



SÖDERTÄLJE KOMMUN Kommunstyrelsen	
2014 -01- 2 0	
Dnr	Rnr

1/(4)
KS2014031

2014-01-15
Tjänsteskrivelse

Kontor
Kommunstyrelsens
kontor

Handläggare
Pierre Frennesson
08-52302350
Pierre.Frennesson@Sodertalje.se

Kommunstyrelsen
Kommunfullmäktige

Fastställande av Södertörns brandförvarsförbunds taxa för sotning och brandskyddskontroll - tillämpningsområden kommunerna Södertälje och Nykvarn

Dnr KS14/23

Sammanfattning av ärendet

I ett nyligen avgjort mål av Högsta förvaltningsdomstolen, (HFD), har det klargjorts att ett kommunalförbund saknar rättsliga förutsättningar att på egen hand utfärda föreskrifter och därmed taxor. Taxor för verksamhet som drivs av ett kommunalförbund ska istället beslutas av de ingående medlemskommunerna. Tidigare fattade taxebeslut av Södertörns brandförvarsförbund, (SBFF), är således inte giltiga, utan måste beslutas av fullmäktige i förbundet ingående medlemskommuner.

Med anledning härav föreslås att kommunfullmäktige ska fastställa att taxorna för sotning och brandskyddskontroll - tillämpningsområde kommunerna Södertälje och Nykvarn - ska fastställas på det sätt som anges nedan.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens kontors tjänsteskrivelse av den 14 januari 2014 med tillhörande bilagor:

1. Förslag till Södertörns brandförvarsförbunds taxa för *sotning* – tillämpningsområden kommunerna Södertälje och Nykvarn.
2. Förslag till Södertörns brandförvarsförbunds taxa för *brandskyddskontroll* – tillämpningsområden kommunerna Södertälje och Nykvarn.
3. SKL:s bedömning av rättsläget (redogörs för nedan)

Ärendet

Högsta förvaltningsdomstolen (HFD) avgjorde 2013-12-12 ett mål (nr 3835-12) där ett kommunalförbund i sydöstra Skåne hade påfört ett företag en årlig tillsynsavgift med tillämpning av en taxa som kommunalförbundets direktion antagit med stöd av sin förbundsordning. Med anledning av att företagaren klagade på beslutet i det enskilda fallet fick HFD anledning att – inom ramen för laglighetsprövning – ta ställning till ett kommunalförbunds rättsliga förutsättningar att utfärda föreskrifter.

I sitt avgörande konstaterar HFD att bestämmelserna i taxan utgör föreskrifter i den mening som avses i 8 kap regeringsformen och att en kommun inte utan grundlagsstöd kan överlämna sin föreskriftsrätt till ett annat organ. Genom beslutet klargör domstolen att taxor för verksamhet som drivs i kommunalförbund ska beslutas av de ingående medlemskommunerna – inte av kommunalförbundet.

I det enskilda fall som HFD:s beslut avser fick kommunalförbundets taxa därmed inte tillämpas.

Sveriges Kommuner och Landsting, bedömer rättsläget enligt följande:

- Taxor som beslutats av kommunalförbund ska inte tillämpas under 2014.
- Om ett förbund redan har skickat ut fakturor som grundar sig på förbundets beslut om taxa för 2014, behöver förbundet avisera att det kommer att återkomma med en ny faktura.
- Kommunen (d v s fullmäktige) måste fatta nya beslut om taxor för 2014.
- Även om kommunen fattar formellt beslut om taxan en bit in på 2014, t ex under februari månad, kan taxan tillämpas för hela 2014.
- Undantag från ovanstående punkt gäller timtaxor för tillsynsbeslut. Här är rättsläget oklart, men förbundet bör inte fakturera retroaktivt enligt taxan även när den väl har antagits formellt av kommunen.
- Det bör inte kunna bli aktuellt med återbetalning för tillämpning av förbundsbeslutad taxa före HFD-avgörandet den 12 december 2013. Då var rättsläget oklart och därför får man anse att sådana beslut har vunnit laga kraft.
- Det är möjligt för fullmäktige att i enlighet med 3 kap 10 § samt 3 kap 21 § kommunallagen delegera möjligheten att göra indexjusteringar till förbunden.

- HFD:s beslut gäller normgivning som delegerats med stöd av 8 kap 10 § regeringsformen, inte avgifter som avser fakultativ (frivillig) verksamhet som ett kommunalförbund erbjuder invånarna.

Kommunstyrelsens kontors förslag till beslut är således föranledda av HFD:s avgörande samt SKL:s bedömning av rättsläget enligt ovan. Motsvarande beslut är på väg att fattas av kommunfullmäktige i samtliga kommuner som ingår i Södertörns brandförsvarsförbund.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Förslaget bedöms inte ha några ekonomiska konsekvenser.

Kommunstyrelsens kontors förslag till kommunstyrelsen:

1. Kommunstyrelsen tillstyrker förslaget att Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för *sotning* – tillämpningsområde kommunerna Södertälje och Nykvarn - fastställs på det sätt som framgår av bilaga 1 samt fastställs att gälla fr o m 2014-01-01.
2. Kommunstyrelsen tillstyrker förslaget att de delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut ska tillämpas först från och med det datum då kommunfullmäktige har fastställt taxan.
3. Kommunstyrelsen tillstyrker förslaget att Södertörns brandförsvarsförbunds taxa för *brandskyddskontroll* – tillämpningsområden kommunerna Södertälje och Nykvarn - fastställs på det sätt som framgår av bilaga 2 samt fastställs att gälla fr o m 2014-01-01.
4. Kommunstyrelsen tillstyrker förslaget att de delar av taxan som avser timtaxor för tillsynsbeslut ska tillämpas först från och med det datum då kommunfullmäktige har fastställt taxan.
5. Kommunstyrelsen tillstyrker förslaget att den ges i uppdrag att tillsammans med Södertörns brandförsvarsförbund och medlemskommunerna i förbundet utforma en beredningsrutin för kommande års taxor så att förslag till taxa är färdigställt senast den 30 juni varje år. Detta för att möjliggöra att kommunfullmäktige senast i oktober varje år kan fastställa taxan för det nästkommande året.

Kommunstyrelsens kontors förslag till kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktige beslutar i enlighet med punkten 1-5 ovan samt förklarar paragrafen omedelbart justerad.



Martin Andrae
Stadsdirektör



Pierre Frennesson
Stadsjurist

Beslutet expedieras till:

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige

Södertörns brandförsvarsförbund

Kommunerna Botkyrka, Ekerö, Huddinge, Nacka, Nykvarn, Nynäshamn, Salem,

Södertälje samt Tyresö

Akten



Taxa sotning 2013-07-01
Tillämpningsområde Södertälje/Nykvarn

För utförande av föreskriven rensning utgår ersättning enligt denna taxa.

	Exkl moms	Inkl moms
1. Objekt i småhus För sotning i småhus utgår avgift enligt 1.1 samt 1.2		
1.1 Grundavgift fastighet* Inställelse för utförande av arbete enligt 1.2 under ordinarie sotningstur per gång		
1.1.1 Hus	122 Kr	152,50 Kr
1.2 Objektsavgift Sotning av objekt jämte tillhörande rökkanal och förbindelsekanal i småhus		
1.2.1. För första objektet	221 Kr	276,50 Kr
1.2.2. För varje tillkommande objekt	83,50 Kr	104,50 Kr
2. Övriga objekt För sotning i byggnader som ej är småhus utgår avgift enligt 2.1 samt 2.2		
2.1 Grundavgift Avgift enligt 2.2.1 inkluderar ersättning för inställelse för arbetets utförande vid objekt belägna inom en radie av 20 km från arbetslokalerna. För avlägsnare belägna objekt uttas tilläggsersättning för den proportionella delen av den tillkommande transporttiden per man och timme med pris		

	<p>som anges i 3.5</p>		
2.2	Objektsavgift		553 Kr
2.2.1	För sotning av värmepanna om högst 300Mcal/h (360 kW) jämte tillhörande rökkanal och förbindelsekanal.	442,50 Kr	
2.2.2	För sotning eller rensning av annat än under 2.2.1 angivet objekt uttas ersättning per man och timme med pris som anges i 3.5. Parterna må träffa överenskommelse om fast pris beräknat efter tidsåtgång.		
3.	Särskilda bestämmelser		
3.1	Om det vid utförande av arbete enligt 1.2 eller 2.2.1 föreligger nedan nämnda avvikelser, uttas ersättning per man och timme med pris som anges i 3.5		
3.1.1	sådan placering av objektet att rensluckor är svåråtkomliga (jfr åtkomlighetsregler i SBN).		
3.1.2	anordningar och konstruktionsdetaljer hindrar eller avsevärt försvårar användning av standardverktyg.		
3.1.3	för sotningens genomförande erforderlig demontering och montering av luckor och andra detaljer orsakar merarbete i sådan omfattning att tidsåtgången härför uppgår till eller överstiger i 3.5 angiven debiteringsperiod.		
3.1.4	blockering av rensluckor eller av utrymme med renslucka.		
3.1.5	användning av mer än vanligt sotbildande bränsle, förekomsten av svåra blankotbeläggningar eller av större sotmängd än normalt.		
3.1.6	fastsättning av arbetsredskap i kanal, förtäppning eller liknande.		
3.2	För undersökningsarbete, urbränning eller annat beställt arbete inom ramen för den föreskrivna sotningen uttas ersättning per man och timme med pris enligt 3.5 samt transportersättning enligt 3.3.		
3.3	För extra inställelse, då fastighetsägaren eller nyttjaren av rensningspliktigt	66,5 Kr	83 Kr

objekt utan giltigt skäl hindrat arbetets utförande på härför tillkännagiven tidpunkt, uttas för återbesök ersättning per man och timme med pris som anges i 3.5 samt transportersättning. Härjämte uttas ersättning för den ordinarie inställelsen 1.1 eller 2 samt en administrationsavgift av kronor. Transportersättning för bil beräknas som kilometerersättning med det belopp per påbörjad km av avståndet fram och åter till förrättningsplatsen som vid tillfället gäller för befattningshavare i kommunens tjänst enligt härför centralt utfärdad anvisning. För annat transportmedel uttas ersättning med den verkliga kostnaden.

3.4 För arbete, som utförs utom ordinarie arbetstid, orsakat av att objektet inte är tillgängligt under ordinarie arbetstid, uttas ersättning per man och timme med pris som anges i 3.5 samt tillägg motsvarande de merkostnader som arbetet föranleder.

3.5 Timersättning utgår med kronor innefattande även ersättning för erforderlig arbetsledning, i övertid inräknas eventuell avtalsenlig väntetid samt tid för bad och omklädning, därest denna utgår särskilt för övertidsarbetet. Vid beräkning av arbetstidens längd inräknas förflyttningstiden till och från arbetsplatsen.

3.6 I angivna ersättningar ingår kostnaden för konventionell teknisk utrustning. För användande av speciell teknisk utrustning, exempelvis sotsugare och tvåttaggat, utgår tilläggsersättning enligt överenskommelse med den betalande.

3.7 Miljöavgift för sotsugning och destruktion av sot

4. Indexreglering av taxan

Ersättning för brandskydds kontroll enligt denna taxa revideras årligen med av de centrala parterna Svenska Kommunförbundet och Sveriges Skorstensfejarmästares Riksförbund publicerat sotningsindex. Första revideringen 2010-04-01.

Brandchefen bedömer om fler grundavgifter kan tas ut när fastigheten har fler hus med förbränningsanordning.

416 Kr

520 Kr

50 Kr

62,50 Kr



Skatteförvaltningskontroll 2013-07-01
Tillämpningsområde: Kommunerna Södertälje och Nykvarn

För utförande av brandskydds kontroll enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor samt tillhörande föreskrifter utgår ersättning enligt denna taxa.

	Exkl moms	Inkl moms
1. Objekt i småhus		
1.1 Grundavgift fastighet*		
Inställelse för utförande av brandskydds kontroll		
Helårsbeboett hus	177,50 Kr	222 Kr
1.2 Kontrollavgift		
Kontroll av eldstad med tillhörande rökkanal. Tar kontrollen mer än 25 minuter debiteras faktiskt tid	274 Kr	342,50 Kr
Kontroll av ytterligare eldstad ansluten till rökkanal i samma skorsten som (1), debiteras faktiskt tid.		
1.3 Tilläggsavgift		
För kontroll genom temperaturmätning, tryckmätning, röktrycksprovning eller läckagemätning uttas ersättning för mer tiden med pris som anges i 4.4		
2. Övriga objekt		
2.1 Kontrollavgift		
Kontrollavgift utgår med pris som anges i 4.4		
3. Avgift för efterkontroll		
För separat utförd efterkontroll av förelagd brandskyddsåtgärd utgår ersättning med pris som anges i 4.4 samt transportersättning.		

- 4. Särskilda bestämmelser**
- 4.1 För extra inställelse, då kontrollen inte kunnat utföras enligt ordinarie avisering och särskilda skäl för detta inte förelegat, utgår ersättning för återbesök med pris som anges i 4.4 samt transportersättning. Härjämte utgår ersättning för den ordinarie inställelsen enl. 1.1 eller 2.1 samt en administrationsavgift av **109 Kr** **136,50 Kr**
- 4.2 Transportersättning för bil beräknas som kilometersersättning per påbörjad km av avståndet fram och åter till förrättningsplatsen. Vid beräkningen tillämpas reglerna för mindre bil och lägsta årliga körilängd. För annat transportmedel än bil utgår ersättning med den verkliga kostnaden.
- 4.3 För kontroll utförd utom ordinarie arbetstid orsakat av att objektet inte är tillgängligt under ordinarie arbetstid, utgår ersättning med pris som anges i 4.4 samt tillägg motsvarande de merkostnader som arbetet föranleder **657 Kr** **821,50 Kr**
- 4.4 Timersättning
Vid beräkning av arbetstidens längd enligt 2, 3 och 4 inräknas förflyttningstiden till och från arbetsplatsen
- 4.5 I angivna ersättningar ingår kostnaden för teknisk utrustning och förbrukningsmaterial samt för protokollering av brandskyddskontrollen.
- 5. Indexreglering av taxan**
Ersättning för brandskydds kontroll enligt denna taxa revideras årligen med av de centrala parterna sotningsindex. Första revidering 2010-04-01
- Brandchefen bedömer om fler grundavgifter kan tas ut när fastigheten har fler hus med förbränningsanordning.