise-ringen syftar till att säkra flygplatsens anspråk på influensområde och samtidigt klargöra möjligheter för stadsutveckling med bostäder.

### >> Riksintresseprecisering av Stockholm-Bromma flygplats

## Precisering av riksintresset Stockholm-Arlanda flygplats

Länsstyrelsen har tillsammans med dåvarande Luftfartsstyrelsen och Luftfartsverket Ar-landa i beslut den 23 juni 2008, dnr 4003-05-15170, preciserat riksintresset. Preciseringsen avser reservat för en fjärde start- och landningsbana med alternativa lägen och influens-område för beräknat flygbuller på lång sikt enligt MB tillståndsgivna bullerkurvor.

Trafikverket har för avsikt att komplettera och uppdatera materialet från 2008 utifrån nytt miljötillstånd, enligt miljödom 2014-11-21, och pågående uppdrag avseende Bromma flygplats. Syftet är att analysera förutsättningarna att utveckla kapaciteten vid Arlanda flygplats för att möta framtida behov och eventuellt omhänderta en överflyttning av flygtrafik från Bromma flygplats.

### >> Riksintresseprecisering av Stockholm Arlanda flygplats

## Sjöfart

I Stockholms län finns fyra större allmänna hamnar, vilka är av riksintresse för sjöfart. Det är Stockholms hamn, Södertälje hamn, Kapellskär och Nynäshamns hamn. För närvaran-de pågår miljötillståndsprövning för en ny stor hamn vid Norvik i Nynäshamn. Länsstyrel-sen anser att området vid Norvik är riksintresse för kommunikationer, se granskningsytt-rande över Nynäshamns översiktsplan. Precisering av riksintresset finns för Stockholms respektive Södertälje hamn.

### >> Riksintresset Stockholms hamn, Länsstyrelsens rapport 2005:17

### >> Riksintresset Södertälje hamn, Länsstyrelsens rapport 2007:16

I Stockholms län finns även ett flertal farleder, av vilka flera är av riksintresse för sjöfart.

## Energiproduktion och energidistribution

### Vindbruk

Ett område som anges som riksintresse för vindbruk ska vara särskilt lämpligt för utvin-ning av elproduktion från vindenergi ur ett nationellt perspektiv. Energimyndigheten beslutade den 16 december 2013 om uppdaterade områden för riksintresse vindbruk, som baseras på enhetliga kriterier och undantag för hela landet. I Stockholms län finns sex riksintresseområden för vindbruk utpekade. De kommuner som berörs är Norrtälje, Värmdö, Haninge och Nynäshamn.

### >> Om riksintresse vindbruk på Energimyndighetens webbplats

## Energidistribution

Kraftledningsnätet i Stockholmsregionen består av stamnät, regionnät och lokalnät. Stamnätet är uppbyggt av ledningar och stationer för 400 kV och 220 kV och det för-valtas av Svenska Kraftnät. Länsstyrelsen har i olika sammanhang framfört att Statens energimyndighet bör peka ut stamnätet för eldistribution som riksintresse för energi-distributionen. I avsaknad av ett sådant beslut har Länsstyrelsen gjort bedömningen att

**3 kap. 8 § andra stycket MB**  
*Områden som är av riksintresse för anläggningar för energiproduktion och energidistribution ska skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra tillkomsten och utnyttjandet av anläggningarna.*

Ansvarig myndighet för att lämna uppgifter om områden av riksintresse för energiproduktion och energidistribution är Statens energimyndighet.

**Ladda ner GIS-data**  
**Riksintresse Energiproduktion, MB 3:8 (vindbruk)**

stamnätet för elförsörjning med 400 kV och 220 kV ledningar/kablar inkl. transformatorstationer är av riksintresse.

### **Stockholms ström och Storstockholm Väst**

Svenska Kraftnät har på regeringens uppdrag utrett utformningen av det framtida kraftledningsnätet 70-400 kV i Stockholmsregionen för att långsiktigt säkra regionens elförsörjning. Arbetet har bedrivits i samarbete med Länsstyrelsen, berörda kommuner, interkommunala samarbetsorgan samt regionnätägarna Vattenfall Eldistribution AB och Fortum. Utredningen har namnet "Stockholms ström". Behoven av effektuttag har dock ökat snabbare än vad som förutsågs när de nya nätstrukturen för Stockholmsområdet togs fram för snart 10 år sedan. Svenska kraftnät planerar därför för ytterligare förstärkning i form av en ny nord-sydlig 400 kV-förbindelse, benämnd Storstockholm Väst, genom västra delen av regionen. Den är tänkt att ersätta dagens 220 kV-förbindelse på sträckan Hamra-Överby-Beckomberga-Bredäng-Kolbotten samt mellan Odensala och Överby.

Utbyggnaderna kommer att pågå fram till omkring år 2025. Under tiden kan enskilda delprojekt komma att förändras. Den nya nätstrukturen gör att ca 15 mil luftledningar kommer att rivas, dock först när CityLink är byggd.

### **>> Planerade projekt i länets kommuner inom Stockholm Ström**

## **Industriell produktion**

Följande områden i Stockholms län är idag utpekade som riksintresse för anläggningar för industriell produktion.

- Området Hallstavik, Hallsta pappersbruk, Norrtälje kommun
- Området Nynäshamn, Nynäs AB Oljeraffinaderi, Nynäshamns kommun

Dessa områden har pekats ut av föregångare till Tillväxtverket. Det finns ingen närmare precisering av vad riksintresseanspråken innebär. Tillväxtverket har avvaktat utredningen kring riksintressesystemet inför eventuell översyn av riksintresse industriell produktion.

### **>> Riksintressen för industriell produktion**

## **Vattenförsörjning**

Havs- och vattenmyndigheten, HaV, har beslutat att 28 anläggningar är av riksintresse för vattenförsörjning. I Stockholms län är följande anläggningar utpekade:

- Görvälverket - Järfälla kommun
- Lovöverket - Ekerö kommun
- Norrvattens reservvattentäkter i Stockholmsåsen - Sigtuna, Sollentuna, Solna och Upplands Väsby kommuner
- Norsborgsverket och Borsnäs - Botkyrka och Salems kommuner
- Djupdalsverket - Södertälje kommun

### **>> Riksintressen för vattenförsörjning på HaV:s webbplats**

# Totalförsvaret

Försvarmakten fattade den 30 november 2017 beslut om förnyad redovisning av riksintressena. Försvarmaktens beslut omfattar en katalog med kartor och värdebeskrivningar för riksintresseområden som finns tillgänglig på Försvarmaktens webbplats.

## >> Riksintressen totalförsvarets militära del

Försvarmakten ska erbjudas samråd vid planläggning och bygglovsprövning utanför detaljplan i alla redovisade områden för att möjliggöra bevakning av riksintressena. Områden av riksintresse för totalförsvaret såsom övnings- och skjutfält och flygflottiljer kan redovisas öppet. Andra områden kan av sekretessskäl inte redovisas öppet, dessa områden har oftast koppling till spanings-, kommunikations- och underrättelsesystem. Höga objekt riskerar att störa dessa funktioner. För att möjliggöra bevakning av dessa är hela landet samrådsområde för höga objekt. Samråd ska därför ske med Försvarmakten i ärenden som avser byggnader och andra objekt högre än 20 meter över mark belägna utanför sammanhållen bebyggelse, och högre än 45 meter inom sammanhållen bebyggelse. Försvarmakten ska kontaktas i tidiga skeden i sådana plan- och byggärenden, vilket bör framgå av översiktsplan eller i till översiktsplanen knutet planeringsunderlag.

## Kartor och beskrivningar

Totalförsvarets riksintresseområden omfattar i Stockholms län övnings- och skjutfält, sjöövningsområden i havet samt en väderradarstation vid Arlanda. Kartorna över riksintressen redovisar områden med influensområden. Den militära verksamhet som pågår inom olika områden medför i de flesta fall en omgivningspåverkan, vilken ska beaktas vid planering och tillståndsprövning. Generellt utgör influensområdet det område inom vilket omgivningspåverkan i form av buller kan anses som störande enligt gällande riktvärden. Ibland är också säkerhetsaspekter dimensionerande. Influensområdena baserar sig på de miljötillstånd som Försvarmakten innehar för att bedriva verksamheten. För de områden som benämns som "Övriga områden", framgår endast gränsen för influensområdet. Även dessa områden ingår som riksintressen för totalförsvarets militära del, men en exakt kartering av anläggningar som ingår kan inte redovisas av sekretessskäl.

Kommuner i Stockholms län berörs i några fall även av influensområden kring totalförsvarets riksintressen i angränsande län. De på kartor redovisade riksintresseområdena med influensområden ska framgå av kommunernas översiktsplaner.

## Förordnandeområde enligt 11 kap. 12 § PBL

I Stockholms län finns flera områden med förordnanden till skydd för totalförsvarets intressen. Länsstyrelsen beslutade om dessa 2003 och 2007, enligt 12 kap 4 § äldre plan- och bygglagen (1987:10). Förordnandena gäller dock fortfarande, numera enligt 11 kap. 12 § plan- och bygglagen (2010:900). De innebär ett särskilt förfarande vid hanteringen av bygglov och förhandsbesked utanför detaljplan.

Försvarmakten har sedan beslut om förordnande uppdaterat sina riksintressen, men förordnandeområdena har ännu inte ändrats. Länsstyrelsen beslutar om förordnandeområden utifrån ett underlag från Försvarmakten. Försvarmakten har meddelat att detta arbete har påbörjats. I dagsläget gäller därför att kommuner vid prövning av bygglov och förhandsbesked ska samråda med Försvarmakten både inom utpekade riksintressena med influensområden, och inom förordnandeområdena. Går kommunen mot Försvarmakten ska de meddelas beslutet. Inom ett förordnandeområde ska kommunens beslut även skickas till Länsstyrelsen, som har möjlighet att överpröva beslutet.

### 3 kap. 9 § andra stycket MB

*Områden som är av riksintresse på grund av att de behövs för totalförsvarets anläggningar ska skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra tillkomsten och utnyttjandet av anläggningarna.*

Ansvarig myndighet för att lämna uppgifter om områden av riksintresse för totalförsvarets är Försvarmakten.

**Ladda ner GIS-data**  
LstAB Förordnandeområden enligt 12 kap. 4 § ÄPBL



## RIKSINTRESSEN 4 KAPITLET MILJÖBALKEN

*I 4 kap. miljöbalken (MB) återfinns särskilda bestämmelser för hushållning med mark och vatten för vissa områden i landet. Områdena är i sin helhet av riksintresse och är utpekade med geografiska namn direkt i lagtexten. I Stockholms län avser 4 kap. MB följande områden*

- Kustområdet och skärgården,
- Mälaren med öar och strandområden,
- Nationalstadsparken Ulriksdal-Haga-Brunnsviken-Djurgården och
- Natura 2000 områden.

*Bestämmelsen i 4 kap. 1 § miljöbalken gäller för samtliga angivna områden. Övriga bestämmelser i 4 kap. gäller för de olika områdena.*

*Av översiktsplanen ska enligt 3 kap. 5 § PBL framgå hur kommunen avser att tillgodose redovisade riksintressen. Det bör uppmärksammas att de värden som ingår i ett riksintresse som omfattas av 4 kap. MB alltid har företrädare framför ett riksintresse som är utpekad enligt 3 kap. MB.*

*Bestämmelsen i 4 kapitlet miljöbalken innebär att riksdagen tagit ställning till vilken inriktning mark- och vattenanvändningen ska ha i de berörda områdena, d.v.s. till förmån för turism och rörligt friluftsliv. I ett nationellt perspektiv är avvägningarna således redan gjorda mellan olika tänkbara intressen och anspråk som gäller utnyttjandet av områdena. Det sätt på vilket riksintresset slutligen ska tas till vara klaras emellertid ut i kommunernas översiktsplaner.*

### Bakgrund

Områdena som ingår i 4 kapitlet miljöbalken pekades ut i början på 1970-talet inom den så kallade riksplaneringen som bedrevs fram till början av 1980-talet i ett samspel mellan riksdag, regering, länsstyrelser och kommunerna. Riksplaneringen handlade om att se långsiktigt på anspråken på mark och andra naturtillgångar, konflikter mellan olika anspråk och, där det var motiverat, dra upp riktlinjer för hushållning med naturresurserna. Riktlinjer formulerades för att hushålla med värdefulla resurser och områden som var utsatta för starkt exploateringsstryck. Som exempel kan nämnas att värdefull jordbruksmark bebyggdes, omfattande ny fritidsbebyggelse tillkom i kust- och skärgårdsområden, älvar byggdes ut och miljöstörande industrier anlades i kustområden.

Riksplaneringen inleddes med SOU 1971:75, Hushållning med mark och vatten, och ledde till att riktlinjer infördes i Lagen om hushållning med naturresurser m.m. 1987, samtidigt med plan- och bygglagen. Lagen ersattes 1999 av miljöbalken, kapitel 3 och 4.

Skälet till den allmänna bestämmelsen som infördes för samtliga geografiskt utpekade riksintressen gällande exploateringsföretag, utvecklingen av befintliga tätorter etc. var enligt propositionen 1985/86:3 att ge bestämmelserna uttryck för långsiktigt angelägna hushållningskrav. Det var därför viktigt att bestämmelserna inte gjordes för tidsbundna vad gäller intressen som konkurrerar om mark- och vattenanvändningen, då förändringar ständigt sker i fråga om markanspråk i samhället.

#### Enligt 4 kap. 1 § MB

*De områden som anges i 2-8 §§ är, med hänsyn till de natur- och kulturvärden som finns i områdena, i sin helhet av riksintresse. Exploateringsföretag och andra ingrepp i miljön får komma till stånd endast om*

- 1. det inte möter något hinder enligt 2-8 §§ och*
- 2. det kan ske på ett sätt som inte påtagligt skadar områdenas natur- och kulturvärden.*

*Bestämmelserna i första stycket 2 och i 2-6 §§ utgör inte hinder för utvecklingen av befintliga tätorter eller av det lokala näringslivet eller för utförandet av anläggningar som behövs för totalförsvaret.*

## Exploateringsföretag

Med exploateringsföretag menas utifrån miljöbalkens bestämmelser industriell eller industriliknande verksamhet, tätorts- eller fritidsbebyggelse av större omfattning, större trafikleder, större ledningsföretag, gruvor och andra större täkter, terminalanläggningar som t.ex. flygplatser, farleder och muddringsföretag. Begreppet exploateringsföretag kan även omfatta enstaka byggnader. Företag av liten eller obetydlig omfattning, som anpassas till landskapsbilden samt till natur- och kulturvärdena, utgör inte exploateringsföretag i miljöbalkens mening.

Bedömningar av vad som är exploateringsföretag enligt miljöbalken görs av prövningsmyndigheten.

## Påtaglig skada

I förarbetena till naturresurslagen (prop. 1985/86:3) framhålls att när bestämmelsen om exploateringsföretag och ingrepp i miljön ska tillämpas i olika ärenden, måste man utgå från de samlade natur- och kulturvärdena i hela det geografiska området. Till skillnad från vad som ska iakttas vid tillämpningen av de sektorsvisa grundläggande riksintressena enligt 3 kap. miljöbalken, ska man inte bara göra en bedömning av om exploateringen påverkar värdena i den närmaste omgivningen, utan av vad som utifrån ett helhetsperspektiv är en lämplig utveckling i hela det geografiska område som omfattas av bestämmelsen.

Påtaglig skada enligt 4 kap. miljöbalken uppstår om en exploatering får bestående negativ inverkan på de samlade natur- och kulturvärdena och friluftsintrösserna för riksintresseområdet som helhet, eller har en tillfälligt stor negativ påverkan på dessa. Vid bedömningen av ett företag ska hänsyn tas inte bara till de direkta störningarna av miljön som kan uppstå utan även till vilka ingrepp eller förändringar av miljön som företaget i övrigt kan innebära. Som exempel kan nämnas ett nytt fritidshus på en skärgårdsö som i förlängningen kan kräva omfattande muddring av en vik med grunda bottnar för att fritidshusägaren ska kunna komma till sitt hus. Risken finns också att den sammantagna effekten av många "små" beslut till sist leder till påtaglig skada.

## Mälaren med öar och strandområden

Mälaren med öar och strandområden är i sin helhet av riksintresse enligt 4 kap. 2 § MB. Det är ett av de mest värdefulla landskapen i landet med särskilt stora natur- och kulturvärden med betydelse för friluftsliv och turism. Bestämmelserna omfattar öar, vattenområden samt strandområden med intilliggande större sammanhängande oexploaterade natur- och kulturlandskap.

Den avgränsning av riksintresseområdet som framgår av Länsstyrelsen GIS-karta är schematisk. I kommunernas antagna översiktsplaner och i Länsstyrelsens granskningsyttranden däröver, framgår vilka överväganden som görs om områdets bevarande och utveckling utifrån de värden som finns inom området.

Spåren från järnåldern, 1600-talets säterier och åkerlandskap och nu senast industriepoken och det moderna stadslandskapets utbredning präglar området. Landskapet runt Mälaren är tilltalande genom sin omväxling, småskalighet och starka kulturprägel. Vattenet och stränderna, kulturlandskapet med herrgårdsmiljöerna och höjdernas skogsområden är basen för friluftslivet i området. Att ta tillvara landskapets och bebyggelsemiljöernas väsentliga karaktärer och värden i den fortsatta utvecklingen är en viktig fråga för kommunernas översiktliga planering. Det gäller självklart vid utbyggnaden av tätorter och kommunikationer, men i minst lika hög grad också för bebyggelseutvecklingen på landsbygden. Även en långsam bebyggelseutveckling får på sikt stor inverkan på upplevelsen av landskapet.

### Enligt 4 kap. 2 § MB

*Inom området Mälaren med öar och strandområden skall turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets, intressen särskilt beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön.*

**Ladda ner GIS-data**  
**Riksintresse Rörligt friluftsliv, MB 4:2**

Bestämmelserna i miljöbalken innebär att exploateringsföretag och andra ingrepp i miljön får komma till stånd endast om det kan ske på ett sätt som inte påtagligt skadar områdenas natur- och kulturvärden. Det bör framhållas att turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets, intressen särskilt ska beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön. Det är även viktigt att komma ihåg att bestämmelserna inte innebär hinder för utvecklingen av befintliga tätorter eller av det lokala näringslivet.

Länsstyrelsen anser generellt, utifrån bestämmelserna i miljöbalkens fjärde kapitel, att sammanhållna och idag orörda markområden inte bör tas i anspråk för bebyggelse m.m. och att ny bebyggelse bör tillkomma som komplettering till befintliga bebyggelsestrukturer.

## Kustområdet och skärgården

Länets kustområde och skärgård ingår i det större området från Arkösund och Oxelösund i söder till Singö, Öregrund och Forsmark i norr som i sin helhet utgör riksintresse enligt 4 kap. 2 och 4 §§ MB. Skärgårdsområdets speciella natur och topografi med näringsgeografiska förutsättningar har skapat särpräglade bebyggelsemönster och kulturmiljöer - i olika sammanhang omnämns dessa landskap såsom nationallandskap.

Den avgränsning av området som framgår av Länsstyrelsen GIS-karta är schematisk. I kommunernas antagna översiktsplaner och i Länsstyrelsens granskningsyttranden däröver, framgår vilka överväganden som görs angående områdets bevarande och utveckling utifrån de värden som finns i kustområdet och skärgården.

Grundregeln är att områdets samlade natur- och kulturvärden ska skyddas mot förändringsåtgärder som innebär påtaglig skada på dessa värden. Turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets, intressen ska särskilt beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön. Fritidsbebyggelse får komma till stånd endast i form av kompletteringar till befintlig bebyggelse. Om det finns särskilda skäl får dock annan fritidsbebyggelse komma till stånd, företrädesvis sådan som tillgodoser det rörliga friluftslivets behov eller avser enkla fritidshus i närheten av de stora tätortsregionerna. Det är även viktigt att komma ihåg att bestämmelserna inte innebär hinder för utvecklingen av befintliga tätorter eller av det lokala näringslivet.

Länsstyrelsen anser generellt, utifrån bestämmelserna i miljöbalkens fjärde kapitel, att sammanhållna och idag orörda markområden inte bör tas i anspråk för bebyggelse m.m. och att ny bebyggelse bör tillkomma som komplettering till befintliga bebyggelsestrukturer.

Anläggningar som avses i 17 kap. 1 § 1 MB samt 4 a § 1-6, 9 och 10 MB får komma till stånd endast på platser där det redan finns anläggningar som omfattas av bestämmelserna i 17 kap. 1 och 4 a §§.

### Fritidshusbebyggelse

Bestämmelserna i 4 kap. 4 § MB är särskilt inriktade på att begränsa exploateringen för fritidshusbebyggelse, vilket var en stor fråga i länets kommuner under 1970-talet. Enligt bestämmelserna får fritidshusbebyggelse endast komma till stånd i form av kompletteringar av befintlig bebyggelse. Med kompletteringar menas enligt förarbetena sådana tillskott till en befintlig bebyggelsegrupp, som innebär att det av fritidsbebyggelse ianspråktaga området inte ökar nämnvärt i omfattning. Det kan även vara ett tillskott som innebär en naturlig avrundning av ett befintligt bebyggelseområde. Av förarbetena framgår även att det förhållandevis begränsade utrymmet för ytterligare fritidsbebyggelse så långt som möjligt bör utnyttjas för andra former än för enskilt ägande. Idag kan konstateras att de anspråk på exploatering av ytterligare fritidsbebyggelse i kustområdet som dominerade inför och under den fysiska riksplaneringen på 1970-talet

#### Enligt 4 kap. 2 § MB

*Inom kustområdena och skärgårdarna från Arkösund till Forsmark skall turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets, intressen särskilt beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön.*

#### Enligt 4 kap. 4 § MB

*Inom kustområdena och skärgårdarna från Arkösund till Forsmark får fritidsbebyggelse komma till stånd endast i form av kompletteringar till befintlig bebyggelse. Om det finns särskilda skäl får dock annan fritidsbebyggelse komma till stånd, företrädesvis sådan som tillgodoser det rörliga friluftslivets behov eller avser enkla fritidshus i närheten av de stora tätortsregionerna.*

*Inom områden som avses i första stycket får anläggningar som avses i 17 kap. 1 § 1 samt 4 a § 1-6, 9 och 10 komma till stånd endast på platser där det redan finns anläggningar som omfattas av bestämmelserna i 17 kap. 1 och 4 a §§.*

**Ladda ner GIS-data**  
**Riksintresse Rörligt friluftsliv, MB 4:2**

**Riksintresse Högexploaterad kust, MB 4:4**



har ersatts av anspråk på exploatering för permanent bebyggelse i former som motsvarar fritidsbebyggelseanspråken. Plan- och bygglagen skiljer inte på utnyttjandet av byggnader för permanent- eller fritidsboende. Det är därför av underordnad betydelse om den planerade bebyggelsen används för permanent- eller fritidsboende. Kommuner-na behöver i dessa sammanhang precisera behovet av att utveckla bostadsbyggandet utifrån befintliga tätorter och dylikt i enlighet med bestämmelserna i 4 kap. MB.

## Kungliga nationalstadsparken

Området Ulriksdal-Haga-Brunnsviken-Djurgården utgör sedan 1995 nationalstadspark och är sin helhet av riksintresse enligt 4 kap. 7 § MB. Det är den första och hittills enda nationalstadsparken i landet. Sedan 2009 benämns området Kungliga nationalstadsparken. Området ligger till ca 2/3 i Stockholm, till ca 1/3 i Solna. Fjäderholmarna ligger i Lidingö. Området gränsar i Edsviken mot Danderyd och Sollentuna kommuner. Bestämmelserna i 4 kap. 7 § MB skyddar områdets parklandskap och naturmiljö mot intrång och det historiska landskapets natur- och kulturvärden mot skada. Även exploateringsföretag och andra ingrepp i omgivningarna får komma till stånd endast om det kan ske på ett sätt som inte påtagligt skadar områdets natur- och kulturvärden (4 kap. 1 § MB).

Lagskyddet syftar till att långsiktigt slå vakt om helheten i ett historiskt landskap. Genom att det hanterar helheten i ett historiskt landskap omfattar det både natur- och parklandskap och mer exploaterade områden. Lagbestämmelsen skyddar områdets värden när förändringar aktualiseras genom planer, bygglov eller när andra tillståndspliktiga åtgärder prövas enligt väglag, ellag, miljöbalk m.fl. lagar.

### Kommunernas fördjupning av översiktsplanerna ger vägledning

**>> Fördjupning översiktsplan Nationalstadsparken Solna**

**>> Fördjupning översiktsplan Nationalstadsparken Stockholm**

### Länsstyrelsens särskilda uppdrag

Lagbestämmelserna i miljöbalken handlar inte om vård och skötsel eller utveckling av nationalstadsparkens värden. Länsstyrelsen har däremot enligt nationalstadsparksförordningen en samordande roll i arbetet med att utveckla parkens kultur-, natur- och rekreationsvärden. Länsstyrelsen tog därför år 2012 fram en vård- och utvecklingsplan för Kungliga nationalstadsparken.

**>> Vård- och utvecklingsplan**

## Natura 2000

Natura 2000 är EU:s nätverk av värdefulla naturområden. Syftet är att värna om naturtyper och arter som EU-länderna har kommit överens om är av gemensamt intresse. I Stockholms län finns 235 Natura 2000 områden.

**>> Om Natura 2000 på Naturvårdsverkets webbplats**

Många av länets Natura 2000 områden är skyddade som naturreservat. Till varje Natura 2000 område tas en bevarandeplan fram, som bland annat beskriver områdets värden. Länsstyrelserna hade under åren 2009-2011 ett regeringsuppdrag om att granska och kvalitetssäkra landets Natura 2000 områden.

**>> Läs mer om bevarandeplaner och kvalitetssäkringen**

#### Enligt 4 kap. 7 § MB

*Området Ulriksdal-Haga-Brunnsviken-Djurgården är en nationalstadspark.*

*Inom en nationalstadspark får ny bebyggelse och nya anläggningar komma till stånd och andra åtgärder vidtas endast om det kan ske utan intrång i parklandskap eller naturmiljö och utan att det historiska landskapets natur- och kulturvärden i övrigt skadas.*

*Trots bestämmelsen i andra stycket får en åtgärd som innebär ett tillfälligt intrång eller en tillfällig skada i en nationalstadspark vidtas, om*

*1. åtgärden höjer parkens natur- och kulturvärden eller tillgodoser ett annat angeläget allmänt intresse, och*

*2. parken återställs så att det inte kvarstår mer än ett obetydligt intrång eller en obetydlig skada.*

**Ladda ner GIS-data  
Riksintresse Nationalstadspark, MB 4:7**

#### Enligt 4 kap. 8 § MB

*En användning av mark och vatten som kan påverka ett naturområde som har förtecknats enligt 7 kap. 27 § första stycket 1 eller 2 och som omfattar verksamheter eller åtgärder som kräver tillstånd enligt 7 kap. 28 a § får komma till stånd endast om sådant tillstånd har lämnats.*

Natura 2000-områden har ett särskilt starkt lagskydd; områdena är av riksintresse enligt 4 kap. MB och omfattas även av bestämmelser i 7 kap. 27, 28 och 28a §§ MB med krav på tillstånd för att bedriva verksamhet och vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka miljön i området. Det gäller åtgärder och verksamhet både inom och utanför ett Natura 2000 område. Tillstånd får inte ges till verksamheter och åtgärder som kan skada de livsmiljöer eller medföra störningar för de arter som avses skyddas. Länsstyrelsen är prövningsmyndighet. Tidigt i planeringen bör bedömningar göras om hur en markanvändning, inom och utanför ett Natura 2000 område, kan komma att påverka miljön i området. Av översiktsplanen ska framgå hur Natura 2000 områdena ska tillgodoses.

**Ladda ner GIS-data**  
Natura 2000, Art- och  
habitatdirektivet

**Natura 2000, Fågeldirek-**  
**tivet**

## MILJÖKVALITETSNORMER

*Miljökvalitetsnormer (MKN) återfinns i miljöbalkens 5 kapitel med tillhörande förordningar. Miljökvalitetsnormer är ett juridiskt bindande styrmedel som infördes med miljöbalken 1999 för att komma till rätta med miljöpåverkan från diffusa utsläppskällor som till exempel trafik. Av översiktsplanen ska enligt 3 kap. 5 § PBL framgå hur kommunen avser att följa gällande miljökvalitetsnormer.*

### Miljökvalitetsnormer – luft

Normerna för kvävedioxid, grova partiklar (PM10) och marknära ozon har visat sig svårast att klara i länet. Marknära ozon beror till stora delar av intransport från andra länder varför åtgärder främst bör ske internationellt. Kvävedioxid och partiklar däremot, beror främst på lokala utsläppskällor. Länsstyrelsen fastställde i december 2012 åtgärdsprogram för luftkvalitet för kvävedioxid och partiklar PM10. Åtgärdsprogrammet redovisar ett aktuellt kunskapsunderlag om förhållanden i länet med generella förslag till åtgärder samt mer preciserade förslag för den inre stadsbygden.

#### >> Åtgärdsprogram för kvävedioxid och partiklar i Stockholms län

I rapporten "Miljökvalitetsnormer - luft i planering och rättstillämpning" redovisas situationer där luftkvalitetsfrågor och MKN för luft särskilt bör uppmärksammas vid planläggning. Rapporten ger även exempel på hur MKN kan hanteras i översiktsplan.

#### >> MKN luft i planering och rättstillämpning

### Miljökvalitetsnormer – vatten

Miljökvalitetsnormer (MKN) för vatten gäller för alla vars verksamhet påverkar vattenförekomster. Myndigheter och kommuner har ett ansvar att se till att MKN för vatten följs. Det avgörande är att tillståndet i vattenmiljön ej får försämrats och/eller medföra att MKN ej kan uppnås/bibehållas. När statusen är sämre än god måste åtgärder för att förbättra vattenkvaliteten genomföras för att MKN ska kunna uppnås.

Det finns MKN som har ett kvalitetskrav och en tidsangivelse (ekologisk status) och MKN för vatten som är gränsvärdesnormer (kemisk status). En ny EU-dom (EU-domen i mål C-461/13) tolkar även de ekologiska kvalitetsfaktorerna som gränsvärdesnormer och domen innebär troligen en skärpning av tolkningen av MKN. MKN finns även för vissa grundvattenförekomster (god och kvantitativ status).

#### >> Vägledande dom från EU

#### Statusklassningar och vattenförekomster

Vattendelegationen antog den 16 december 2009 förvaltningsplan, miljökvalitetsnormer och åtgärdsprogram för s.k. vattenförekomster inom Norra Östersjöns vattendistrikt. Det innebär att det för de flesta sjöar, större vattendrag, kustvatten och vissa grundvattenförekomster fastställdes kvalitetskrav för vattenmiljöerna. Syftet med miljökvalitetsnormerna är att uppnå så kallad god status i alla vattenförekomster senast den 22 december 2015. Andra kvalitetskrav har fastställts där det finns särskilda skäl. Av åtgärdsprogram-



met framgår vilka åtgärder som behöver vidtas, samt tidpunkt och den myndighet/kommun som är ansvarig för respektive åtgärd. Miljökvalitetsnormerna finns publicerade i Stockholms läns författningssamling (01FS 2010:65). Vattenmyndighetens beslut om miljökvalitetsnormer m.m. finns tillgängligt på vattenmyndigheternas webbplats.

## >> Vattenmyndigheterna

Uppgifter om enskilda vattenförekomster finns i databasen VISS, Vatteninformationssystem Sverige. På Länsstyrelsens webbplats presenteras även regelbundet rapporter om miljöstatus i länets sjöar, vattendrag, kust- och grundvatten.

## >> VISS

## >> Tillståndet i miljön

Den 16 december 2016 fastställde Vattenmyndigheten för Norra Östersjöns vattendistrikt förvaltningsplan med åtgärdsprogram samt miljökvalitetsnormer för distriktets vattenförekomster, för perioden 2016–2021.

## >> Information om förvaltningsplanen

### MKN vatten och översiktsplanen

För en effektiv planprocess är det viktigt att man belyser vattenfrågorna tidigt. I den kommunala planeringen är det exempelvis av betydelse att man hanterar dagvattenfrågan på ett tydligt och samordnat sätt. Dels för att inte riskera att försämrast status men främst för att status i många vatten behöver förbättras genom att minska föroreningsbelastningen. Ofta finns möjlighet att samordna dagvattenhanteringen med t.ex. klimatanpassning (skyfall/översvämning). Har man i äldre planering en undermålig dagvattenhantering får man i anslutande planer åtgärda detta. I vissa fall kan det vara en förutsättning för om tillkommande planer blir tillåtliga.

Tre viktiga frågor som har betydelse för den fysiska planeringen:

- Robust dagvattenhantering
- Skyfall/översvämningsskartering
- Diffusa utsläpp (exempelvis spridningsrisk från förorenade områden)

Länsstyrelsen har, tillsammans med Stockholms stad och Upplands Väsby kommun, tagit fram en rapport med närmare vägledning för hur miljökvalitetsnormerna ska behandlas i planeringen. En vägledning för hur miljökvalitetsnormerna för vatten kan hanteras i översiktsplanering publicerades 2011 av Länsstyrelsen i Jönköpings län, i samarbete med Värmlands och Östergötlands län.

## >> MKN vatten - vägledning för fysisk planering

## >> MKN vatten och översiktsplanering

## Miljökvalitetsnormer – fisk- och musselvatten

Miljökvalitetsnormer för fisk- och musselvatten har fastställts enligt Fisk- och musselvattendirektivet. Direktivet är implementerat i svensk lag genom förordningen om Fisk- och musselvatten (SFS 2001:554). Mälaren är det enda område i Stockholms län som omfattas av normerna (NFS 2002:6). Miljökvalitetsnormerna ska iakttas till exempel vid åtgärder som kan orsaka grumling, ändring av temperatur, ökning av näringsämnen (fosfor, nitrit, ammonium/ammoniak) och syrehalt i vattnet.

## >> Normerna (NFS 2002:6)

## STRANDSKYDD – LANDBYGDSUTVECKLING I STRANDNÄRA LÄGEN

*Enligt 7 kap. 18 e § MB har kommunerna möjlighet att i översiktsplanen peka ut områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen s.k. LIS områden. Bestämmelserna får inte tillämpas i kust- och skärgårdsområdet i Stockholms län och tillämpas med viss begränsning vid Mälaren. Av Länsstyrelsens granskningsyttrande över utställd översiktsplan ska enligt 3 kap. 16 § PBL framgå om redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket MB.*

### Områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen

Syftet med bestämmelserna är att stimulera lokal och regional utveckling i områden som har god tillgång på strandområden och där viss byggnation kan ske utan att strandskyddets syften åsidosätts. Behovet av att stimulera en sådan utveckling finns främst i landsbygdsområden som inte är belägna i närheten av stora tätorter. Bestämmelserna får inte tillämpas i bl.a. länets kust- och skärgårdsområde och får tillämpas med viss begränsning vid Mälaren. Vidare är bestämmelsen enbart tillämplig i områden som har liten betydelse för att tillgodose strandskyddets syften i eller i närheten av tätorter.

#### Aktuellt planeringsunderlag

I informationsbladet *Landsbygdsutveckling i strandnära lägen vid Mälaren* har länsstyrelserna runt Mälaren utifrån lagstiftning och förarbeten gjort en tolkning av vad bestämmelserna om LIS-områden kring Mälaren kan innebära.

**>> Informationsblad LIS vid Mälaren**

**>> Läs mer om strandskydd i kapitlet om skyddade områden**

## MELLANKOMMUNAL SAMORDNING

*Enligt 2 kap. 3 § första stycket plan- och bygglagen ska hänsyn tas till mellankommunala och regionala förhållanden vid planläggning. Detta innebär att kommunen inte bara ska ta hänsyn till förhållandena i angränsande kommuner utan också till behovet av samverkan och samarbete i ett bredare regionalt perspektiv.*

*I Stockholmsregionen är behovet av att samordna frågor om mark- och vattenanvändning stort. Det gäller både mellan kommuner och regionalt. Avsikten med plan- och bygglagens bestämmelse gällande mellankommunal samordning i 3 och 5 kap., och om länsstyrelsens tillsyn i 11 kapitlet 10 §, är att länsstyrelsen ska kunna bevaka att de planer som kommunerna tar fram är förenliga i förhållande till varandra. Att bevaka att de kommunala planerna är förenliga med regionplanen hamnar också under dessa bestämmelser.*

*Det här avsnittet tar upp den planering som bedrivs regionalt genom Landstingets ansvar för regionplanering och det särskilda ansvar att pröva regionala frågor som ankommer på Länsstyrelsen. Ytterligare frågor med mellankommunal räckvidd som exempelvis miljökvalitetsnormer och bostadsförsörjning redovisas under andra rubriker i sammanställningen.*

## Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFSS 2010

Den regionala utvecklingsplanen för Stockholmsregionen RUFSS 2010 antogs av Landstingsfullmäktige den 11 maj 2010. Planen utgör både regionplan och länets regionala utvecklingsprogram (RUP) genom Länsstyrelsens beslut den 30 augusti 2010.

En regionplan ska enligt 7 kap. 6 § PBL vara vägledande för beslut om översiktsplaner, detaljplaner och områdesbestämmelser. Regionplanen ska ange grunddragen för användningen av mark- och vattenområden och riktlinjer för lokalisering av bebyggelse och byggnadsverk, om det har betydelse för regionen. Den ger möjlighet för kommunerna att se sin planering i ett regionalt sammanhang. I en storstadsregion som Stockholm är det särskilt viktigt att regionala hänsyn tas i den kommunala planeringen.

I Länsstyrelsens granskningsyttrande över RUFSS 2010 framhålls att bebyggelsestruktur, grönsstruktur, infrastruktur, teknisk försörjning och även bostadsförsörjning är viktiga regionala planeringsfrågor. Länsstyrelsen ser den regionala utvecklingsplanen som ett uttryck för vad som är lämplig samordning av mark- och vattenanvändning i länet med mellankommunal räckvidd. Därmed är den utgångspunkt för Länsstyrelsens skyldighet att enligt 3 kap 16 § PBL och 11 kap. PBL granska kommunala planer och uppmärksamma om mark- och vattenanvändningsfrågor som angår flera kommuner har samordnats på ett lämpligt sätt, samt vid behov överpröva kommunens beslut att anta detaljplan.

>> RUFSS 2010



## **RUFS 2050**

Nu pågår arbetet med att ta fram en ny regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen. Utgångspunkten för arbetet är den nuvarande planen, RUFS 2010. Under 2013-14 gjordes en aktualitetsbedömning av RUFS 2010. Den visade på att planen är fortsatt både aktuell och användbar, men den pekade på en del utvecklings- och förbättringsområden.

Under perioden 8 april - 30 september 2016 genomfördes samråd om nästa regionala utvecklingsplan för Stockholmsregionen. Under hösten 2017 genomfördes utställning av planen. Under våren 2018 förväntas den slutgiltiga planen antas.

### **>> RUFS 2050**

#### **Handlingsprogrammet Regionala stadskärnor**

Landstinget godkände i mars 2013 Handlingsprogrammet Regionala stadskärnor. Programmet avser de i RUFS 2010 utpekade åtta yttre regionala stadskärnorna. Det innehåller fyra prioriterade områden som regionen ska arbeta vidare med:

- Ökad tillgänglighet, en förutsättning för tillväxt i de regionala stadskärnorna
- Synergier mellan investeringar i de regionala stadskärnorna
- Stadsutveckling i de regionala stadskärnorna
- Utveckla kunskaps- och tjänsteintensivt näringsliv i de regionala stadskärnorna

Länsstyrelsen har framhållit att kommunerna bör ta fram översiktliga planer för sina respektive regionala stadskärnor och även studera kopplingen till omgivningen.

### **>> Handlingsprogram för regionala stadskärnor**

#### **De regionala grönkilarna**

De gröna kilarna är en viktig del av regionplanens struktur. De utgör en sammanhängande struktur av områden med höga rekreations-, natur- och kulturmiljövärden. De bildar en väv av grönska och vatten i anslutning till bebyggelsestrukturen och ger god tillgång till tätortsnära natur. De innehåller flera ekosystemtjänster som är viktiga att bevara och utveckla, inte minst som resurs för vår klimatanpassning.

Lokalisering av ny bebyggelse, anläggningar och verksamheter bör undvikas i de gröna kilarna. Särskilda kvaliteter som bör uppmärksammas är tysta områden, vattenområden och stränder. Områden som knyter samman gröna kilar med lokal grönstruktur bör stärkas.

### **>> Stockholms läns gröna kilar, RUFS 2010**

## HÄLSA, SÄKERHET OCH RISKFRÅGOR

*Vid planläggning, liksom i ärenden om bygglov eller förhandsbesked, ska bebyggelse och byggnadsverk enligt plan- och bygglagen lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet med hänsyn till bland annat människors hälsa och säkerhet, och till risken för olyckor, översvämning och erosion.*

### Trafikbuller

Den 2 januari 2015 skedde ändringar i miljöbalken och plan- och bygglagen med syfte att underlätta bostadsbyggandet i bullerutsatta områden utan att riskera påverkan på människors hälsa. Ändringarna innebar bland annat nya krav i plan- och bygglagen gällande omgivningsbuller vid lokalisering, utformning och place-ring av bostadsbyggnader. Det ställs dessutom nya krav i plan- och bygglagen på redovisning av bullervärden vid planläggning och bygglovsprövning.

I juli 2017 beslutade regeringen också om en ändring i förordningen om buller (2015:216) som innehåller nya riktvärden för utomhusbuller. Ändringen, som trädde i kraft den 1 juli 2017, innehåller riktvärden för utomhusbuller från spår-, väg- och flygtrafik vid bostadsbyggnader.

#### >> Läs Förordning om trafikbuller vid bostadsbebyggnader

### Buller vid detaljplanering

Buller är en viktig faktor att ta hänsyn till vid planläggning i bullerutsatta lägen. Genom att planera och utforma tillkommande bebyggelse går det att skapa goda boendemiljöer även i utsatta lägen. Boverket har tagit fram en vägledning om hur buller ska hanteras vid detaljplanering.

#### >> Buller vid detaljplanering på PBL Kunskapsbanken

Följande rapporter ger närmare vägledning för planering av bostäder i bullerutsatta lägen, och finns tillgängliga på Länsstyrelsens webbplats.

#### >> Trafikbuller och planering

#### >> Trafikbuller och planering II

#### >> Trafikbuller och planering III

#### >> Trafikbuller och planering IV

#### >> Trafikbuller och planering V

### Industri-och verksamhetsbuller

Boverket och Naturvårdsverket har tagit fram nya vägledningar för industribuller och annat verksamhetsbuller för att underlätta kommuners och länsstyrelserns arbete. Naturvårdsverkets vägledning ger stöd vid prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Olika ljudnivåer för olika delar av dygnet och för ljud av olika karaktär tas upp. Bland annat ges vägledning om buller vid en fasad, uteplats eller skolgård kan vara en olägenhet för de

som bor eller vistas där. Även för förskolor, vårdlokaler och friluftsområden finns vägledande ljudnivåer.

### **>> Läs vägledningen från Naturvårdsverket**

Boverkets vägledning gäller hur industribuller ska hanteras vid planläggning och bygglovsprövning av bostäder. Den kan även användas vid skolor, förskolor och vårdlokaler.

### **>> Läs vägledningen från Boverket**

## **Klimatförändringar – risk för översvämning och erosion**

Klimatets förändringar berör samhällets alla sektorer och det är få verksamheter som kommer att förbli helt opåverkade. En medveten långsiktig planering innebär en rad åtgärder för att anpassa samhället till de klimatförändringar som märks redan idag och för de som väntar i framtiden.

Länsstyrelserna har tillsammans tagit fram en allmän vägledning för klimatanpassning i fysisk planering. Som ett komplement finns också en kort checklista.

### **>> Klimatanpassning i fysisk planering**

### **>> Checklista – klimatanpassning i fysisk planering**

Länsstyrelsen har sedan 2009 regeringens uppdrag och en samordnande roll för klimatanpassningsarbetet i länet. Det innebär bland annat att Länsstyrelsen ska stödja kommuner och andra aktörer. Länsstyrelsen har i detta arbete bland annat låtit SMHI ta fram en regional klimatanalys för Stockholms län.

### **>> Framtidsklimat i Stockholms län**

Länsstyrelsen har tillsammans med berörda myndigheter, kommuner, branschorganisationer och forskningsinstitut under 2014 arbetat fram en handlingsplan för klimatanpassning. I denna konkretiseras de viktigaste åtgärderna för att bygga ett samhälle anpassat för klimatförändringar. Handlingsplanen har fyra inriktningar: vatten, grönstruktur, samhällsbyggnad, innovation.

### **>> Ett robust samhälle – regional handlingsplan för klimatanpassning i Stockholms län**

## **Länsstyrelsens rekommendationer**

Länsstyrelsen anser att ny bebyggelse behöver lokaliseras, placeras och utformas så att den är lämplig med hänsyn till kommande klimatförändringar med avseende på risken för översvämning.

### **Översvämningsrisk Östersjön**

Dagens forskning visar på att den globala havsnivån kan komma att höjas med 1 meter som en rimlig övre gräns under tidsperioden 1990–2100. Därefter kommer havet med stor sannolikhet fortsätta att stiga. I Stockholms län kompenseras en global havsnivåhöjning delvis av landhöjning. Länsstyrelsens rekommendationer anger att ny bebyggelse och samhällsfunktioner av betydande vikt längs länets Östersjökust behöver placeras ovanför nivån 2,7 meter räknat i höjdsystem RH2000. Om ny bebyggelse placeras under rekommenderad nivå behöver kommunen visa att exploateringen inte blir olämplig.

Bedömningsgrunderna för rekommendationerna utgår från SMHI:s regionala klimatsammanställning för Stockholms län 2010.

Det är bra att kommunen i översiktsplanen redovisar riktlinjer för hur planeringen av ny bebyggelse ska beakta förväntade höjda vattennivåer. Ny sammanhållen bebyggelse bör lokaliseras, placeras och utformas på ett sätt som innebär att samhällsstrukturen är hållbar över tid. Det är angeläget att samhällsviktiga funktioner inte lokaliseras till områden där det finns risk för översvämning idag eller i framtiden. Vid avsteg från riktlinjerna är det nödvändigt att ta fram riskanalyser för att minimera konsekvenserna av konsekvenserna av höga vattennivåer.

### >> **Rekommendationer för lägsta grundläggningsnivå längs Östersjökusten i Stockholms län – med hänsyn till risken för översvämning**

### >> **Översiktliga översvämningsskikt för Östersjön**

#### **Mälarens nivå**

I mars 2015 antogs nya rekommendationer för ny bebyggelse vid Mälaren. Rekommendationerna har tagits fram gemensamt av Länsstyrelserna runt Mälaren. Länsstyrelserna rekommenderar att ny sammanhållen bebyggelse samt samhällsfunktioner av betydande vikt behöver placeras ovan nivån 2,7 meter i RH2000. Enstaka byggnader av mindre lägre värde kan tillåtas på en lägre nivå, dock inte under 1,5 meter i RH2000.

### >> **Rekommendationer för lägsta grundläggningsnivå för ny bebyggelse vid Mälaren – med hänsyn till risken för översvämning**

#### **Rekommendationer för ny bebyggelse vid sjöar och vattendrag**

Länsstyrelsen har tagit fram rekommendationer för på vilka höjdnivåer ny bebyggelse får uppföras intill länets sjöar och vattendrag. Rekommendationerna utgår från risken för översvämning och gäller vid samtliga vattendrag och sjöar i länet förutom för Mälaren och för havet. Rekommenderar nivå för planläggning av ny bebyggelse beror på vilken sorts bebyggelse det är:

- Sammanhållen bebyggelse och samhällsfunktioner av betydande vikt behöver placeras ovanför nivån för ett beräknat högsta flöde.
- Enstaka byggnader av lägre värde behöver placeras ovan nivån för ett 100-års flöde.

För att underlätta planarbetet för kommunerna har Länsstyrelsen tagit fram rekommenderade lägsta nivåer för de tre största vattendragen i länet – Norrtäljeån, Tyresån och Oxundaån.

### >> **Rekommendationer för ny bebyggelse vid sjöar och vattendrag**

#### **Kartering av översvämningssrisker**

Vattenmyndigheten i Norra Östersjöns vattendistrikt har i enlighet med förordningen om översvämningssrisker (SFS 2009:956) tagit fram kartor för områden med översvämningssrisker. Syftet med riskkartorna är att identifiera potentiella konsekvenser av översvämning som med låg, medelhög respektive hög sannolikhet förväntas inträffa. I Stockholms län finns tre vattensystem som har en betydande risk att bli översvämmade: Oxundaån, Tyresån och delar av Mälaren. Kartorna ger en överblick av vilken risk som finns för skador på människors hälsa, miljö, kulturarv och ekonomisk verksamhet längs vattendragen vid en översvämning. Våren 2015 togs riskhanteringsplaner, baserade på de framtagna riskkartorna, fram.

### >> **Ta del av riskkartorna på Länsstyrelsen webbplats**

**Ladda ner GIS-data**  
LstAB Mälarekommendationerna

**Ladda ner GIS-data**  
LstAB Lågpunktskartering, större och små ytor samt flödesackumulationslinjer



## Risk för översvämning från skyfall – lågpunktskarta

Länsstyrelsen tittar också på områden som kan riskeras att drabbas av översvämning vid kraftigt regn eller så kallat skyfall. Till hjälp på den översiktliga planeringsnivån har Länsstyrelsen tagit fram en lågpunktskarta som visar de potentiellt instängda områdena i terrängen och som vid skyfall kan riskeras att översvämmas. Karteringen har inte tagit hänsyn till infiltration eller dagvattensystemets kapacitet. Ladda ner GIS-filer eller ta del av kartan i vårt webbGIS.

## Risker i samhället

Enligt plan- och bygglagen ska hänsyn tas till olycksrisker och andra säkerhetsaspekter vid planläggning och tillståndsprövning. Nedan följer några exempel på verksamheter och anläggningar som särskilt behöver uppmärksammas.

- Petrokemiska anläggningar
- Hantering av farliga kemikalier
- Verksamheter som omfattas av Sevesolagstiftningen
- Transporter av farligt gods
- Tunnlar
- Flygplatser
- Sjöfart

På Länsstyrelsens webbplats finns mer information om olika risker. Länsstyrelsen har också tagit fram en vägledning för hur risker bör hanteras i planering enligt PBL.

**>> Risker på länsstyrelsens webbplats**

**>> Riskanalyser i detaljplaneprocessen – vem, vad, när & hur**

## Transporter av farligt gods

### Rekommenderade vägar för transport av farligt gods

Länsstyrelsen i Stockholms län har i samråd med berörda myndigheter tagit fram rekommendationer för transport av farligt gods på vägar inom Stockholms län. Rekommendationerna är avsedda för alla transporter av farligt gods enligt föreskrifter om transport av farligt gods på väg och i terräng (ADR-S) från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. Länsstyrelsen uppdaterar vid behov sammanställningen över rekommenderade vägar.

Innanför tullarna i Stockholms stad råder förbud mot genomfartstransporter av farligt gods. Där råder även totalförbud mot transporter i tank eller tankcontainer som innehåller vissa gaser och brandfarliga vätskor, till exempel gasol och bensin. Vissa genomfartsleder är undantagna.

**>> Sammanställning av rekommenderade vägar och lokala trafikföreskrifter för transport av farligt gods i Stockholms län**

Det rekommenderade vägnätet för transport av farligt gods är uppdelat på följande sätt:

- Det primära vägnätet bildar stommen i det rekommenderade vägnätet och används för genomfartstrafik. Det går ofta stora mängder och olika typer av farligt gods på dessa vägar.
- Det sekundära vägnätet är främst avsett för lokala transporter från det primära vägnätet och leverantör eller mottagare av farligt gods. Det sekundära vägnätet bör inte användas för genomfartstrafik.

## Bebyggelse intill leder med transporter av farligt gods

Transporter av farligt gods är en nödvändig del av samhället som bland annat innefattar drivmedel, sjukvårdsmateriel, reservkraftsdiesel, sprängmedel som används till byggprojekt och så vidare. En växande befolkning medför även en ökad förbrukning av farligt gods och ett ökat behov av transporter. Länsstyrelsen har arbetat fram riktlinjer för planläggning intill vägar och järnvägar där det transporteras farligt gods. Syftet är att förtydliga hur Länsstyrelsen i Stockholms län ser på risker vid granskning av detaljplaner och översiktsplaner. Länsstyrelsen har även tagit fram förslag på en regional strategi för det rekommenderade vägnätet för farligt gods. Bakgrunden till uppdraget ligger bland annat i ett ökat intresse hos länets kommuner att i samband med detaljplanering förändra det rekommenderade vägnätet för farligt gods-transporter. Länsstyrelsen har i samband med detta identifierat ett behov av att skapa ett tydligare arbets- och förhållningssätt till frågorna. Inte minst för att hitta en mer strategisk ansats som möjliggör att frågorna hanteras utifrån ett helhetsperspektiv snarare än i enskilda planer.

### >> Riktlinjer för planläggning intill vägar och järnvägar där det transporteras farligt gods

### >> Vägvalsstyrning för transport av farligt gods – en inriktning mot en regional strategi

## Lagen om skydd mot olyckor

Enligt lagen om skydd mot olyckor (SFS 2003:778) ska verksamheter, som vid en eventuell olycka kan orsaka allvarliga skador på människor eller miljön, klassas som s.k. farlig verksamhet. Länsstyrelsen ansvarar för klassningen men kommunen ansvarar för tillsynen. Kommunen behöver även ta hänsyn till verksamheten som riskkälla i den fysiska planeringen.

Lagen om skyldighet att tillhandahålla förnybara drivmedel (2005:1248), som t.ex. biogas och E85, medför att det ska förutsättas att drivmedelsstationer kan hantera alla typer av drivmedel. Olika typer av drivmedel ställer olika krav på riskhänsyn. Länsstyrelsen anser därför att det är bra om kommunen tar fram ett underlag som visar vilka bensinstationer som eventuellt kan anses olämpliga för vissa typer av drivmedel. Framför allt med avseende på bensinstationens lokalisering i förhållande till närliggande bebyggelse, men också på grund av de nya transporter som bensinstationen skulle komma att generera.

## Överdäckningar

Idag pågår och planeras för flera projekt i Stockholms län där trafikleder byggs över i syfte att skapa ny mark att bebygga eller få bort barriärer i stadsmiljön. Projekt med överdäckning innehåller ofta flera komplexa frågeställningar. Leder som önskas överdäckas kan vara järnvägar eller vägar av riksintresse eller regionalt viktiga vägar. De kan även utgöra primära eller sekundära transportleder för farligt gods. Generellt bör framhållas att risk- och säkerhetsaspekter måste beaktas särskilt i planeringen. Detta gäller speciellt om bebyggelse avses placeras ovanpå överdäckningen. Länsstyrelsens erfarenheter är att överdäckningar med bebyggelse fordrar såväl tekniskt komplicerade som ekonomiskt dyra lösningar. Det kan även bli aktuellt med restriktioner för vissa transporter av farligt gods i vägtunnlar under en överdäckning. Då är det viktigt att även beakta behovet av alternativa vägar för dessa transporter.

Länsstyrelsen har under 2012 tagit fram en rapport om överdäckningar. Rapporten är en sammanställning av aktuell kunskap om överdäckningar.

### >> Överdäckningar – en kunskapsöversikt

## Förorenade områden

I arbetet med förorenade områden i exploateringsprojekt bidrar länsstyrelsen med information och kunskap i frågor som rör människors hälsa. Länsstyrelsen vill understryka vikten av att samråda internt i kommunen för att inhämta lokal information om förorenade områden. En redogörelse av informationen i ett tidigt planskede, med ett tydligt ställningstagande för hur kommunen avser att hantera en föroreningssituation, effektiviserar planprocessen.

I många fall medför föroreningar i mark, byggnader, vatten och sediment risk för oönskade effekter på hälsa och miljö. Ändrad markanvändning kan medföra att exponering och spridning av föroreningar ändras, vilket i sin tur gör att riskerna ökar. För att eliminera dessa risker behöver undersökning och eventuella efterbehandlingsåtgärder genomföras. Vägledning för hur detta bör genomföras finns på Naturvårdsverkets webbplats.

### >> Om förorenade områden på Naturvårdsverkets webbplats

#### Länsstyrelsens databas över förorenade områden

Information om förorenade områden lagras i en databas, EBH-stödet. Databasen uppdateras fortlöpande när nya relevanta uppgifter tillkommer, till exempel i samband med utförda provtagningar eller saneringar. Databasen utgör ett underlag för prioriteringar för arbetet med förorenade områden, men är även ett viktigt planeringsunderlag.

#### Länsstyrelsen inventerar förorenade områden

För länet pågår med hjälp av statliga medel ett omfattande inventeringsarbete av förmodat förorenade områden. Identifiering av förorenade områden har gjorts i länets alla kommuner. Uppgifterna finns hos respektive kommun. Det är önskvärt att dessa data tillgängliggörs för planarbete, t.ex. som kartsikt. Utdrag ur Länsstyrelsens samlade databas för eventuellt förorenade områden visar att det i dagsläget finns ett mycket stort antal potentiellt förorenade områden i länet.

Fördjupande branschinventeringar pågår, och färdiginventerade branscher finns redovisade på Länsstyrelsens webbplats. Detta arbete görs för att kunna prioritera vilka områden som behöver undersökas vidare för behovsbedömning av efterbehandling.

### >> Branschinventeringar på Länsstyrelsens webbplats

Länsstyrelsen tar varje år fram ett regionalt program för efterbehandling av förorenade områden. Programmet tas fram i samråd med länets kommuner och lämnas till Naturvårdsverket. Det regionala programmet redovisar läget i länet, mål, strategi och organisation. Det redovisar också vad som har gjorts, hur arbetet prioriteras och kommande insatser.

### >> Regionalt program för efterbehandling av förorenade områden 2015–2017 i Stockholms län

### >> Sanering av förorenad mark – en förutsättning för god miljö

Kommunernas miljökontor har en förteckning över fastigheter som är eller kan vara förorenade bland annat på grund av den verksamhet som tidigare legat på platsen. Länsstyrelsen gör årligen ett utdrag ur Länsstyrelsens databas (ebh-stödet), som översänds till respektive miljökontor.

#### Bidrag inför bostadsbyggande

Regeringen har avsatt medel för att stödja sanering av mark i anslutning till bostadsbyggande. 300 miljoner kronor är avsatta för 2016 och 2017, samt 200 miljoner kronor för 2018 och framåt. Syftet är att skapa förutsättningar för fler bostäder samtidigt som

riskerna med föroreningar som påverkar människors hälsa och miljön reduceras. Den nya satsningen löper parallellt med det nuvarande statsstödet för efterbehandling av förorenade områden. En separat förordning reglerar hur den nya delen av anslaget får användas.

**>> Läs mer på Naturvårdsverkets webbplats**



# 2

## ÖVRIGA ALLMÄNNA INTRESSEN

AV BETYDELSE FÖR ÖVERSIKTSPLANERINGEN

# ÖVRIGA ALLMÄNNA INTRESSEN

## Bostadsförsörjning

Bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet har förts in i 2 kap. PBL som ett allmänt intresse som ska främjas vid planläggning. Enligt 3 kap. 5 § PBL ska det av översiktsplanen framgå hur kommunen avser att tillgodose det långsiktiga behovet av bostäder.

Befolkningsökningen i länet är kraftig och prognoser visar på en fortsatt kraftig ökning om cirka 35 000 årligen. Den höga befolkningstillväxten har föranlett Landstinget att gör reviderade framskrivningar för länets befolkning 2030 och 2050. Resultatet visar enligt *Demografisk rapport 2013:01 Befolkningsutvecklingen 2012* att länets invånare kommer att uppgå till mellan 2,4 milj. och 2,6 miljoner år 2030. Enligt Landstingets rapport *Regional bedömning av behovet av nya bostäder i Stockholmsregionen fram till 2030*, innebär det behov av ett årligt tillskott på 16 000 bostäder i regionen fram till 2030. I rapporten redovisas för behov av totalt respektive årligt bostadstillskott mellan år 2010 och år 2030 för länets olika kommuner.

### >> Bostadsförsörjningsbehov

#### Riktlinjer för bostadsförsörjning

Varje kommun ska med hjälp av riktlinjer planera för bostadsförsörjningen i enlighet med lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Riktlinjerna för bostadsförsörjning ska redovisa hur hänsyn har tagits till relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för bostadsförsörjningen. Länsstyrelsen och andra regionala organ ska ges möjlighet att yttra sig över kommunens planering av bostadsförsörjningen. Om en kommuns riktlinjer inte innehåller uppgifter om hur hänsyn har tagits till relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för bostadsförsörjningen, har regeringen en möjlighet att förelägga kommunen att ta fram nya riktlinjer.

Riktlinjerna ska innehålla kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet och kommunens planerade insatser för att nå uppsatta mål. Samtidigt ska de tillgodose alla grupperns behov av bostäder, exempelvis äldre, personer med funktionsnedsättning, studenter, nyanlända och hemlösa. Uppgifterna ska särskilt grundas på en analys av den demografiska utvecklingen, efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper samt marknadsförutsättningar.

Det är viktigt att notera att riktlinjer för bostadsförsörjningen ska antas av kommunfullmäktige under varje mandattid. Förändras förutsättningarna för de antagna riktlinjerna, ska nya riktlinjer upprättas och antas av kommunfullmäktige. Enligt Boverkets vägledning ska riktlinjerna redovisas i ett separat dokument som beslutas av kommunfullmäktige. De kan alltså inte beslutas som en del av översiktsplanen. Riktlinjerna ska vara vägledande när kommunen i översiktsplaneringen tillämpar och bedömer det allmänna intresset gällande bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet.

### >> Kommunernas bostadsförsörjning – en handbok

#### Bostadsmarknadsenkäten och Läget i länet

Boverket gör varje år en uppföljning av läget på bostadsmarknaden genom en enkät till kommunerna. Syftet med enkäten är att ge underlag för en allsidig belysning av det aktuella läget på bostadsmarknaden och att se utvecklingstendenser. Länsstyrelsen ansvarar för att sammanställa svaren på bostadsmarknadsenkäten och gör även varje år

en analys av det aktuella läget på bostadsmarknaden – *Läget i länet*. Analysen riktar sig till kommuner, byggföretag och andra som är intresserade av bostadsutvecklingen ur ett regionalt perspektiv.

## >> **Läget i länet : Bostadsmarknaden i Stockholms län**

# **Länsplan för regional transportinfrastruktur**

Länsplanen i Stockholms län upprättas av Länsstyrelsen. Trafikverket, landstinget, berörda myndigheter, angränsande län och regioner samt länets kommuner, bidrar med underlag. Länsplanen för transportinfrastruktur i Stockholms län 2014–2025 fastställdes våren 2014.

Länsplanen har sin utgångspunkt i Stockholmsöverenskommelsen (2007), Trafikverkets kapacitetsutredning samt "Regional inriktning för transportsystemets utveckling i Stockholms län", som 2012 togs fram i samarbete mellan regionens regionala planeringsaktörer. Länsplanens inriktning är att med hjälp av hållbara transportlösningar stödja och utveckla en fungerande bostads- och arbetsmarknad genom bl.a. satsningar på kollektivtrafik och cykel samt trimning, drift och underhåll av befintlig transportinfrastruktur.

I länsplanen listas de åtgärder som Länsstyrelsen bedömer som mest nödvändiga att genomföra. Huvuddelen utgörs av satsningar på kollektivtrafik, en prioritering som är nödvändig för att skapa förutsättningar för ett högt bostadsbyggande i regionen. Även arbetsplatser behöver etableras i attraktiva och kollektivtrafiknära lägen. Att bibehålla en hög kollektivtrafikandel är också nödvändigt för att hantera de trängselutmaningar länet står inför. Länsplanen lyfter även fram investeringar i cykelinfrastruktur samt reinvesteringar och effektiviseringar av befintlig infrastruktur.

En ny länsplan har under 2017 varit ute på samråd och förväntas bli antagen under våren 2018.

## >> **Länsplan för regional transportinfrastruktur i Stockholms län**

## >> **Regional inriktning för transportsystemets utveckling**

### **Kollektivtrafik – infartsparkeringar och bytespunkter**

I samarbete med länets kommuner investerar Landstinget årligen i nya infartsparkeringar. I vissa fall samordnas dessa anläggningar med andra åtgärder. Det är angeläget att behovet av infartsparkering tillgodoses i den kommunala planeringen och att mark reserveras för infartsparkeringar i anslutning till strategiska lägen för kollektivtrafik. Vid kollektivtrafikknutpunkter bör även utrymme till väderskyddade och säkra cykelparkeringar tillgodoses. Idag råder stor brist på cykelparkeringar i anslutning till kollektivtrafik.

### **Regionala cykelstråk**

Cykeln som färdmedel har på senare år blivit allt mer populär och det finns i dag en samsyn bland länets aktörer och intressenter om att resor med cykel ska öka. En regional cykelplan som pekar ut stråk för arbetspendling med cykel har nyligen lanserats av Trafikverket, Landstinget och Länsstyrelsen. Numera finns också ett regionalt cykelkansli som jobbar för ökad cykling i hela länet.

## >> **Regional cykelplan för Stockholms län**

## >> **Det regionala cykelkansliet**

# Jord- och skogbruk

Hushållningsbestämmelsen i 3 kap. 4 § miljöbalken fastlägger att jord- och skogsbruk är av nationell betydelse. Bestämmelsen har sitt ursprung i den fysiska riksplaneringen där särskilt ianspråktagande av jordbruksmark för bebyggelseutveckling ägnades stor uppmärksamhet. Bestämmelsen togs in i lagen om hushållning med naturresurser m.m. 1987. I regeringens proposition vid införandet av lagen (prop. 1985/86:3) framhålls att jord- och skogsbrukets intressen skulle tas tillvara så långt som möjligt, men inom ramen för det kommunala självbestämmandet. I samband med att bestämmelsen infördes diskuterades möjligheten att ge all jordbruks- och skogsbruksmark status som riksintresse men detta genomfördes inte eftersom man ansåg att det skulle ta ifrån kommunerna självbestämmandet över den fysiska planeringen.

## Jordbruk

### Lagstiftningens intentioner gällande jordbruksmark

Av propositionen 1985/86:3 framgår att regeringen förutsatte att kommunerna skulle fatta väl avvägda exploateringsbeslut utifrån den valda formuleringen av bestämmelsen. Kommunerna förutsågs utreda alternativa lokaliseringar och analysera effekterna av olika alternativ i de fall de ansåg sig tvungna att exploatera brukningsvärd jordbruksmark. Regeringen förutsåg att sammanhängande jordbruksbygder med högvärdig jordbruksmark i vissa fall kunde hotas av exploatering. I de fallen menade regeringen att det också kunde vara nödvändigt med redovisning av lokaliseringalternativ utanför kommungränsen. Regeringen anförde därför att mellankommunalt samarbete i planfrågor kunde vara nödvändigt för att bevara jordbruksmarken i landets viktigaste jordbruksbygder.

I propositionen definieras lagtextens "brukningsvärd jordbruksmark" som mark som med hänsyn till läge, beskaffenhet och övriga förutsättningar är lämpad för jordbruksproduktion. Vidare framhålls att markens kvalitet för biologisk produktion bör tillmätas betydelse, bl.a. bör beaktas hur marken har klassificerats och dess arronderingsförhållanden. Uttrycket "tillfredsställande" definieras i propositionen som att lokaliseringen av exploateringen ska vara tekniskt och funktionellt lämplig samt ekonomiskt rimlig. I de fall avvägningen faller ut till exploateringsintressets fördel ska bebyggelse och anläggningar lokaliseras och utformas så att jordbrukets intressen skadas så lite som möjligt.

### Jordbruksmark – en viktig ekosystemtjänst

Vad som anses vara brukningsvärd jordbruksmark varierar med världsmarknadspriserna och även över tid. Åkermarken nyttjas i vårt län idag framförallt för odling av ett- och fleråriga grödor, som livsmedel eller energigrödor, samt vall som foder till boskap. Växtfibrer används i viss mån även för framställning av bl.a. textilier. Begreppet jordbruksmark innefattar förutom åkermark även betesmark. Förekomst av betesmark, som inte utgör odlingsbar åker, är viktig för animalieproduktion, i synnerhet för det ekologiska lantbruket. Betesmarker som betats kontinuerligt, inte växt igen och inte plöjts upp eller gödslats hyser ofta en mycket hög biologisk mångfald och är en viktig resurs för att behålla livsnödvändiga ekosystemtjänster såsom t.ex. pollinering.

I en växande storstadsregion är jordbruksmarken även viktig för att ta hand om stadens utsläpp och för förädling till nya resurser i samhällets kretslopp. Viss jordbruksmark kan vara särskilt lämpad för vatten- och våtmarkssystem som både renar och fördröjer dagvatten eller för att ta emot t.ex. avloppsslam, gödsel och kompost.

### Planeringsunderlag om jordbruksmark i länet

I Stockholms län finns betydande områden av primärt intresse för jordbruk. Med det menas områden där jordbruksförutsättningarna är av medelmässig eller bättre beskaffenhet. Länsstyrelsen har underlag om var olika typer av jordbruksmark och producenter finns i länet. Det har även gjorts inventeringar i flera omgångar av ängs- och hagmarker. Däremot saknas aktuella siffror på avkastningsnivåer.

#### Enligt 3 kap. 4 § MB

Jord- och skogsbruk är av nationell betydelse

Brukningens värd jordbruksmark fås tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

Skogsmark som har betydelse för skogsnäringen skall så långt möjligt skyddas mot åtgärder som kan påtagligt försvåra ett rationellt skogsbruk.



Inom ramen för den fysiska riksplaneringen redovisade dåvarande Lantbruksnämnden efter samråd med länsförbundet av lantbrukarnas riksorganisation (LRF) på 1970-talet en klassificering av åkermarken. Den togs fram för flertalet av länets kommuner. Klassificeringen är från 1976, men kan även idag utgöra underlag för att tillämpa hushållningsbestämmelsen inom planering och byggande.

Åkermarksgraderingen omfattar 5 relativa klasser utifrån länets jordbruksförutsättningar. Klassindelningen är som följer:

**Klass 5** 20% högre normskördar än medelförhållandet i länet

**Klass 4** 10% högre normskördar än medelförhållandet i länet

**Klass 3** Medelförhållandet i länet

**Klass 2** 10% lägre normskördar än medelförhållandet i länet

**Klass 1** 20% lägre normskördar än medelförhållandet i länet

## Jordbruk i översiktsplaneringen

I ett långsiktigt och globalt perspektiv är all jordbruksmark brukningsvärd och i största möjliga mån ska annan mark användas i första hand. I Stockholms län bör därför exploatering undvikas på jordbruksmark och särskilt på jordbruksmark som är klass 3-5 i åkermarksgraderingen samt på naturbetesmarker. I den mån jordbruksmark ändå kan behöva exploateras ska det endast ske i undantagsfall och för att främja väsentliga samhällsintressen.

Den gällande bestämmelsen om brukningsvärd jordbruksmark ger direkta krav på den analys och avvägning som behöver göras vid anspråk på ändrad markanvändning. Översiktsplanen bör därför redovisa:

- Hur hänsyn ska tas till jordbruksnäringen som allmänt intresse, så att bebyggelseutvecklingen inte negativt påverkar produktionsmark för råvaror och energi.
- Hur avvägning skett mellan intresset att bevara jordbruksmark och intresset att utnyttja marken för andra ändamål. Det nya ändamålet måste vara av väsentligt samhällsintresse och alternativ som inte tar brukningsvärd jordbruksmark i anspråk måste ha utretts.
- Hur den exploatering som ändå är nödvändig bör planeras så att exploateringsarealen minimeras.

## Kunskapsunderlag

### Jordbruksmark i den kommunala planeringen

Jordbruksverket har uppmärksammat att jordbruksmarken sällan behandlas som den ovärderliga resurs som den faktiskt utgör. Jordbruksmarken får ofta stå tillbaka för exploateringsintressen, både i tätortsnära lägen och på landsbygden. Utöver fysisk planering

behandlar skriften även hur andra delar av den kommunala verksamheten på olika sätt kan utveckla och stödja jordbruksmarkernas mångfald av värden.

## >> Kommunens möjlighet att bevara och utveckla jordbruksmarkens värden

## Skogsbruk

Skogsbruket är den största areella näringen i Sverige. Skogspolitiken vilar på två jämställda mål, produktionsmålet och miljömålet. Det innebär att skogen, som nationell tillgång, ska skötas så att den uthålligt ger en god avkastning samtidigt som den biologiska mångfalden behålls.

## Skogsbruk i översiktsplaneringen

Översiktsplanen bör redovisa hur hänsyn ska tas till skogsnäringen såsom allmänt intresse vid planering och tillståndsprövning. Hushållningsbestämmelserna är utgångspunkten för den prövning som behövs. En översiktlig bedömning och motivering behöver ofta ingå. Skogsbruksnäringen som sådan och dess betydelse bör även kunna framgå av översiktsplanen.

## Relaterat kunskapsunderlag

### Strategi för skydd av skog

Länsstyrelsen och Skogsstyrelsen har fastställt Strategi för formellt skydd av skog i Stockholms län. Strategin beskriver hur arealmålet för skydd av skog ska uppfyllas. Arealmålet är fastställt av riksdagen och är ett av delmålen inom miljö kvalitetsmålet Levande skogar. Strategin pekar ut tio stora områden i länet, så kallade värde trakter, där skogar med höga naturvärden är vanligare än på andra håll. Värde trakterna ligger utspridda över hela länet, från Häverö värde trakt i norr till Hemfosa värde trakt i söder. De största värde trakterna är Stockholms skärgård, samt Mälaren med öar och stränder.

### >> Strategi för skydd av skog i Stockholms län

### Skogens sociala värden

Skogen är också en viktig resurs för rekreation och ger möjlighet till exempelvis jakt, promenader, fiske, svamp- och bärplockning och orientering. År 2013 fick Skogsstyrelsen regeringens uppdrag att göra en sammanställning av kunskapsläget om skog och sociala värden.

### >> Skogens sociala värden

## Kulturmiljövärden i planeringen

### Kulturmiljö i lagstiftningen

Kulturmiljöerna skyddas av flera lagar. Bestämmelser om hänsyn och skydd för kulturmiljöer finns i plan- och bygglagen (PBL), kulturmiljölagen (KML) och miljöbalken (MB). Kommunen har huvudmannskapet för tillämpningen av PBL, medan huvudmannskapet för de två andra lagarna ligger på staten. En mycket stor del av landets kulturarv hanteras inom ramen för plan- och bygglagen.

### Kulturmiljölagen

I kulturmiljölagen finns bestämmelser om fornlämningar, byggnadsminnen och kyrkliga kulturminnen. Ärenden enligt denna lag handläggs av staten. De skyddade objekten och miljöerna kan påverka utformningen av planer och de bör därför redovisas i översiktsplan sammanhang.

Fornlämningar, spår efter äldre mänsklig verksamhet, har ett automatiskt skydd genom kulturmiljölagen. Det innebär att en nyupptäckt fornlämning har ett omedelbart skydd utan att det behövs något myndighetsbeslut. Lagskyddet gäller även för markområdet runt lämningen, och områdets storlek beror på fornlämningens betydelse och karaktär. Länsstyrelsen kan besluta om en förundersökning i avgränsande syfte. Vid prövning av nya bebyggelse lokaliseringar har ofta fornlämningarna en särskild betydelse då de kan påverka lokaliseringen. Tillstånd till borttagande av en fornlämning är en prövning som sker hos Länsstyrelsen. Borttagande vägs mot samhällsnyttan, eftersom kulturmiljölagen är en bevarandelag.

### Miljöbalken

En grundläggande utgångspunkt för det allmännas ansvar att skydda kulturvärden ges i miljöbalkens tredje kapitel om hushållning med mark- och vattenområden. Bestäm-

melserna ställer krav på att områden och miljöer som har allmän betydelse p g a deras kulturvärden så långt det är möjligt ska skyddas mot åtgärder som kan påtagligt skada dem. Kommunernas översiktsplaner ger möjlighet att samordna skyddet av kulturmiljön, såväl inom som utanför riksintresseområden.

## Plan- och bygglagen

Ett centralt lagrum rörande kommunal kulturmiljövård är plan- och bygglagens 2 kap 6 § som meddelar att hänsyn ska tas till kulturvärden vid planläggning och lovärenden, bl a vad gäller stads- och landskapsbilden samt till natur- och kulturvärden på platsen. I kapitlets 8 § anges att ett bebyggelseområdes kulturhistoriska värden ska skyddas och att ändringar och tillägg ska göras varsamt. Bestämmelsen är generell och gäller oavsett om något är utpekad eller inte som kulturhistoriskt värdefullt. I 8 kapitlets krav på byggnadsverk vid bygglovsprövning återkommer varsamhetskravet i 17 § för all befintlig bebyggelse, och i 13 § meddelas att en särskilt värdefull byggnad inte får förvanskas.

## Kulturmiljöprogram

I syfte att underlätta hanteringen av plan- och bygglagens bestämmelser om varsamhet och förvanskning bör kommunen upprätta ett kulturmiljöprogram, eller motsvarande kunskapsunderlag, som värderar byggnader och miljöer av lokalt intresse för kulturmiljövården. Dokumentet bör även redovisa statens kulturmiljövårdsintressen, som t ex riksintressen, och hur kommunen ska tillgodose detta intresse. Ett kulturmiljöprogram görs med fördel i samband med översynen av översiktsplanen.

Ett kulturmiljöprogram är enbart vägledande och är oftast hållen på en ganska övergripande och strategisk nivå. Mer detaljerad kunskap behövs därför oftast i själva detaljplan- och/eller bygglovsskedet i form av t ex förundersökningar och konsekvensbeskrivningar. I detaljplanläggningen verkställs det juridiska skyddet genom bland annat skydds- och varsamhetsbestämmelser. Att något är utpekad som särskilt värdefullt i en inventering är inte ett juridiskt verkande skydd.

## Landskapsbildsskydd

Landskapsbildsskyddet (enligt 19 § naturvårdslagen) infördes innan begreppet riksintresse fanns för att på ett enklare sätt än genom reservatsbildning kunna skydda stora områden från större påverkan eller förändring. Skyddet gäller framförallt de visuella upplevelsevärdena i landskapet. Även om begreppet inte finns i den nu gällande miljöbalken gäller bestämmelserna fortfarande i berörda områden så länge Länsstyrelsen inte beslutar något annat.

Länsstyrelsen handlägger ärenden om landskapsbildsskydd. Särskilda föreskrifter finns framtagna för varje enskilt område med landskapsbildsskydd. Föreskrifterna berör i de flesta fall nybyggnation, vägar, dragning av luftledningar, trädfällning, schaktning och fyllning som i väsentlig mån kan skada upplevelsen och förståelsen av landskapet.

I översiktsplanen är det betydelsefullt att redovisa de områden som omfattas av landskapsbildsskydd och om det är aktuellt att hantera dessa områden med kommunala planskydd, som exempelvis områdesbestämmelser, för att kunna upphäva landskapsbildsskyddet. Ansökan om upphävande görs hos Länsstyrelsen.

**>> Läs mer om kulturvärden i planeringen på PBL Kunskapsbanken**

## Relaterat kunskapsunderlag

### Historisk markanvändning

Kunskap om tidigare markanvändning kan vara till stor hjälp i den fysiska planeringen; för förståelsen för hur landskapet har formats, för kunskap om hur ekosystemtjänster ska tillvaratas och utvecklas liksom vägledning i ställningstaganden om var och hur en bebyggelseutveckling kan ske.

Som hjälp i dessa analyser finns ett unikt och tillförlitligt källmaterial i storskaliga histo-

**Ladda ner GIS-data**  
LstAB Landskapsbilds-  
skydd (§19 NVL)

riska kartor. Det är noggrant gjorda geometriska avmätningar från 1600- och 1700-talen och skifteskartor från 1700- och 1800-talen på bynivå, som ger detaljerad plats- och tidsbunden information. Det finns även översiktliga kartor som exempelvis den härads-ekonomiska kartan. Den togs fram kring sekelskiftet 1900 och omfattar större områden.

Kartorna finns digitalt tillgängliga på Lantmäteriverket och på Riksarkivet. De är sökbara både via modern karta och via socken- och bytillhörighet.

### **Landskapshistorisk analys av Stockholms län**

Länsstyrelsen har tagit fram en rapport som ger en historisk bakgrund och förklaringar till varför Stockholmsregionen med sina gröna kilar, det varierade jordbrukslandskapet, vattenanknytningen och den sedan nära tusen år växande staden ser ut som den gör, vad som är typiskt för olika delar och vad som karaktäriserar just Stockholms län.

**>> Landskapshistorisk analys av Stockholms län**

## **Skyddade områden**

### **Nationalparker**

Ett större sammanhängande område av en viss landskapstyp i sitt naturliga tillstånd kan avsättas som nationalpark. En förutsättning är att staten äger marken. För närvarande finns 28 nationalparker i Sverige. I Stockholms län finns två nationalparker, Tyresta nationalpark i Haninge och Tyresö, samt Ängsö nationalpark i Norrtälje kommun.

Beslut om att inrätta nationalparker fattas av regering och riksdag. Naturvårdsverket utfärdar föreskrifter och skötselplan. Bestämmelser om nationalparker finns i 7 kap. 2 och 3 §§ miljöbalken samt i nationalparksförordningen (1987:938).

**>> Om nationalparker på Länsstyrelsens webbplats**

### **Natur- och kulturresevat**

Naturresevat är den vanligaste formen för att skydda naturområden, och de kan bildas för att bevara biologisk mångfald, för att vårda och bevara värdefulla naturmiljöer eller för att tillgodose behovet av områden för friluftslivet. Kulturresevat är en liknande skyddsform, och ett sådant kan bildas för att skydda den kulturpräglade miljön. I Stockholms län finns 284 naturresevat, varav 77 resevat är kommunala. Antalet kulturresevat är 3, varav 2 är kommunala. Föreskrifter för respektive område reglerar vad som är förbjudet eller kräver tillstånd i resevatet. Den som meddelat föreskrifterna för området (Länsstyrelse eller kommun) kan pröva en planerad åtgärd/verksamhet för dispens eller tillstånd. För dispens från föreskrivna förbud fordras alltid särskilda skäl.

**>> Om naturresevat på Länsstyrelsens webbplats**

**>> Om kulturresevat på Länsstyrelsens webbplats**

### **Skydd av tätortsnära natur**

Länsstyrelsen har regeringens uppdrag att verka för att genomföra programmet för skydd av tätortsnära natur som blev klart 2003. Programmet innehåller förslag till 71 naturresevat i Storstockholmsområdet. I dagsläget är 44 av programmets 71 föreslagna områden beslutade (ett ärende överklagat). Arbete med resevatsbildning har påbörjats i 18 områden.

**>> Om skydd av tätortsnära natur på Länsstyrelsens webbplats**



## Biotopskydd

Mindre områden som utgör livsmiljö för hotade djur- eller växtarter eller som annars är särskilt skyddsvärda kan förklaras som biotopskyddsområde. Vissa biotoper är skyddade med automatik, till exempel alléer och åkerholmar, medan andra skyddas genom särskilt beslut. Inom biotopskyddsområde får inte bedrivas verksamhet eller vidtas åtgärder som kan skada naturmiljön. Vissa undantag gäller dock, bland annat gäller bestämmelserna inte mark och vattenområden i omedelbar anslutning till bebyggelse.

Länsstyrelsen får medge dispens från biotopskyddet om det finns särskilda skäl. Ett exempel på särskilt skäl kan vara trafiksäkerheten, det vill säga att träd riskerar att falla ner längs en väg i en allé. En prövning av om det finns särskilda skäl avgörs från fall till fall.

### >> Om biotopskydd på Länsstyrelsen webbplats

## Strandskydd

Vid hav, sjöar och vattendrag gäller generellt strandskydd. Skyddet omfattar land- och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och långsiktigt bevara goda livsmiljöer för växt- och djurlivet på land och i vatten.

För att en strandskyddsdispens ska kunna medges måste det finnas särskilda skäl. Dispensen måste också vara förenlig med strandskyddets båda syften, att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och långsiktigt bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

## Översyn av det utvidgade strandskyddet

Mellan 2012- 2014 har en översyn av det utvidgade strandskyddet i länet genomförts. Nya beslut har fattats för de områden som ska omfattas av utvidgat strandskydd. Mer information om översynen, kartunderlag, vilka beslut som vunnit laga kraft och vilka beslut som överklagats, finns på Länsstyrelsens webbplats.

### >> Om strandskydd på Länsstyrelsen webbplats

## Vattenskyddsområden

Vattenskyddsområden inrättas för att skydda vårt dricksvatten mot föroreningar. I Stockholms län finns drygt 90 vattenskyddsområden. Ett 50-tal av dessa är inrättade för kommunala allmänna vattentäkter. Övriga är för privata och samfälliga vattentäkter. Inom ett vattenskyddsområde finns bestämmelser för verksamheter och åtgärder som riskerar att förorena vattnet på både kort och lång sikt, exempelvis hantering av petroleumprodukter, kemikalier och spridning av bekämpningsmedel. Ett vattenskyddsområde och skyddsföreskrifter fastställs med stöd av Miljöbalken.

### >> Om vattenskyddsområden på Länsstyrelsens webbplats

## Fredningsområden för fisk

Nedgången i kustfiskbestånden är ett stort problem för fisket i Stockholms skärgård. Det drabbar både yrkesfiske, husbehovsfiske, sportfiske och fisketurismnäringen. Att kunna bedriva ett långsiktigt och hållbart fiske i Stockholms skärgård är för Länsstyrelsen en mycket prioriterad fråga. Länsstyrelsen har därför sedan 2004 arbetat med att avsätta fredningsområden för fisk i Stockholms skärgård. Arbetet sker i nära samarbete med Stockholms läns fiskeriförbund, Stockholms läns fiskevattenägareförbund, Sportfiskarna och Skärgårdsstiftelsen. Arbetet har resulterat i 25 fredningsområden i vikar spridda från norra till södra delen i skärgården. Därtill är vissa åmynningar avsatta som fredningsområden. En del av områdena sammanfaller med riksintresseområdena för yrkesfisket.

### >> Fredningsområden för fisk

Ladda ner GIS-data  
LstAB Fredningsområden  
för fisk

## Havsplanering

Bestämmelser om hushållningen med havsområden finns i miljöbalkens 4 kap. 10 §. Som underlag för prövning av anspråk ska regeringen besluta om havsplaner för hushållningen med havsområdena Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet. Havsplanen ska ge vägledning om vilken användning som ett havsområde är mest lämpat för med hänsyn till områdets beskaffenhet och läge samt de behov som finns. I plan- och bygglagen (2010:900) tydliggörs i 2 kap. 2 § att de nya bestämmelserna i 4 kap. miljöbalken kan tillämpas direkt i mål och ärenden enligt plan- och bygglagen.

Den 15 juli 2015 trädde havsplaneringsförordningen (2015:400) i kraft. I förordningen anges bl. a. indelningen av havsplanområdena, vad en havsplan ska innehålla och ansvarsfördelningen. Havs- och vattenmyndigheten ska ta fram förslag till havsplaner i samverkan med Boverket, Statens jordbruksverk, de myndigheter som pekar ut rikstresen enligt 3 kap. MB samt berörda länsstyrelser. De kommuner, regionplaneorgan, kommunala samverkansorgan och landsting som kan beröras av ett förslag till havsplan ska ges tillfälle att medverka i förslagsarbetet så att hänsyn kan tas till lokala och regionala förutsättningar och behov. Länsstyrelsen deltar i Havs- och vattenmyndighetens arbete bl.a. genom att ta fram och sammanställa underlag, verka för kommunal medverkan samt vara stödjande och samordnande gentemot kommuner.

**>> Om havsplanering på Havs- och vattenmyndighetens webbplats**

## Barns och ungas utemiljöer

Det är viktigt att de konflikter som kan uppstå i en tätad stadsmiljö mellan en önskan om en hög exploatering och barns behov synliggörs och hanteras. Länsstyrelsen anser att kommunerna bör ha en strategi för att säkra barn och ungas behov vad gäller tillgång till utemiljö, utformning av utemiljön, säkra skolvägar, buller och luftkvalitet.

Den fysiska miljön är barns och ungas utvecklingsmiljö och platsen där förutsättningarna för framtida hälsa, välbefinnande och engagemang för den sociala och fysiska omvärlden grundläggs. Barn behöver tillgång till utemiljö som är grön, rymlig och varierad. Detta är centralt för hur fysiskt aktiva barnen är och har även betydelse för koncentrationsförmåga, nattsömn och UV-strålning. Viktiga aspekter i detta sammanhang är storleken på bostadsgårdar och förskolegårdar, sol- och skuggförhållanden, vegetation och terräng, liksom integrationen mellan vegetation, öppna ytor och lekplatser. Brist på bostadsnära lekmiljöer leder till att barn hänvisas till närliggande parker och andra offentliga rum. Forskning visar dock att denna typ av utemiljö gör att leken blir mer vuxenstörd.

Boverket har tillsammans med Movium vid Sveriges lantbruksuniversitet tagit fram en vägledning för planering, utformning och förvaltning av barns och ungas utemiljö med särskilt fokus på skolgårdar och förskolegårdar. Boverket har även tagit fram allmänna råd till 8 kap. 9 § andra stycket samt 10-11 §§ PBL (BFS 2015:1 FRI).

**>> Gör plats för barn och unga!**

**>> Barns och ungas utemiljöer på PBL Kunskapsbanken**

**>> BFS 2015:1 FRI**

### Enligt 4 kap. 10 § MB

*För havsområdena Bottniska viken, Östersjön och Västerhavet ska det finnas en havsplan som ger vägledning till myndigheter och kommuner vid planläggning och prövning av anspråk på användning av området. Havsplanerna ska omfatta Sveriges ekonomiska zon och de områden som inte ingår i fastigheter i svenskt territorialhav från en nautisk mil utanför den baslinje som avses i lagen (1966:374) om Sveriges sjöterritorium.*

*Regeringen får meddela föreskrifter om sådana förbud eller begränsningar som i fråga om verksamheter och åtgärder inom ett havsplanerat område behövs för att uppnå syftet med planen.*

## Dagvatten

Dagvattenfrågan löses stegvis genom planeringsprocessen. Den översiktliga och strategiska planeringsnivån är avgörande för kvaliteten på den efterkommande detaljplaneringen. Boverket har tagit fram en vägledning för dagvatten i detaljplan som även tar upp hantering av dagvatten på den översiktliga planeringsnivån.

**>> Dagvatten i planeringen på PBL Kunskapsbanken**