

Datum
2015-01-22

Enhet
Arvodesnämnden
Utredare Hans Broman

SÖDERTÄLJE KOMMUN Kommunstyrelsen	
2015-01-23	
Dnr	Rnr

Till Kommunfullmäktige

Arvodering av vissa gruppledare i kommunstyrelsen

Sammanfattning

Arvodesnämnden föreslår att frågan om arvodering av gruppledarna i kommunstyrelsen för de mindre oppositionspartierna, sedan oppositionsstödet slopats, får följande lösning.

Halvtidsuppdrag skapas som kommunstyrelseledamot (eller kommunstyrelseersättare) med samordningsuppdrag. Uppdragen ger ett månadsarvode på 50 % av inkomstbasbeloppet. Samtidigt bortfaller för dessa personer rätten till fast arvode och sammanträdesarvode för uppdrag som är knutna till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Bilaga 1: Förslag till ändringar i kommunens arvodesreglemente

Bilaga 2: Förslag till ändring i kommunstyrelsens reglemente

Bakgrund

I kommunstyrelsens beslut den 12 december 2014 att föreslå ett nytt partistödsreglemente ingick också ett uppdrag åt arvodesnämnden att återkomma med förslag till hur ersättningen för funktionen som gruppledare skulle kunna regleras i kommunens arvodesreglemente. Det handlade om gruppledare i kommunstyrelsen för de partier (för närvarande fyra) som är representerade i styrelsen men inte har kommunalråd. Kommunen vill tillförsäkra denna kategori av partier goda arbetsförutsättningar i kommunstyrelsen även i fortsättningen, sedan en lagändring tvingat kommunen att slopa oppositionsstödet.

Kommunstyrelsens förslag till principbeslut var att de fyra förtroendevalda som har sådana uppdrag skulle arvoderas med 39 % av 110 % av inkomstbasbeloppet per månad. Det skulle för dem gälla utöver sedvanligt fast arvode och sammanträdesarvode för ledamot eller ersättare i kommunstyrelsen. Konstruktionen bygger på att det oppositionsstöd som funnits under den senaste mandatperioden räknas om till ett tilläggsarvode för berörda partiets gruppledare.

Analys och förslag

Arvodesnämnden konstaterar att det sammanlagda arvodet för en sådan gruppleddare skulle variera mellan årets månader, beroende på antalet sammanträden i kommunstyrelsen och dess underorgan. Det är därför svårt att exakt beräkna kostnaden för den lösning kommunstyrelsen har föreslagit. Troligen skulle den ge ett sammanlagt arvode per månad som varierar mellan 46 och 55 % av inkomstbasbeloppet. Årsgenomsnittet skulle troligen ligga närmare 50 % än 55 % av inkomstbasbeloppet (IBB).

Med den omfattningen av uppdraget bör man i förhållande till kommunallagen räkna det som ett deltidsengagemang. För sådana brukar kommuner och landsting annars anordna allt-i-ett-arvoden, alltså ett månadsarvode i stället för fast arvode, sammanträdesarvoden och ersättning för inkomstförlust. Så gör Södertälje kommun för kommunalråden och för de flesta nämndordförande. Det gör inkomsten jämnare under året och förenklar arvodesadministrationen avsevärt. Dessutom ger allt-i-ett-arvodena ett bättre inkomstskydd vid längre sjukdom än vad fasta arvoden gör.

Nämnden har studerat vilka bestämmelser som skulle behövas i arvodesreglementet för att genomföra konstruktionen från kommunstyrelsens decemberbeslut. Nämnden anser att man så långt som möjligt bör bygga på befintliga arvoderingskonstruktioner i stället för att konstruera nya speciallösningar. Nämnden förordar därför att man skapar fyra halvtidsuppdrag som är avsedda för de berörda gruppleddarna, och att dessa arvoderas med 50 % av inkomstbasbeloppet, alltså samma allt-i-ett-belopp som flera av nämndordförandena har för sina uppdrag. De fyra gruppleddarna får då inga andra arvoden för de uppdrag som är knutna till kommunstyrelsen, t ex utskott och beredningar som har utsetts av kommunstyrelsen.

Samtidigt är det inte rimligt att fullmäktige väljer någon till gruppleddare. Det valet kan i princip inte vara kommunens sak. Gruppleddarna för de tre partierna i majoriteten och det största oppositionspartiet är valda till kommunalråd för mandatperioden. Nämnden föreslår att de ledamöter eller ersättare i kommunstyrelsen som är gruppleddare för de fyra andra partierna i kommunstyrelsen på motsvarande sätt väljs till ett uppdrag som kan kallas "kommunstyrelseledamot med samordningsuppgifter" respektive "kommunstyrelseersättare med samordningsuppgifter". I vanlig ordning är det berörda partier som i fullmäktiges valberedning nominerar kandidater till dessa uppdrag.

De fyra berörda gruppleddarna var vid utgången av förra mandatperioden deltidsanställda som politiska sekreterare. Med stöd i kommunstyrelsens ställningstagande i december 2014 har de fortsatt att även efter årsskiftet ägna minst halvtid åt kommunstyrelseuppdraget och gruppleddarrollen. Det är därför rimligt att de väljs av fullmäktige retroaktivt från årsskiftet.

Kostnaden för kommunen blir i princip densamma som förut.

Arvodesnämnden bifogar förslag till ändringar i arvodesreglementet och i kommunstyrelsens reglemente. Hela lydelsen av arvodesreglementets § 12 visas, men det allra mesta i paragrafen föreslås bli oförändrat. Nämnden föreslår samtidigt att kommunstyrelsen drar tillbaka sitt tidigare förslag om arvodering av gruppleddare.

Förslag till kommunfullmäktiges beslut

1. Arvodesreglementet ändras i enlighet med förslag i bilaga 1, med verkan fr o m den 1 januari 2015.
2. Kommunstyrelsens reglemente ändras i enlighet med förslag i bilaga 2, med verkan fr o m den 1 januari 2015.

Södertälje den 22 januari 2015

På arvodesnämndens vägnar



Alf Eriksson

ordförande

Förslag till ändringar i kommunens arvodesreglemente

Textdelar som skiljer sig åt mellan de båda versionerna är kursiverade. Annan text förändras inte.

§ 12 Heltids- och deltidsengagerade	
<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p>Moment 1 Heltids- och deltidsuppdragen</p> <p>Denna paragraf gäller för förtroendeuppdrag som är avsedda att omfatta minst 40 % av heltid. Dessa heltids- eller deltidsengagerade är följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Kommunalråd till det antal och med den sysselsättningsgrad som bestäms i kommunstyrelsens reglemente – Ordförandena i utbildningsnämnden och socialnämnden på 80 % av heltid – Ordförandena i arbetslivsnämnden, Järna kommunaldelsnämnd, omsorgsnämnden och äldreomsorgsnämnden på 50 % av heltid. 	<p>Moment 1 Heltids- och deltidsuppdragen</p> <p>Denna paragraf gäller för förtroendeuppdrag som är avsedda att omfatta minst 40 % av heltid. Dessa heltids- eller deltidsengagerade är följande:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Kommunalråd till det antal och med den sysselsättningsgrad som bestäms i kommunstyrelsens reglemente – <i>Kommunstyrelseledamot eller kommunstyrelseersättare med samordningsuppgifter, på 50 % av heltid och till det antal som följer av kommunstyrelsens reglemente</i> – Ordförandena i stadsbyggnadsnämnden och socialnämnden på 80 % av heltid – Ordförandena i arbetslivsnämnden, Järna kommunaldelsnämnd, kultur- och fritidsnämnden, utbildningsnämnden och äldreomsorgsnämnden på 50 % av heltid
<p>Moment 2 Kommunalaråd</p> <p>Månadsarvodet för det kommunalaråd som är kommunstyrelsens ordförande är 125 % av inkomstbasbeloppet och avrundas till närmaste hundratal kronor.</p> <p>Månadsarvodet för övriga kommunalaråd är 110 % av inkomstbasbeloppet, räknat för heltid, och avrundas till närmaste hundratal kronor.</p> <p>Heltidsengagerat kommunalaråd har för sina uppdrag i Södertälje kommun och dess bolagskoncern inte rätt till annat arvode eller annan ersättning enligt detta arvodesreglemente, förutom enligt §§ 12–13.</p> <p>Deltidsengagerat kommunalaråd har för de uppdrag som är knutna till kommunstyrelsen inte rätt till annat arvode eller annan ersättning enligt detta arvodesreglemente, förutom enligt §§ 12–13.</p> <p>Eventuella uppdrag i annan nämnd än kommunstyrelsen ligger utanför halvtidsuppdraget, liksom också uppdrag i kommunens bolagskoncern och uppdrag i kommunfullmäktige.</p> <p>Om ett kommunalaråd samtidigt är nämndordförande, arvoderas personen som kommunalaråd och inte som nämndordförande.</p>	
<p><i>(Gamla moment 3 är upphävt.)</i></p>	<p>Moment 3 Kommunstyrelseledamot eller kommunstyrelseersättare med samordningsuppgifter</p> <p><i>För de uppdrag som är knutna till kommunstyrelsen har sådan förtroendevald,</i></p>

inte rätt till annat arvode eller annan ersättning enligt detta arvodesreglemente, förutom enligt §§ 12–13.

Eventuella uppdrag i annan nämnd än kommunstyrelsen ligger utanför halvtidsuppdraget, liksom också uppdrag i kommunens bolagskoncern och uppdrag i kommunfullmäktige.

Moment 4 Heltids- och deltidsegerade nämndordförande

För heltidsengagerad nämndordförande är månadsarvodet ett inkomstbasbelopp. Sådan ordförande har för sina uppdrag i Södertälje kommun och dess bolagskoncern inte rätt till annat arvode eller annan ersättning enligt detta arvodesreglemente, förutom enligt enligt §§ 12–13.

För deltidsegerad nämndordförande är månadsarvodet så många procent av inkomstbasbeloppet som motsvarar uppdragets omfattning enligt moment 1. Beloppet avrundas till närmaste hundratal kronor.

Deltidsegerad nämndordförande har för de uppdrag som är knutna till den nämnden inte rätt till annat arvode eller annan ersättning enligt detta arvodesreglemente, förutom resekostnadsersättningar och andra ersättningar enligt § 13. Detta gäller också uppdrag som kommunstyrelsen har utsett den förtroendevalde till på grund av nämndordförandeskapet. Eventuella uppdrag i annan nämnd ligger däremot utanför halvtidsuppdraget, liksom också uppdrag i kommunens bolagskoncern och uppdrag i kommunfullmäktige.

Moment 5 Gemensamt för heltids- och deltidsegerade

Ett förtroendeuppdrag är inte en anställning och omfattas inte av kollektivavtal och arbetsrättsliga lagar. En förtroendevald med heltids- eller deltidsuppdrag förutsätts ägna minst angiven tid åt uppdraget. Partiuppdrag räknas inte till det kommunala uppdraget. Den förtroendevalde har emellertid stor frihet att omdisponera sin tid, så länge det inte går ut över uppdraget.

Heltids- eller deltidsegerad förtroendevald förutsätts kunna ta ledigt från anställning eller motsvarande i sådan utsträckning att minst den andel av heltid som uppdraget har angivits att omfatta ska kunna avsättas för ordförandeuppdraget. En betydande del av uppdraget ska kunna utföras på dagtid.

Följande gäller vid ledighet för heltids- och deltidsegerade förtroendevalda:

- Den som på grund av sjukdom inte kan utföra sitt uppdrag ska sjukanmäla sig. Månadsarvodet dras då av, men den sjuke får i stället sjukarvode som motsvarar sjukpenning för den del av arvodet som ligger över taket för sjukpenninggrundande inkomst. Från femtonde sjukdagen får den sjuke från kommunen också samma förmåner som han eller hon skulle ha fått från avtalsgruppsjukförsäkring om denna hade gällt för förtroendevalda. Den som är sjuk i högst en vecka och kan arbeta igen tiden behöver inte sjukanmäla sig.
- Den förtroendevalde får i skälig utsträckning ta ledigt för rekreation vid lämplig tidpunkt, utan avdrag från arvodet.
- Annan ledighet kan beviljas av kommunstyrelsens ordförande om det finns särskilda skäl. Avdrag görs i så fall från arvodet.

Heltids- och deltidsegerade skall under mandatperioden tillförsäkras grupplivskydd hos KPA Livförsäkring AB.

Kommunfullmäktige beslutar i annan ordning om bestämmelser om pension och avgångsersättning för heltids- och deltidsegerade förtroendevalda.

Deltidsegerad som har annat uppdrag i kommunen skall sammanlagt för viss månad inte kunna få större skattepliktiga ersättningar från kommunen än 110 % av inkomstbasbeloppet.

Förslag till ändring i kommunstyrelsens reglemente

Närmast efter § 25 b en ny mellanrubrik:

”Ledamöter och ersättare med samordningsuppgifter”

Ny § 25 c:

Bland styrelsens ledamöter och ersättare utser kommunfullmäktige ledamöter respektive ersättare med samordningsuppgifter, till det antal att det blir en ledamot/ersättare med samordningsuppgifter för varje parti som är företrätt i kommunstyrelsen men saknar kommunalråd.

Vid frånvaro för ledamot eller ersättare med samordningsuppgifter ska gälla motsvarande vikariatsbestämmelser som i § 25 b.

§ 3 Arvodering av vissa gruppleddare i kommunstyrelsen

Dnr: 15/15

Sammanfattning av ärendet

Sedan den första februari 2014 gäller nya regler för kommunalt partistöd. Reglerna träder i kraft från och med början av nu innevarande mandatperiod. Lagändringen innebär bl.a. att det inte längre är tillåtet att beakta kostnaden för politiska sekreterare vid fördelningen av kommunalt partistöd. Följaktligen är det inte längre möjligt för partierna att begära att kommunen ska avräkna kostnaden för politiska sekreterare, anställda av kommunen, från det kommunala partistödet. Tidigare har kommunen tillämpa en ordning i vilken gruppleddarna för de partier i fullmäktige som är i opposition anställts som politiska sekreterare (av kommunen), varvid deras lönekostnader avräknats från respektive partis partistöd.

Då denna ordning inte längre kan upprätthållas, har kommunstyrelsen givit arvodesnämnden i uppdrag att utarbeta ett förslag till arvodering av de aktuella gruppleddarna. Förvaltningen har tagit fram ett underlag till arvodesnämndens beslut, i vilket föreslås att dessa gruppleddare av fullmäktige väljs till "kommunstyrelseledamöter med samordningsuppgifter", samt i ett fall till "kommunstyrelseersättare med samordningsuppgifter". För dessa uppdrag föreslås en ersättning som motsvarar ersättningen för halvtidsengagerade nämndordförande, d.v.s. 50 % av ett inkomstbasbelopp.

Förvaltningen föreslår att arvodesnämnden rekommenderar kommunfullmäktige att ändra arvodesreglementet i enlighet med bilaga 1 till förvaltningens tjänsteskrivelse daterad 2015-01-18, med verkan från 2015-01-01. Vidare föreslås arvodesnämnden rekommendera kommunfullmäktige att besluta att ändra kommunstyrelsens reglemente i enlighet med bilaga 2 till samma tjänsteskrivelse, med verkan från 2015-01-01.

Beslutsunderlag

Förvaltningens tjänsteskrivelse daterad 2015-01-18, med tre bilagor.


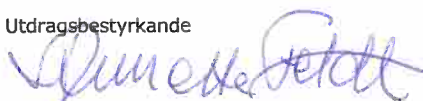
Yrkande

Leif Åhlin (C) yrkar, med förändring av kontorets förslag till viss del, att arvodesnämndens förslag ska lyda att ledamot eller ersättare i kommunstyrelsen med samordningsuppgifter ska ersättas med 50 % av den ersättning som utgår för heltidengagerat kommunalråd, d.v.s. med hälften av 110 % av ett inkomstbasbelopp.

Barbro Brundin (M) yrkar bifall Leifs Åhlins (C) säryrkande.

Mariusz Kawecki (SD) yrkar bifall till Leif Åhlins (C) säryrkande.

Ordförande Alf Eriksson (S) yrkar bifall till det av förvaltningen utskickade förslaget.
Ordföranden yrkar vidare att paragrafen ska förklaras omedelbart justerad.

Justerandes signum 	Anslagsdatum 2015-02-03 01-26	Utdragsbestyrkande 
---	----------------------------------	---

Propositionsordning

Ordföranden ställer först proposition på bifall till det av förvaltningen utskickade förslaget, mot bifall till Leif Åhlins (C) säryrkande. Ordföranden finner att nämnden bifaller det förra och avslår det senare.

Ordföranden ställer därefter proposition på sitt eget yrkande om omedelbar justering och finner att nämnden bifaller detsamma.

Arvodesnämndens beslut

1. Kommunfullmäktige föreslås ändra arvodesreglementet i enlighet med bilaga 1 till förvaltningens tjänsteskrivelse daterad 2015-01-18, med verkan från 2015-01-01.
2. Kommunfullmäktige föreslås ändra kommunstyrelsens reglemente i enlighet med bilaga 2 till förvaltningens tjänsteskrivelse daterad 2015-01-18, med verkan från 2015-01-01.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Reservation

Leif Åhlin (C), Barbro Brundin (M) och Mariuzs Kawecki (SD) reserverar sig till protokollet till förmån för Leif Åhlins säryrkande.

Särskilt yttrande

Ingrid Ahlman (KD) framhåller att hon ansluter sig till Leif Åhlins (C) säryrkande.

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen

Akten

Justerandes signum



Anslagsdatum

2015-01-26

Utdragsbestyrkande

