

Z/A: 181

§ 225 Partistödsreglemente – förtydliganden samt förfarande vid redovisning

Dnr: KS 15/340

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog i februari 2015 ett nytt partistödsreglemente. I anslutning till att reglementet antogs, lämnade fullmäktige ett uppdrag att utreda eventuella behov av förtydliganden avseende att partistöd inte ska utbetalas till ett parti som upphör vara representerat i fullmäktige. Då behovet av revideringar utretts, har det konstaterats att det finns anledning att ytterligare förtydliga vad som händer med partistödets omfattning i det fall ett partis representation i fullmäktige minskar, dvs det uppstår så kallade tomma stolar.

Partistöd i Södertälje kommun utbetalas kvartalsvis – ett system som fungerar bra. Eftersom storleken på partistödet beror på det antal mandat som respektive parti är representerat med i fullmäktige och denna representation skulle kunna minska från ett utbetalningstillfälle till ett annat, finns det anledning att närmare precisera hur en sådan situation ska hanteras.

Förvaltningen föreslår att det i partistödsreglementet dels förs in en regel om när (vid vilken tidpunkt) ett partis representation ska anses ha minskat, dels hur detta påverkar kvarstående, kvartalsvisa utbetalningar av partistödet. Avseende det senare, föreslås att partierna varje kvartal ska få en utbetalning som uppgår till en fjärdedel av det helårsstöd partiet skulle vara berättigat till baserat på det antal mandat partiet är representerat med vid tiden för den aktuella utbetalningen. Om ett partis representation exempelvis skulle minska under året på så sätt att länsstyrelsen inte kan återbesätta en plats som ledamot, får detta genomslag i de kvarvarande utbetalningar detta år, men påverkar inte de tidigare utbetalningarna. Partierna kan alltså inte bli återbetalningsskyldiga på grund av att deras representation i fullmäktige minskat under året.

Förvaltningen har även utarbetat en PM som vägledning till partierna inför deras arbete med den redovisning av partistöd, som de varje år ska lämna in till kommunen. Denna vägledning föreslås överlämnas till partierna i fullmäktige.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens kontors tjänsteskrivelse den 13 oktober 2015

Förslag till partistödsreglemente

Kommunstyrelsens kontors PM den 13 oktober 2015

Yrkande

Kommunstyrelsens ordförande Boel Godner (S) yrkar bifall till förslaget.

Justerandes signum

BK

Anslagsdatum


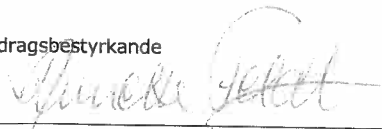
2015-12-07

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Föreslagna revideringar av Partistödsreglemente för Södertälje kommun fastställs.
2. Partistödet för 2016 utbetalas utifrån det reviderade partistödsreglementet.
3. PM Partiernas redovisning av kommunalt partistöd överlämnas till partierna i kommunfullmäktige som vägledning för den årliga redovisningen som partierna ska lämna.

Beslutet skickas till
Akten

Justerandes signum BK 	Anslagsdatum 2015-12-07	Utdragsbestyrkande 
--	----------------------------	---



SÖDERTÄLJE KOMMUN Kommunstyrelsen	
2015 -11- 06	
Dnr	Rnr

1(2)
KS2015/127

TJÄNSTESKRIVELSE
2015-10-13
Kommunstyrelsens kontor

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

Partistödsreglementet – förtydliganden samt förfarande vid redovisning

Dnr: 14/361

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige antog i februari 2015 ett nytt partistödsreglemente. I anslutning till att reglementet antogs, lämnade fullmäktige ett uppdrag att utreda eventuella behov av förtydliganden avseende att partistöd inte ska utbetalas till ett parti som upphör vara representerat i fullmäktige. Då behovet av revideringar utretts, har det konstaterats att det finns anledning att ytterligare förtydliga vad som händer med partistödets omfattning i det fall ett partis representation i fullmäktige minskar, dvs det uppstår så kallade tomma stolar.

Partistöd i Södertälje kommun utbetalas kvartalsvis – ett system som fungerar bra. Eftersom storleken på partistödet beror på det antal mandat som respektive parti är representerat med i fullmäktige och denna representation skulle kunna minska från ett utbetalningstillfälle till ett annat, finns det anledning att närmare precisera hur en sådan situation ska hanteras.

Förvaltningen föreslår att det i partistödsreglementet dels förs in en regel om när (vid vilken tidpunkt) ett partis representation ska anses ha minskat, dels hur detta påverkar kvarstående, kvartalsvisa utbetalningar av partistödet. Avseende det senare, föreslås att partierna varje kvartal ska få en utbetalning som uppgår till en fjärdedel av det helårsstöd partiet skulle vara berättigat till baserat på det antal mandat partiet är representerat med vid tiden för den aktuella utbetalningen. Om ett partis representation exempelvis skulle minska under året på så sätt att länsstyrelsen inte kan återbesätta en plats som ledamot, får detta genomslag i de kvarvarande utbetalningar detta år, men påverkar inte de tidigare utbetalningarna. Partierna kan alltså inte bli återbetalningsskyldiga på grund av att deras representation i fullmäktige minskat under året.

Förvaltningen har även utarbetat en PM som vägledning till partierna inför deras arbete med den redovisning av partistöd, som de varje år ska lämna in till kommunen. Denna vägledning föreslås överlämnas till partierna i fullmäktige.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens kontors tjänsteskrivelse den 13 oktober 2015

Förslag till partistödsreglemente för Södertälje kommun

Kommunstyrelsens kontors PM den 13 oktober 2015

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Kostnaden för partistödet till de partier som är representerad i Södertälje kommuns fullmäktige budgeteras årligen. Detta förslag är kostnadsneutralt för kommunen.

Kommunstyrelsens kontors förslag till kommunfullmäktige:

1. Föreslagna revideringar av Partistödsreglemente för Södertälje kommun fastställs.
2. Partistödet för 2016 utbetalas utifrån det reviderade partistödsreglementet.
3. PM Partiernas redovisning av kommunalt partistöd överlämnas till partierna i kommunfullmäktige som vägledning för den årliga redovisningen som partierna ska lämna.



Martin Andreae
Stadsdirektör



Ola Schön
Kanslichef

Handläggare: Ola Schön
Kanslichef
Stadskansliet
Telefon (direkt): 08-532 019 29
E-post: ola.schon@sodertalje.se

Beslutet skickas till
Partierna i kommunfullmäktige inkl PM
Stadskansliet
Akten

PARTISTÖDSREGLEMENTE FÖR SÖDERTÄLJE KOMMUN

(Föreslagna kompletteringar kursiverade)

I kommunallagen (1991:900) finns de grundläggande bestämmelserna om kommunalt partistöd.

I Södertälje kommun ska därutöver följande gälla.

1 § Rätt till partistöd

Det lokala partistödet i Södertälje kommun utgår till partier som är representerade i kommunfullmäktige i enlighet med vad som föreskrivs i 2 kap. 9 andra stycket kommunallagen, d.v.s. partier som fått mandat i fullmäktige för vilket en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen (2005:837).

2 § Grundstöd och mandatstöd

Partistödet består av

- **Grundstöd**, som utges för varje år med 7,55 inkomstbasbelopp till partier som har fler än två mandat i fullmäktige. Till partier med högst två mandat utges grundstöd med 3,78 inkomstbasbelopp per år.

- **Mandatstöd**, som utges för varje år med 1,57 inkomstbasbelopp för varje mandat i fullmäktige.

3 § Fördelning av partistöd

Vid fördelningen av partistöd beaktas endast mandat för vilka en vald ledamot är fastställd enligt 14 kap. vallagen (2005:837).

Förändras ett partis representation i fullmäktige på så sätt att det för något av partiets mandat inte längre finns en vald ledamot som är fastställd enligt vallagen, får detta genomslag från den tidpunkt då

- a. den förtroendevalde upphört att vara valbar, eller*
- b. fullmäktige beslutat att entlediga en förtroendevald som avsagt sig sitt uppdrag i fullmäktige.*

4 § Redovisning och granskning

En mottagare av partistöd ska årligen lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts för det ändamål som anges i 2 kap. 9 § första stycket kommunallagen. Redovisningen ska inges till fullmäktige senast 6 månader efter

utgången av redovisningsperioden, som ska vara 1 januari – 31 december. Till redovisningen ska fogas ett granskningsintyg.

5 § Utbetalning av partistödet

Partistöd *betalas ut kvartalsvis*, efter årligt beslut av fullmäktige. Om inte särskilda skäl talar emot det, ska beslut om partistöd fattas i anslutning till beslutet att fastställa budget för nästkommande år och avse samma år som den budgeten.

Vid varje utbetalningstillfälle ska den utbetalade summan för varje parti uppgå till en fjärdedel av det årliga partistöd som respektive parti är berättigat till enligt 2 §, beräknat på det antal mandat som partiet enligt 3 § är representerat med vid tidpunkten för utbetalningen.

Har redovisning och granskningsrapport enligt 2 kap. 11 § andra stycket kommunallagen inte lämnats in till kommunstyrelsen inom föreskriven tid, utbetalas inget stöd för nästkommande år.

6 § Hur partistödet får användas

Partistödet får användas endast för partiets verksamhet inom Södertälje kommun, i syfte att stärka partiets ställning i den kommunala demokratin.

7 § Hur de kommunala nämnderna får lämna bidrag

De kommunala nämnderna får inte lämna bidrag till de politiska partiernas ungdomsorganisationer.



PM

2015-10-13

Kommunstyrelsens kontor

Partiernas redovisning av kommunalt partistöd

Inledning

Efter en lagändring 2014 har kommunens regler för partistöd setts över. Bland annat gäller numera att mottagarna av kommunalt partistöd varje år ska redovisa att detta stöd använts för de ändamål som framgår av kommunallagen.

Ändamålen med kommunalt partistöd

De tillåtna ändamålen anges vara ”att stärka de politiska partiernas ställning i den kommunala demokratin.” Ändamålen avgränsas främst på två sätt: geografiskt och till sin inriktning. Eftersom kommunalt partistöd ska användas för att stärka partiernas ställning i den kommunala demokratin, är överföringar av kommunalt partistöd till andra delar av partiorganisationen i regel inte förenligt med dessa ändamål – att föra över medel till den regionala eller nationella nivån, eller till andra kommuner, kan stå i strid med ändamålen.

Vidare ska kommunalt partistöd vara utåtriktat. Internt partiadministrativt arbete faller inte inom ramen för ändamålen. Detta innebär att exempelvis förtroendevaldas deltagande i partisammanträden m.m. skulle kunna falla utanför ändamålen och därmed inte vara en godtagbar användning av kommunalt partistöd. De uppgifter som vanligen hanteras av politiska sekreterare är även sådana att de kan falla utanför ändamålen med kommunalt partistöd.

Redovisning av kommunalt partistöd

De partier som tar emot kommunalt partistöd ska varje år redovisa att stödet använts för de ovan angivna ändamålen. Denna redovisning ska avse det stöd som *använts* föregående kalenderår, även om stödet mottagits tidigare år. Redovisningen ska vara kommunen tillhanda senast sista juni, året efter det år redovisningen avser – om redovisningen avser år 2015, ska den vara kommunen tillhanda senast 2016-06-30.

Det ställs inga särskilda krav på redovisningen, men det räcker inte att endast konstatera att partistödet använts för de föreskrivna ändamålen – redovisningen måste vara fylligare och mer klagörande än så.

Särskild granskare

Varje mottagare av kommunalt partistöd ska utse en särskild granskare. Denne ska granska redovisningen och uttala sig om huruvida denna ger en rättvisande bild. Den särskilda granskarens rapport ska alltså avse kvaliteten hos redovisningen, inte de slutsatser som kan dras av densamma. Granskningsrapporten ska lämnas in samtidigt som redovisningen.

Det är alltså varje betalningsmottagare som utser den särskilde granskaren; kommunen har ingen del i denna process. Kommunallagen föreskriver inga särskilda krav på den särskilda granskaren. I förarbetena uttalas dock att det vanligen kan väntas att det är betalningsmottagarens (den lokala partiföreningens) lekmannarevisor som utses till särskild granskare. Södertälje kommun rekommenderar att betalningsmottagarna överväger denna lösning – i vart fall är det lämpligt att den särskilda granskaren har vana av den aktuella typen av granskning/revision, samt har god insyn i hur det kommunala partistödet använts.

Innehållet partistöd

Om en betalningsmottagare inte lämnar redovisning och granskningsrapport inom föreskriven tid, betalas inget partistöd för nästkommande år ut. Om parti A exempelvis inte lämnar in en redovisning och granskningsrapport för år 2015 senast 2016-06-30, betalas inget stöd ut för år 2017. Kommunen bedömer dock inte innehållet i den lämnade redovisningen och kommer inte heller att hålla inne partistöd med hänvisning till brister eller oklarheter i densamma. Tanken med redovisningen är att den ska ligga till grund för allmänhetens och medias bevakning av partiernas agerande i den lokala demokratin. Inlämnandet av redovisningen till kommunen tjänar syftet att göra redovisningen offentlig och främjar därmed öppenhet och transparens.

Handläggare: Ola Schön
Kanslichef
Stadskansliet
Telefon (direkt): 08-532 019 29
E-post: ola.schon@sodertalje.se