

Översiktlig granskning av delårsrapport
per 31 augusti 2025

27 oktober 2025

Södertälje kommun



The better the question. The better the answer.
The better the world works.



Om rapporten

Vi har i denna rapport sammanfattat de mer väsentliga iakttagelserna från vår översiktliga granskning av Södertälje kommuns delårsrapport per 31 augusti 2025.

Vår översiktliga granskning är anpassad till kommunens verksamhet och är primärt utformad för att vi ska kunna avge en granskningsrapport där vi uttalar en slutsats om delårsrapporten.

Vår översiktliga granskning har genomförts i enlighet med standard för kommunal räkenskapsrevisions instruktion för tillämpning av "Översiktlig granskning av finansiell delårsinformation". En översiktlig granskning av har en annan inriktning och en betydligt mindre omfattning jämfört med den inriktning och omfattning som en revision enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision (KISA) och god revisionssed i övrigt har. De granskningsåtgärder som vidtas vid en översiktlig granskning gör det inte möjligt för oss att skaffa oss en sådan säkerhet att vi blir medvetna om alla viktiga omständigheter som skulle kunna ha blivit identifierade om en revision hade utförts.

Ernst & Young AB

Mikael Sjölander

Auktoriserad revisor

Ansvarigt sakkunnigt biträde

Revisionens omfattning

Bakgrund

Kommuner ska enligt Lag om kommunal bokföring och redovisning (LKBR) upprätta minst en delårsrapport. Den ska omfatta minst sex och högst åtta månader samt avse tiden från årets början. Revisorerna ska enligt kommunallagen (KL) bedöma om resultatet i delårsrapporten är förenligt med de mål som fullmäktige i budgeten beslutat om god ekonomisk hushållning. Revisorernas skriftliga bedömning ska bifogas delårsrapporten.

Enligt LKBR ska delårsrapporten innehålla en resultaträkning, en balansräkning och en förenklad förvaltningsberättelse. Dessutom ska, enligt Rådet för kommunala redovisning (RKR) en samlad beskrivning av kommunens drift- och investeringsverksamhet ingå i delårsrapporten.

LKBR och RKR ställer minimikrav på delårsrapportens innehåll, t.ex. finns det inga formella krav på kassaflödesanalys eller sammanställda räkenskaper. Eftersom delårsrapporten utgör ett viktigt styrdokument som används av fullmäktige för uppföljning av ekonomi och verksamhet kan kommunen själv välja att ha ytterligare information eller publicera fullständiga finansiella rapporter i sin delårsrapport. I det fallet utgöra normeringen inte någon begränsning.

Revisionens omfattning

Anvisning för tillämpning av ISRE 2410 i Standard för kommunal räkenskapsrevision behandlar revisorns ansvar vid uppdrag att utföra en översiktlig granskning av finansiell delårsinformation.

Målet för uppdraget är att göra det möjligt för revisorn att uttala en slutsats grundad på den översiktliga granskningen om huruvida det har kommit fram några omständigheter som ger henne eller honom anledning att anse att den finansiella delårsinformationen inte, i allt väsentligt, är upprättad i enlighet med en tillämplig föreställningsram för finansiell rapportering.

Revisorn gör förfrågningar, utför analytisk granskning och vidtar andra översiktliga granskningsåtgärder för att minska risken för att uttrycka en felaktig slutsats till en begränsad nivå när den finansiella delårsinformationen är väsentligt felaktig.

Målet för en översiktlig granskning av finansiell delårsinformation skiljer sig betydligt från målet för en revision. En översiktlig granskning av finansiell delårsinformation ger inte en grund att lämna ett uttalande om huruvida den finansiella informationen, i allt väsentligt, ger en rättvisande bild i enlighet med den tillämpliga föreställningsramen för finansiell rapportering.

Revisorn ska lämna en skriftlig rapport som innehåller en uttalad slutsats om huruvida det har kommit fram några omständigheter som ger revisorn anledning att anse att den finansiella delårsinformationen inte, i allt väsentligt, ger en rättvisande bild.

01

Sammanfattning av
revisionen



1. Sammanfattning

Granskning av delårsrapport per 31 augusti 2025	Sammanställd redovisning
▶ EY har genomfört en översiktlig granskning av Södertälje kommuns delårsrapport per 31 augusti 2025. Rapporten är den delårsrapport som upprättas enligt lagens krav. ▶ Den översiktliga granskningen har genomförts i enlighet med kommunal standard (KISA) för granskning av delårsrapporter. ▶ Vi avlämnar ett yttrande över delårsrapporten till revisorerna i enlighet med KISA. Yttrandet avlämnas med en reservation med anledning av avsteg från god redovisningssed vad gäller redovisning av finansiell leasing. ▶ Vi bedömer att kommunen har en hög kompetensnivå kring finansiell redovisning och vi har haft ett bra samarbete med kommunen i samband med vår översiktliga granskning.	▶ Delårsrapporten innehåller sammanställda räkenskaper för kommunkoncernen. ▶ En översiktlig granskning har skett av Telge AB koncernen, men inte av Söderenergi varav 42% ägs av Södertälje kommun. ▶ Vi bedömer inte att det påverkar vårt yttrande, se vidare kommentar i rapporten på sida 7. Söderenergi bör dock framgent omfattas av översiktlig granskning i samband med tertial 2.

	Tidplan	Dokumentation	Justeringar	Delårsrapport
Sammanfattande bedömning av delårsbokslutet	●	●	●	● ¹

1) Bedömningen görs mot bakgrund av att vi avlämnar ett yttrande med en reservation med anledning av avsteg från god redovisningssed vad gäller redovisning av finansiell leasing (se vidare s.13)

●	Omedelbara åtgärder behöver vidtas för att förbättra processen
●	Processen kan förbättras
●	Bedöms tillfredsställande

2. Sammanställda räkenskaper 2025-01-01-2025-08-31

Sammanställning resultat (mkr)		2025-01-2025-08
Summering av kommunens och underkoncernernas resultat		631,3
Reducering av Söderenergi, andel som ej tillhör Södertälje kommun ¹		32,4
Eliminering av resultatandel från intressebolag		30,7
Eliminering av interna resultat inom avskrivningar på materiella anläggningstillgångar		5,3
Kommunkoncernens resultat		699,7
Sammanställning balansomslutning (mkr)		2025-01 - 2025-08
Summering av kommunen och underkoncernernas balansomslutning		37 544
Reducering av Söderenergi, andel som ej tillhör Södertälje kommun ¹		-1951
Eliminering av koncerninterna fordringar, skulder, och andelar i koncernföretag		-13 235
Eliminering av ackumulerade interna resultat inom materiella anläggningstillgångar		-301
Kommunkoncernens balansomslutning		22 057
¹⁾ Kommunen äger 42% av Söderenergi varför 58% av bolagets resultat och balansposter elimineras. Söderenergi har gjort en förlust per 2025-08-31 varför elimineringen förbättrar koncernens resultat.		

3. Redovisnings och revisionsfrågor inom granskningen av delårsbokslutet

Område	Iakttagelse och kommentar	Kommunens kommentar
Sammanställda räkenskaper, Söderenergi	➤ Telge koncernens revisor har genomfört en översiktlig granskning per 2025-08-31 och vi har tagit del av en oberoende revisorsrapport. Under delårsgranskningen 2024 lämnade vi en rekommendation att även Söderenergis delårsbokslut översiktligt bör granskas av bolagets revisor, men detta har inte genomförts per 2025-08-31. ➤ För delårsrapporten 2025-08-31 bedömer vi inte att avsaknad av en översiktlig granskning av Söderenergis räkenskaper påverkar vårt yttrande, givet att bolaget står för en mindre andel av koncernens omsättning och resultat. Däremot rekommenderar vi att kommunen tillser att det genomförs en översiktlig granskning av bolagets delårsbokslut framgent, och vi har fått uppgift från kommunen att det kommer genomföras en översiktlig granskning av Söderenergis delårsbokslut per augusti 2026.	➤ Målsättningen är att Söderenergi ska granskas i delåret 2026.

3. Redovisnings och revisionsfrågor inom granskningen av delårsbokslutet

Område	Iakttagelse och kommentar	Kommunens kommentar
Sammanställda räkenskaper, Syvab AB	➤ Enligt RKR R16 framgår det att ett företag som samägs med annan juridisk person och vars verksamhet är en kommunal angelägenhet ska anses ha särskild betydelse för kommunens verksamhet. Det anges exempel på sådana verksamheter, och bl.a. renhållningsverksamhet och VA-verksamhet omfattas. ➤ Företag som har en särskild betydelse för kommunens verksamhet ska utgöra ett kommunalt koncernföretag oavsett ekonomisk betydelse. Vad gäller ekonomiska kriterier kan kommunala företag undantas när både omsättning och balansomslutningen understiger 2% av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning. ➤ Södertälje kommun äger 16,7% av Syvab AB (via Telge), och bolaget har hittills exkluderats från kommunens sammanställda räkenskaper. Syvab AB bedriver renhållningsverksamhet, och kan således anses ha väsentlig betydelse för kommunens verksamhet. Utifrån bolagets årsredovisning per 2024-12-31 understiger kommunens andel av bolagets omsättning gränsvärdet om 2% av skatteintäkter, generella statsbidrag, men kommunens andel av balansomslutningen uppgår till strax över 5% av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning. ➤ Mot bakgrund av ovan behöver Syvab AB konsolideras in i kommunens sammanställda räkenskaper. Vi har fått uppgift om att kommunen avser att inkludera bolaget fr.o.m. årsredovisningen 2025. ➤ Utifrån att Syvab AB bedriver sin verksamhet enligt strikt självkostnadsprincip får det ingen effekt på resultatet i kommunens sammanställda redovisning.	➤ Kommunen har uppmärksammat detta och har för avsikt att ta med SYVAB till årsbokslutet.

3. Redovisnings och revisionsfrågor inom granskningen av delårsbokslutet

Område	Iakttagelse och kommentar	Kommunens kommentar
Sammanställda räkenskaper, verksamhetens intäkter och kostnader	➤ Under föregående års granskning hade vi en iakttagelse avseende klassificering av intäkter och kostnader i sammanställda räkenskaperna då vi noterade att de ej klassificerades på ett konsekvent sätt mellan åren inom delårsrapportens notupplysningar. Vi har inte gjort några liknande iakttagelser under årets granskning. ➤ Vi har även tidigare år noterat att det förekommer differenser i motpartsavstämningen avseende koncerninterna intäkter och kostnader, och vi noterar att det även i år förekommer differenser. Detta har hanterats inom de koncernmässiga justeringarna och får inte en väsentlig effekt på räkenskaperna för delårsperioden, men vi rekommenderar fortsatt att kommunen implementerar en rutin för att tillse att större avvikelser följs upp och utreds framgent.	➤ Vi har rutiner genom mellanhavande-avstämningen där vi har kontroll på differenser och arbetar löpande för att minimera dessa. ➤ Vissa differenser kommer alltid finnas p.g.a. momshantering och olika bryttider, samt beloppsgränser för periodiseringar.

3. Redovisnings och revisionsfrågor inom granskningen av delårsbokslutet

Område	Iakttagelse och kommentar	Kommunens kommentar
Sammanställda räkenskaper, eliminerings och justeringar i koncernlakan	➤ För de sammanställda räkenskaperna upprättas ett s.k. koncernlakan (ett arbetsdokument för konsolidering av de sammanställda räkenskaperna) där kommunen och underkoncernen samt Söderenergis enskilda räkenskaper matas in innan det görs koncernmässiga justeringar och eliminerings. ➤ Vi noterar att kommunens resultatposter som påverkas av finansiell leasing justeras direkt vid inmatning av kommunens räkenskaper istället för att elimineras i ett senare skede. Likaså justeras balansposter avseende finansiell leasing redan vid inmatningen. Detta innebär att dokumentet inte innehåller en spårbarhet över justeringarna som görs. ➤ Vi rekommenderar kommunen att inkludera alla resultat- och balans poster utan några justeringar vid första inmatningen för att säkerställa det finns en spårbarhet i vilka eliminerings som görs och för att minimera risk för fel. Detta är särskilt viktigt givet att det behöver finnas en spårbarhet i justeringar mellan åren för att bl.a. säkerställa kontinuitet i koncernens eget kapital.	➤ Vi ser över strukturen på koncernlakanet för att tydliggöra dessa justeringar.

3. Redovisnings och revisionsfrågor inom granskningen av delårsbokslutet

Område	Iakttagelse och kommentar	Kommunens kommentar
Närstående parter	➤ Enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision avser närståendeförhållande de som är närstående till personer i kommunstyrelsen och kommunledningen (ledande tjänstepersoner). Transaktioner med närstående är ett fokusområde eftersom sådana transaktioner kan vara särskilt förtroendeskadliga. I samband med vår översiktliga granskning har vi ställt frågor kring hur kommunens rutiner ser ut för att identifiera väsentliga närståendeförhållanden, samt vilken dokumentation som sker avseende dessa förhållanden och huruvida dessa följs upp i någon utsträckning. ➤ Under 2024 fick vi uppgifter om att det inte finns några särskilda rutiner inom kommunen vad gäller regelbunden uppföljning av närståendeförhållanden. Vi rekommenderar således kommunen att utvärdera behovet av att utveckla rutiner för dokumentation och löpande uppföljning av närstående förhållanden. ➤ Rutiner för uppföljning av närståendeförhållanden kan t.ex. omfatta kontroll av engagemang mot avtalsregister och leverantörsregister. Kontrollerna kan omfatta kommunstyrelsen, kommunledningen och närstående till dessa, samt nyckelmedarbetare och enhetschefer, detta för att ha möjlighet att identifiera och analysera eventuella transaktioner med närstående parter. ➤ Vi har följt upp ovan rekommendation under 2025 och enligt uppgift har det inte skett några förändringar varför rekommendationen kvarstår.	➤ Vi har för avsikt att lyfta frågan så att den tas med som en internkontroll-punkt.

3. Redovisnings och revisionsfrågor inom granskningen av delårsbokslutet

Område	Iakttagelse och kommentar	Kommunens kommentar
Deponiskuld	➤ Under 2022 gjorde kommunen tillsammans med en projektgrupp om fyra konsulter en estimering av kostnader för att återställa deponin Hall. Per bokslutet 2022 uppgick avsättningen för återställning till 107 mkr, en estimering som byggde på projektgruppens erfarenhet och syn på projektet. ➤ Per 2025-08-31 uppgår avsättningen till 81,3 mkr, vilket är en minskning om 13,7 mkr sedan årsbokslutet 2024. ➤ Under delårsbokslutet 2024 lämnade vi en rekommendation att kommunen bör upprätta en ny bedömning av avsättningen vid delårsbokslutet, utöver den bedömningen som görs vid årsbokslutet. ➤ Kommunen har inför delårsbokslutet 2025 upprättat en dokumenterad bedömning av avsättningen, daterad 2025-09-01. Bedömningen är att investeringskostnaderna kommer uppgå till 108,8 mkr, jämfört med ursprungliga avsättningen om 107 mkr. Avvikelsen mellan avsättningen om 107 mkr och nya bedömningen kan anses vara inom rimlig felmarginal, och den uppdaterade bedömning indikerar således att den ursprungliga avsättningen var tillräcklig. ➤ Vi bedömer att tidigare rekommendation om regelbunden utvärdering av avsättningen är åtgärdad.	➤ Ingen tillkommande kommentar.

3. Redovisnings och revisionsfrågor inom granskningen av delårsbokslutet

Område	Iakttagelse och kommentar	Kommunens kommentar
Finansiell leasing	➤ Enligt Rådet för kommunal redovisnings (RKR) rekommendation nr 5 ska kommuner redovisa vissa leasingavtal som finansiella leasingavtal. ➤ Finansiella leasingavtal redovisas i princip som om kommunen själva hade investerat i det förhyrda objektet, d v s de leasingavgifter som ska betalas över leasingperioden redovisas som anläggningstillgång och skuld. Kostnaderna redovisas som avskrivning och ränta istället för som hyra vid operationell leasing. Betalningar redovisas som amortering och ränta. ➤ Finansiella leasingavtal är sådana avtal där kommunen i allt väsentligt står för riskerna kopplat till den tillgång som hyrs, t ex genom att kommunen förbinder sig till långa hyresavtal där hela eller större delen av investeringsutgiften betalas av kommunen och där kommunen inte kan komma ur kontraktet utan väsentlig ekonomisk kostnad. ➤ Under 2024 påbörjade Södertälje kommun arbetet med att klassificera och redovisa avtalen som antingen operationella eller finansiella leasingavtal. Kommunen har tagit hjälp av leverantören Leaseright för att upprätta redovisningen i enlighet med RKR R5. ➤ Per 2024-12-31 kvarstod avtal som inte ännu hade klassificerats och dessa bedömdes kunna ha en väsentlig effekt på balansräkningen varför vi för årsredovisningen 2024 lämnade ett yttrande med reservation avseende de påverkade balansposterna. Nettoeffekten på resultaträkningen bedömdes däremot inte bli väsentlig, men delar av kostnaderna skulle ha behövts omklassificeras från Verksamhetens resultat till Resultat efter finansiella poster. (forts kommande sida)	➤ Målsättningen är att slutföra arbetet under 2025.

3. Redovisnings och revisionsfrågor inom granskningen av delårsbokslutet

Område	lakttagelse och kommentar	Kommunens kommentar
Finansiell leasing (forts.)	➤ I delårsrapporten 2025 har kommunen inte färdigställt arbetet med klassificering av de kvarstående avtalen. Kommunen har även tecknat nya finansiell leasingavtal under 2025, men har ännu inte redovisat dessa i enlighet med RKR R5. Vi har fått uppgift om att målsättningen är att arbetet ska färdigställas till årsbokslutet 2025. ➤ Mot bakgrund av ovan lämnar vi ett yttrande med reservation för delårsrapporten per 2025-08-31. Arbetet med finansiell leasing kommer följas upp under hösten 2025 samt i samband med årsbokslutsgranskningen avseende räkenskapsåret 2025 som genomförs våren 2026.	➤ Målsättningen är att slutföra arbetet under 2025.
Periodisering av semesterlöneskuld	➤ Under delårsbokslutet 2024 noterade vi att kommunen redovisade ett större överskott jämfört med periodens budget och den huvudsakliga anledningen till avvikelserna var säsongsvariationer som framför allt utgörs av ferie- och semesterlöneskuldsförändringen. ➤ Vi noterar att kommunen under 2025 återigen gör ett stort överskott jämfört med budget per 2025-08-31 (434,3 mkr) vilket delvis förklaras av samma säsongsvariationer avseende ferie- och semesterlöneskulds-förändringen. ➤ Mot bakgrund av ovan rekommenderar vi fortsatt kommunen att se över möjligheten att periodisera budgeten för större säsongsvariationer så som t.ex. semesterlöneskulden.	➤ Ingen tillkommande kommentar.

4. Sammanställning av identifierade avvikelser

Vi har inte identifierat några väsentliga avvikelser vid den översiktliga granskningen av delårsbokslutet, de sammanställda räkenskaperna eller delårsrapporten avseende perioden januari-augusti 2025. Se dock iakttagelse om finansiell leasing på sida 13 och dess påverkan på vårt yttrande avseende delårsrapporten.

Avvikelser	Korrigerig ökar (minskar) redovisat resultat (MSEK)
Korrigerade avvikelser	0
Faktiska, ej korrigerade avvikelser	0
Bedömda ej korrigerade avvikelser	0
Summa ej korrigerade avvikelser	0

02

Nyheter



4. Nyheter från Rådet för Kommunal redovisning

RKR R7 Uppdatering av rekommendation om finansiella tillgångar och skulder (maj 2025):

RKR har under våren 2025 uppdaterat rekommendationen och förtydligat att derivat och säkringsredovisning skall hanteras inom ramen för R8.

Vidare har också förtydligats att ekonomiska händelser avseende finansiella tillgångar och skulder skall redovisas per affärsdagen.

Förtydligandet gäller också insatser och kapitaltillskott till stiftelser som enligt den uppdaterade rekommendationen skall hanteras som en kostnad i kommunen som lämnar tillskottet eller startkapitalet då en stiftelse inte kan ägas.

Ett krav på en ny not har också tillkommit med upplysning om princip för omräkning till Svenska kronor när tillgångar, avsättningar och skulder finns i utländsk valuta

RKR R15 Förvaltningsberättelse (maj 2025):

Förtydligar kraven på upplysningar, inklusive definition av privata utförare och hur pensionsförpliktelser ska finansieras

RKR R16 Sammanställda räkenskaper (maj 2025):

Klargör när koncernredovisning inte behöver upprättas, att omräkning skall ske till kommunens redovisningsprinciper innan bedömning görs

Information gällande Redovisning av rivnings och saneringsutgifter, (maj 2025):

Vid investeringsprojekt och markexploatering uppstår ofta rivnings- och saneringskostnader, benämnda återställningsutgifter. Syftet med informationen är att säkerställa korrekt redovisning och undvika övervärdering av tillgångar. Informationstexten klargör när utgifter kan aktiveras som investering i balansräkningen och när de ska kostnadsföras.

Om kommunen förvärvar mark eller fastighet från extern part med en rabatt som motsvarar återställningskostnaden, kan utgiften aktiveras. Förutsättningen är att kommunen förvärvar marken eller fastigheten för avsett ändamål. Överstiger det totala värdet marknadspriset får endast en del aktiveras.

För mark eller fastighet som redan ägs av kommunen krävs bedömning enligt RKR R9. Om slutsatsen är att en avsättning inte skulle ha redovisats tidigare så är huvudregeln att kostnadsföra.

Normala iordningställandekostnader omfattas inte av denna vägledning utan regleras i RKR R4 Materiella anläggningstillgångar.

Dokumentet inkluderar ett flödesschema som underlättar för kommunen i sin bedömning om hantering i bokföringen.

4. Nyheter från Rådet för Kommunal redovisning fortsättning

RKR 18 Övriga upplysningar som skall lämnas i not, (maj 2025):

Upplysning ska lämnas i separat not avseende huruvida räkenskaperna granskats i enlighet med Standard för kommunal räkenskapsrevision eller ej. Om räkenskaperna inte granskats i enlighet med Standard för kommunal räkenskapsrevision, ska man ange hur dessa har granskats. I noten ska även information lämnas om var Det sakkunniga biträdets yttrande samt granskningsrapport avseende bokslut och årsredovisning kommer finnas tillgängliga.

RKR 5 Leasing, (mars 2025):

Mindre justeringar av formuleringar i texterna med syfte att förtydliga innebörden av skrivningarna.

Begreppet "Serviceutgifter" har införts som definieras som "...utgifter för tjänster som är beroende av tid eller nyttjande."

**Tack för
förtroendet!**

