

24
KS20140613

2014-05-26
Tjänsteskrivelse

Dnr
KS 14/137

Kontor
Kommunstyrelsens
kontor

Handläggare
Johan Ward

Kommunstyrelsen

Förslag till inriktning för arbetsmarknadsåtgärder 2014-2018

Dnr KS 14/137

Sammanfattning av ärendet

Vid kommunstyrelsens sammanträde i december 2013 fick stadsdirektören i uppdrag att återkomma med ett förslag till plan för arbetsmarknadsåtgärder fram till 2018 med målet att minska långtidsarbetslösheten och ungdomsarbetslösheten i Södertälje kommun. Uppdraget har genomförts med hjälp av en styrgrupp bestående bl.a. av stadsdirektören, cheferna för Arbetslivskontoret, Näringslivskontoret samt chefen för Arbetsförmedlingen i Södertälje. Arbetsförmedlingen i Södertälje ställer sig helt bakom de slutsatser som här presenteras. Den föreslagna planen är en inriktning snarare än ett detaljerat förslag om åtgärder. Den viktigaste orsaken till att förvaltningen valt att beskriva en inriktning är att allt för mycket fortfarande är oklart kring hur mycket resurser som arbetsmarknadsområdet kommer att kunna förfoga över framöver. Kommunens budgetarbete har bara startat och det råder fortfarande stora oklarheter kring vilka förutsättningar som ska råda för finansiering via ESF- och regionalfonden. Den inriktning som här föreslås kan genomföras i stor skala med mycket resurser och i liten skala med små resurser. Förvaltningen föreslår kommunstyrelsen att anta den föreslagna arbetsmarknadspolitiska inriktningen för perioden 2014-2018

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2014-05-26

PM: Förslag till inriktning för arbetsmarknadsåtgärder 2014-2018

Ärendet

Vid kommunstyrelsens sammanträde i december 2013 fick Stadsdirektören i uppdrag att återkomma med ett förslag till plan för arbetsmarknadsåtgärder fram till 2018 med målet att minska långtidsarbetslösheten och ungdomsarbetslösheten i Södertälje kommun. Uppdraget har genomförts med hjälp av en styrgrupp bestående bl.a. av Stadsdirektören, cheferna för

Arbetslivskontoret, Näringslivskontoret samt chefen för Arbetsförmedlingen i Södertälje. Arbetsförmedlingen i Södertälje ställer sig helt bakom de slutsatser som här presenteras. Den föreslagna planen är en inriktning snarare än ett detaljerat förslag om åtgärder. Den viktigaste orsaken till att förvaltningen valt att beskriva en inriktning är att allt för mycket fortfarande är oklart kring hur mycket resurser som arbetsmarknadsområdet kommer att kunna förfoga över framöver. Kommunens budgetarbete har bara startat och det råder fortfarande stora oklarheter kring vilka förutsättningar som ska råda för finansiering via ESF - och regionalfonden. Den inriktning som här föreslås kan genomföras i stor skala med mycket resurser och i liten skala med små resurser. Den viktigaste utgångspunkten har varit att kommunen ska vara ett komplement till Arbetsförmedlingen. Detta sker i första hand genom att kommunens arbetsmarknadspolitik har inriktningen att den ska hjälpa de som står långt från arbetsmarknaden att så snart det är möjligt kunna ta del av Arbetsförmedlingens insatser.

Detta förslag till inriktning utgår även ifrån det arbete som kommunen genomfört under perioden 2010-2013 när det gäller att förstärka arbetslinjen inom det samlade området arbete och försörjning. Den föreslagna inriktningen riktar sig i huvudsak till tre målgrupper som innehar eller riskerar att få försörjningsstöd. Detta är även en tydlig prioritering.

De tre prioriterade grupperna är

- Unga 16-25 år
- Personer som avslutat etableringsprogrammet och som riskerar hamna i försörjningsstöd
- Personer som har haft försörjningsstöd i mer än 12 månader

Förvaltningen föreslår tre målområden där det går att sätta tydliga effekt och resultatmål nämligen utbildning, språk och insatser för jobb.

Den föreslagna inriktningen kan sammanfattas i två delar a) utgångspunkter och b) insatsområden.

Utgångspunkter

- En flexibel arbetsmarknadsstrategi som går att anpassa efter behov
- Jobb först - det vill säga att insatsen på ett tydligt och systematiskt sätt ska föra individen närmre arbetsmarknaden
- Utnyttja den starka regionala arbetsmarknaden

Insatsområden

- Fortsätt fördjupa samarbetet med Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.
- En tydligt sammanhållen beställar- och uppdragsorganisation
- Kraftsamla kring ungdomar (utan behörighet till gymnasieskolan, bristande gymnasiebetyg öppet arbetslösa)


- Rehabiliterande insatser i samverkan med ansvariga myndigheter såsom Försäkringskassan och landstinget.
- Ett tydliggörande av roller och ansvar det vill säga att ansvariga statliga myndigheter fullföljer de åtaganden som finns inom ramen för myndighetens beskrivning
- Integrerade- och parallella språkinsatser
- Sociala villkor vid upphandling
- Fortsatt möjlighet att erbjuda visstidsanställningar i kommunen, t ex med ”Särskilt anställnings stöd”.
- Tydlig inriktning av insatser och utbildningar mot bristyrken

Förslag till beslut till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen antar den föreslagna arbetsmarknadspolitiska inriktningen för perioden 2014-2018



Martin Andrae
Stadsdirektör



Arjun Bakshi
Chef för arbetslivskontoret

2014-05-26

Dnr
KS 14/137

Kontor
**Kommunstyrelsens
kontor**

Handläggare
Johan Ward

Kommunstyrelsen

PM: Förslag till inriktning för arbetsmarknadsåtgärder 2014-2018

Dnr KS 14/137

1 Uppdrag och genomförande

Vid kommunstyrelsens sammanträde i december 2013 fick Stadsdirektören i uppdrag att återkomma med ett förslag till plan för arbetsmarknadsåtgärder fram till 2018 med målet att minska långtidsarbetslösheten och ungdomsarbetslösheten i Södertälje kommun. Uppdraget har genomförts med hjälp av en styrgrupp bestående bl.a. av Stadsdirektören, cheferna för Arbetslivskontoret, Näringslivskontoret samt chefen för Arbetsförmedlingen i Södertälje. Den föreslagna planen är en inriktning snarare än ett detaljerat förslag. Arbetsförmedlingen i Södertälje ställer sig helt bakom de slutsatser som här presenteras.

Den viktigaste orsaken till att förvaltningen valt att beskriva en inriktning är att allt för mycket fortfarande är oklart kring hur mycket resurser som arbetsmarknadsområdet kommer att kunna förfoga över framöver. Kommunens budgetarbete har bara startat och det råder fortfarande stora oklarheter kring vilka förutsättningar som ska råda för finansiering via ESF- och regionalfonden. Den inriktning som här föreslås kan genomföras i stor skala med mycket resurser och i liten skala med små resurser. Den viktigaste utgångspunkten har varit att kommunen ska vara ett komplement till Arbetsförmedlingen. Kommunens arbetsmarknadspolitik ska hjälpa de som står långt från arbetsmarknaden att så snart det är möjligt kunna ta del av Arbetsförmedlingens insatser.

2 Disposition

PM:et avser att kortfattat behandla följande områden

- Södertälje kommuns arbetsmarknad ur ett, nationellt, regionalt och lokalt perspektiv
- Södertälje kommuns stora flyktingmottagning

- Vilka arbetsmarknadsstrategier/angreppssätt är framgångsrika?
- Vilka lärdomar kan kommunen dra av de projekt och insatser som genomförts under perioden 2010-2013?

PM:et avslutas med ett avsnitt som behandlar framtida inriktning för arbetsmarknadsåtgärder 2014-2018.

3 Södertälje kommuns arbetsmarknad

För att förstå utvecklingen i Södertälje och kommunens handlingsmöjligheter är det viktigt att sätta in Södertälje i ett nationellt, regionalt och lokalt perspektiv. Det ger en uppfattning om vilka svårigheter, möjligheter och förutsättningar som finns.

3.1 Det nationella perspektivet

Den ekonomiska politiken (såväl penningpolitik som finanspolitik) har de senaste decennierna alltmer fokuserat på inflationsbekämpning och insatser för att minska arbetslösheten. Detta gäller inte bara Sverige utan det är en internationell trend. Resultatet har blivit att den ”normala” arbetslöshetsnivån i Sverige har ökat kraftigt från 2-4 % till 6-10 %.

Denna högre arbetslöshetsnivå beror till stor del på att efterfrågan på arbetskraft blivit svagare medan den statliga arbetsmarknadspolitiken, i Sverige och i de flesta andra länder allt mer fokuserat på utbudsstimulerande åtgärder (t ex jobbskatteavdrag, förändrad a-kassa, förändringar i sjukförsäkringen).

En viktig faktor är också att den globala konkurrensen hårdnat kraftigt. Detta leder till snabbare strukturförändringar (tidigare ”säkra” jobb även i stora företag är inte längre säkra). Den globala konkurrensen leder också till större och snabbare konjunktursvängningar samt större krav på teknikhöjd och innovativitet. Detta leder i sin tur till allt större krav på kompetens och kompetensutveckling för anställda i de företag som verkar i denna konkurrensutsatta miljö. Det ger behov av ständigt lärande och ökad produktivitet. Kraven på de anställda i dessa företag ökar – det är allt svårare att ”platsa” i dessa jobb.

Den ökade produktiviteten i de stora företagen leder till ett minskat behov av arbetskraft då efterfrågan inte ökar lika snabbt som produktiviteten. Effekten av detta är att de nya arbetstillfällena ofta uppstår på mindre arbetsplatser. Arbetsmarknaden har också utvecklats så att det krävs en mer unik matchning av individen mot såväl krav på kompetens som att passa för uppgiften och passa in i gruppen. Alla dessa faktorer ställer Södertälje inför nya och ökade utmaningar när det gäller arbetsmarknadspolitiken samtidigt som möjligheterna att möta dessa utmaningar också påverkas.

3.2 Det regionala perspektivet

Stockholmsområdet och Mälardalen är på många sätt Sveriges ”tillväxtmotor”. Detta skapar möjligheter för Södertälje att ta del av tillväxten men också att öka utpendlingen till arbete i

andra delar av Stockholmsregionen. Södertälje har goda förutsättningar att bli alltmer integrerat i Stockholmsregionen och Mälardalen.

Södertälje har en mycket stark infrastruktur både när det gäller väg och järnväg som ger goda förutsättningar för utveckling av ett alltmer diversifierat näringsliv. Många av de investeringar som sker nationellt inom infrastrukturen stärker Södertäljes position. I kombination med de starka och internationellt verksamma företagen som finns i Södertälje borde förutsättningar finnas för utveckling och tillväxt i fler företag med sikte på den internationella marknaden. I Stockholms regionala utvecklingsplan sägs också en av Södertäljes utmaningar vara att åstadkomma ett mer diversifierat näringsliv.

Av rapporten ”Analys av näringslivet i Södertälje kommun” (Grufman Reje 2014-03-04) framgår det att de flesta branscherna inom kommunen har god eller mycket god konkurrenskraft med bra jobbtillväxt inom fordonsindustri, detaljhandel, bygg och företagstjänster. Inom bygg, detaljhandel, besöksnäring och företagstjänster är både jobbtillväxt och företagstillväxt snabb.

3.3 Det lokala perspektivet

Södertälje kommun är i många avseenden en unik kommun. Å ena sidan har Södertälje kommun en av länets starkaste arbetsmarknader med anledning av 1) antalet arbetstillfällen per capita och 2) kommunens strategiska geografiska placering i Stockholm/Mälardalen. Å andra sidan har Södertälje en av länets lägsta utbildningsnivåer och högsta arbetslöshet. Den höga arbetslösheten hänger till stor del samman med att kommunen har nationella utmaningar i en lokal kontext.

Diagram 1 Södertälje kommuns flyktingmottagande 2003-2013 med prognos för 2014

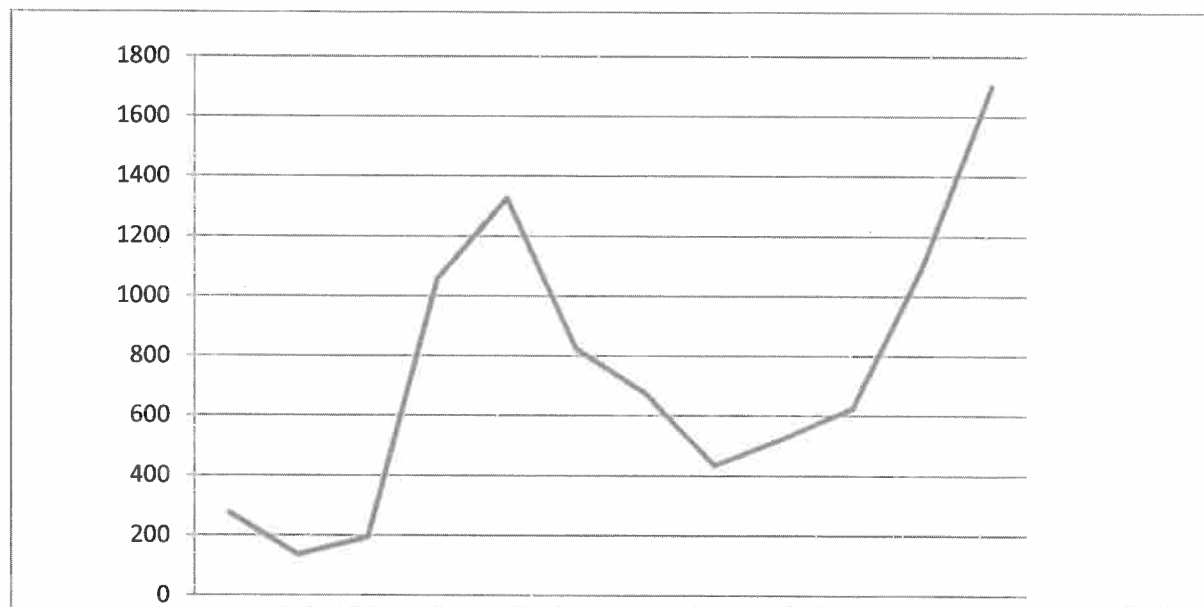


Diagram 1 visar att Södertälje kommun sedan 2003 tagit emot 7000-8000 flyktingar. Södertälje kommun har även när antalet flyktingar varit lågt haft ett högt mottagande sett ur ett nationellt perspektiv. Svårigheterna för en nyanländ att etablera sig på arbetsmarknaden påverkar den totala arbetslösheten i Södertälje.

Arbetslöshetens struktur

Tabell 1

Arbetslöshetens struktur, kv 3 år 2013. Inskrivna arbetslösa som andel av registerbaserad arbetskraft i respektive grupp.

Kommun	Totalt 16-64 år	Unga 18-24 år	Inrikes födda	Utrikes Födda	Utbildning		
					Förgym- nasial	Gym- nasial	Eftergym- nasial
Södertälje	14,5	18,7	6,9	27,0	29,3	10,4	11,6
Botkyrka	12,9	17,7	7,0	19,5	23,5	11,1	9,0
Haninge	7,7	13,6	5,2	14,9	13,8	6,4	6,8
Huddinge	7,3	11,4	4,3	14,3	15,6	6,4	5,5
Länet	7,1	11,3	4,3	15,7	17,2	6,6	5,2
<i>Riket</i>	<i>8,5</i>	<i>17,3</i>	<i>6,1</i>	<i>20,7</i>	<i>19,2</i>	<i>8,1</i>	<i>5,5</i>

Källa: Arbetsmarknadsutsikterna 2013-2014 Stockholms län, Arbetsförmedlingen

Tabell 1 visar att Södertälje har en markant större andel utrikes födda och personer med enbart förgymnasial utbildning i arbetslöshet jämfört med länet och riket. Vidare vet vi att Södertälje kommun utmärker sig genom att ha en stor andel försörjningsstödstagare som har haft bistånd i mer än ett år. Enligt socialstyrelsens öppna jämförelser har Södertälje kommun den högsta andelen långvarigt biståndsberoende personer i riket. Södertälje kommun har en dubbel utmaning. Å ena sidan arbeta kraftfullt för att undvika att fler personer påbörjar ett försörjningsstödstagande. Å andra sidan föra människor som har haft ett långvarigt biståndsberoende närmre arbetsmarknaden. Utifrån tabell 1 går det att urskilja ett antal målgrupper som skulle kunna vara prioriterade grupper.

Unga

Ungdomsarbetslösheten är högre i Södertälje jämfört med länet och riket. Det är av största vikt för den enskilde och för samhället att unga personer snabbt kommer i arbete. Ett tidigt utanförskap riskerar att leda till negativa sociala och ekonomiska effekter såväl för den enskilde som för samhället. Ungdomar bör vara en prioriterad målgrupp.

Språksvaga

Det tar alldeles för lång tid för en nyanländ att etablera sig på den svenska arbetsmarknaden. Arbetsförmedlingens resultatredovisning från etableringsreformen visar att cirka 28 % når

någon form av arbete. I dagsläget erbjuds de personer som deltagit i etableringsreformen möjligheter till fortsatt arbete inom ramen för jobb- och utvecklingsgarantin.

Personer som lämnar etableringsreformen/jobb- och utvecklingsgarantin behöver omedelbara och effektiva språk- och arbetsförberedande insatser. Det vill säga språkinsatser som sker parallellt och integrerat med övriga arbetsmarknadsinsatser. Det behövs snabba och effektiva insatser för att minimera risken att dessa personer blir långvarigt beroende av försörjningsstöd med försämrade språkkunskaper i svenska som följd.

Lågutbildade

Södertälje kommun har landets näst högsta försörjningsstöds-kostnader per capita. Även om kostnaderna för försörjningsstöd minskar visar statistik från social- och omsorgskontoret att det långvariga försörjningsstödstagandet ökar. De personer som har haft försörjningsstöd länge har ofta varit borta från den reguljära arbetsmarknaden under lång tid. Arbetslöshetens struktur i Södertälje präglas av en stor andel lågutbildade. Det är därför viktigt med olika former av utbildning, arbetsträning och språkträning. Det är viktigt att i större utsträckning än idag använda vuxenutbildningens möjligheter att öka människors konkurrenskraft. Denna målgrupp bör vara prioriterad om Södertälje kommun ska få fler personer i arbete.

4 Södertälje kommuns arbete med arbetsmarknadsåtgärder 2010-2013

4.1 Samverkan med Arbetsförmedlingen/jobb först

Södertälje kommun och Arbetsförmedlingen har under perioden 2010-2013 utvecklat ett allt närmare samarbete bland annat manifesterat genom ett samverkansavtal. Utgångspunkten för denna tätare samverkan har varit att kommunen i större utsträckning än förut ska fungera som ett komplement till Arbetsförmedlingen, inte som en konkurrerande aktör. Det finns förutsättningar att fördjupa samarbetet.

Södertälje kommun har under perioden 2010-2013 förstärkt arbetslinjen. Vidare har inriktningen *jobb först* arbetats fram. Grundprincipen är att den enskilde oavsett avståndet till arbetsmarknaden ska få hjälp att komma närmre den reguljära arbetsmarknaden. Principen gäller personer som bedöms som arbetsföra (AM1, 2 och 3). Inriktningen *jobb först* har fått genomslag inom ramen för Arbetslivskontorets insatser F50 – försörjningsstöd -50 och K2 - karriär och kompetens.

4.2 Projekt och insatser 2010-2013

De analyserade verksamheterna är:

K2 (Kompetens och Karriär) syftade till att dels skapa en stödstruktur för deltagarna och dels en dynamisk mötesplats för arbetsmarknadens aktörer. Deltagarna erbjöds utbildning och

kompetensinsatser i nära samspel med näringsliv och arbetsgivare. Delfinansiering genom Europeiska socialfonden delfinansierar.

Telge Tillväxt, arbetslösa ungdomar får arbetslivserfarenhet och rustas på olika sätt för arbetsmarknaden. Europeiska socialfonden ger projektstöd.

Manpower Telge, med uppgift att stötta individer som står utanför arbetsmarknaden eller är nyanlända till Sverige för att snabbt nå egen försörjning. Sedan maj 2013 ägs bolaget helt av Manpower AB.

Telge Peab, med uppgift att ge arbetslösa Södertäljebor, försörjningstagare och flyktingar en möjlighet till utbildning, praktik och arbete samtidigt som företaget bygger bostäder på marknadsmässiga villkor. Sedan 2013 samarbetar Telge med Peab genom Telge tillväxt.

Matchning Södertörn, skulle i huvudsak åstadkomma en snabbare arbetsmarknadsetablering för nyanlända och tillgodose arbetsgivarnas efterfrågan av arbetskraft och kompetens. Både ett social- och strukturfondsprojekt i samverkan med sju andra kommuner på Södertörn.

Sfa/sfx/sfi/ Yrkeshögskola, kommunens samlade svenskspråkinsatser med kopplingar till yrkesutbildningar och samverkansprojekt i länet.

BASprojektet är ett utvecklings- och samverkansprojekt mellan de kommunala vuxenutbildningarna på Södertörn och finansiering genom medel från Länsstyrelsen. I projektet söker man fler individuella steg in på arbetsmarknaden för kortutbildade och analfabeter. Projektet avslutas sista juni i år.

F50, ett projekt som pågick i ett år och innebar att utbildade kompetensmäklare skulle hjälpa till med rekrytering och kompetensutveckling samt åstadkomma mötesplatser för arbetsgivare och arbetssökande.

AME, enheten är i mångt och mycket en kompletterande aktör till Arbetsförmedlingen och riktar sig till personer som varit försörjningsstödstagare under en längre tid.

Spången (ESF-projekt - del av Grenverket Södertörn), vars ursprung finns i det tidigare projektet Step4Life, och som nu har fått sin förlängning i projektet "Ung i Tälje".

FIA står för ett nytt, effektivare arbetssätt som har haft status som projekt och får numera anses vara etablerat. I samverkan arbetar och utvecklar Kommunen och Arbetsförmedlingen arbetssättet. Målgruppen är vuxna som har försörjningsstöd och eller har arbetsförmåga.

KNUT handlar om att etablera systematiska arbetsmetoder och få begripliga processer. Man har infört att arbeta med olika behovskategorier (AM1 till Arbetsförmedlingen, AM2 visst stöd, AM3 motiverande samtal. Ambitionen är att arbeta med motsvarande för rehabiliteringsinsatser; R1, R2 och R3.) KNUT har funnits under flera perioder (KNUT 1, 2 och 3, ESF-projekt) och är ett partnerskap mellan flera kommuner inom länet och lever vidare inom denna kommunsamverkan och SKL.

Samordningsförbundet, som ser sig som ett "smörjmedel" beskriver sin huvuduppgift att vara att motivera individerna att förbättra sin situation. En av förbundets metoder är att åstadkomma "en-väg-in" för ungdomarna. Förbundet har varit delaktiga eller drivande i flera

av projekten som genomförts under de senaste åren. Det har till exempel varit Spången, KNUT, Stina, Språkcentrum, Grenverket Södertörn, FIA.

4.2.1 Erfarenheterna från projekten och lärdomar från andra kommuner

Kommunens projekt under perioden 2010-2013 vittnar om följande erfarenheter

- Svårigheter att förutse målgruppens hela problematik
- Behov av rehabiliteringsinsatser och samverkan med primärvård/psykiatri och Försäkringskassan
- Stora utmaningar omkring språkinlärning och underhåll av nya språkkunskaper
- Nästintill en avsaknad av projektplanering och kompetensöverföring
- Effektivare flöden, personen som får ett beslut om att delta i en insats ska så fort möjligt erbjudas en plats
- Brist på tränings- och praktikplatser
- Ytterligare- och förstärkta insatser för samverkan med näringslivet
- Att förändringsarbete tar tid och kräver tålamod, styrning och ledning
- Brist på lärande där erfarenheter från projekten återförs och används i linjeorganisationen och den ordinarie verksamheten

4.2.2 Samlade lärdomar från andra kommuner

Det finns flera utvecklingsområden inom arbetsmarknadsområdet. Enligt en sammanställning genomförd av Sveriges kommuner och landsting (SKL) så finns det 7 utvecklingsområden.

- Tydliga uppdrag (från politik till förvaltning, från förvaltning till utförare)
- Strukturerat och tydligt arbetssätt (t ex beställare – utförare)
- Stärka det strategiska perspektivet/ha bättre överblick över de samlade insatserna från kommunen och vad andra aktörer gör
- Samverkan med andra myndigheter
- Samverkan med näringslivet
- Individbaserade insatser som tydligt leder till ett mål som att bli aktuell för Arbetsförmedlingens insatser
- Arbetsmarknadsåtgärderna ska komplettera varandra inte konkurrera med varandra

5 Förslag till arbetsmarknadspolitisk inriktning för perioden 2014-2018

Förslaget till en framtida inriktning för arbetsmarknadsåtgärder utgår ifrån ett antal antaganden

- Det är viktigt att den framtida strategin präglas av långsiktighet och styrs av en tydlig inriktning både vad gäller målgrupper och insatsernas omfattning och syfte
- Det är viktigt att kommunen drar lärdomar av tidigare regionala konstateranden avseende Södertälje kommuns gynnsamma läge geografiskt samt vår närhet till Sveriges starkaste arbetsmarknad
- Det är viktigt att kommunen förhåller sig till sitt unikt höga flyktingmottagande. Genomsnittstiden för en nyanländ att få ett arbete uppskattas att ta sju år.

Ovanstående antaganden kan förtydligas genom följande utgångspunkter

- Varje insats behöver präglas av inriktningen *jobb först*. Det innebär att varje insats ska prövas mot inriktningen jobb först. Det vill säga leder insatsen till att vi ökar möjligheten för den enskilde att på sikt bli självförsörjande?
- Den långsiktiga arbetsmarknadsstrategin behöver vara *flexibel*. Det innebär att insatsernas omfattning behöver anpassas med hänsyn till a) Arbetsförmedlingens huvudansvar för genomförandet av arbetsmarknadspolitiken och b) kommunens ekonomiska situation samt c) arbetsmarknadens och målgruppens specifika behov
- Den långsiktiga arbetsmarknadsstrategin behöver ta hänsyn till *det regionala perspektivet*. Södertälje befinner sig i en Sveriges starkaste arbetsmarknadsregioner. Personer som är aktuella för insatser ska oavsett hur nära eller långt ifrån de är arbetsmarknaden medvetandegöras om möjligheten till ett arbete utanför Södertälje. Som ett led i detta är det centralt att kommunen i samverkan med Arbetsförmedlingen, eller andra aktörer möjliggör att fler personer studerar eller arbetar på andra orter.

Målområden

- Utbildning
- Språk
- Insatser för jobb

Målgrupper i prioriteringsordning

- Unga 16-25 år
- Personer som avslutat etableringsprogrammet och som riskerar hamna i försörjningsstöd
- Personer som har haft försörjningsstöd i mer än 12 månader

Insatsområden

- Fortsätt fördjupa samarbetet med Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan.

Södertälje kommun har sedan 2010 stärkt samarbetet med Arbetsförmedlingen. 2013 undertecknades ett samarbetsavtal mellan kommunen och Arbetsförmedlingen. Samarbetet med Försäkringskassan måste förbättras och fördjupas.

- En tydligt sammanhållen beställar- och uppdragsorganisation

Ansvar- och befogenheter ligger samlad i en enhet/organisation. Detta handlar om en beställarfunktion som är flexibel att anpassa sig efter målgruppens behov och den ekonomiska konjunkturen. Behovet av flexibilitet har bl.a. att göra med att Arbetsförmedlingens målgrupp och uppdrag kan förändras beroende på arbetsmarknadsläget. För att klara snabba förändringar på arbetsmarknaden bör inriktningen vara att upphandla och koordinera kommunens samlade insatser snarare än att producera egna insatser.

- Kraftsamla kring ungdomar (utan behörighet till gymnasieskolan, bristande gymnasiebetyg, öppet arbetslösa)

Ett tidigt utanförskap riskerar att leda till negativa sociala och ekonomiska effekter såväl för den enskilde som för samhället. Förvaltningen föreslår att ungdomar fortsatt bör vara en prioriterad målgrupp.

- Rehabiliterande insatser i samverkan med ansvariga myndigheter såsom Försäkringskassan och Landstinget.

Det är viktigt att personer med rehabiliteringsbehov får tillgång till insatser inom Arbetsförmedlingen och Landstinget. Förvaltningen föreslår att kommunen stärker sin samverkan med ansvariga myndigheter inom rehabiliteringsområdet.

- Tydliggörande av roller och ansvar vilket innebär att ansvariga statliga myndigheter ska fullfölja de åtaganden som finns i myndighetens beskrivning

Förvaltningen bedömer det som viktigt att kommunen inte tvingas utföra insatser som egentligen ska utföras av stat och landsting. Det är därför viktigt att kommunen är noggrann med att tydliggöra andra myndigheters ansvar och åtaganden.

- Integrerade- och parallella språkinsatser

Södertälje kommun har haft och kommer även i framtiden ha ett högt flyktingmottagande.



Förvaltningens bedömning är att Södertälje kommun behöver ha en effektiv språkinlärning för en snabbare arbetsmarknadsetablering så att den enskilde ska ha möjlighet att ta sig ur ett långvarigt försörjningsstödstagande.

- Sociala villkor vid upphandling

Förvaltningen bedömer att sociala villkor vid upphandling kan vara ett bra sätt att få personer som står långt ifrån arbetsmarknaden i arbete.

- Fortsatt möjlighet att erbjuda visstidsanställningar i kommunen, t ex med "Särskilt anställnings stöd"

Södertälje kommun erbjuder för närvarande vissa försörjningsstödstagare anställning i kommunen under ett år med sk "Särskilt anställnings stöd". Möjligheten bör kvarstå.

- Tydlig inriktning av insatser och utbildningar mot bristyrken

Det finns ett framtida utbildningsbehov inom flera samhällssektorer. Bland annat inom vård- och omsorgsområdet. Förvaltningen bedömer att det är viktigt att kommunen är i framkant när det gäller att erbjuda utbildningar till personer som idag står långt ifrån arbetsmarknaden för att kunna svara upp mot behovet av arbetskraft i framtiden .