

Kommunstyrelsen
Socialdemokraterna
Miljöpartiet
Vänsterpartiet

Svar på motion från Tommy Hansson (SD) med rubriken "MÅNGKULTURELLT BOKSLUT"

Sammanfattning av ärendet

Tommy Hansson sverigedemokraterna har föreslagit Kommunfullmäktige följande beslut:

Att Södertälje kommun överlämnar ärendet till kommunstyrelsen som ger i uppdrag till sin utredningstjänst att årligen upprätta ett dokument som ska heta "mångkulturellt bokslut". Detta dokument skall klarlägga invandrings- och integrationspolitikens ekonomiska konsekvenser för Södertälje kommun och dess invånare. Den ska innehålla en revisionsduglig balans och resultaträkning där både kostnader och intäkter redovisas i ett årligt bokslut, samt även sammanställning av siffror över en mer omfattande period (innefattandes de senaste åren och en rimlig prognos inför framtiden). Även Södertäljes del av landstingets kostnader ska redovisas som separat addendum. Uträkningen ska vara redovisat öppet och ska även granskas av oberoende revisor.

För övrigt se motionens innehåll.

Motionen remitterades Stadsdirektören.

Beslutsunderlag

Stadsdirektören yttrade sig den 11 februari 2014.

Sverige har undertecknat Europarådets Sociala stadga från 1998 och Europeiska unionens Amsterdamsfördrag från 1999. Vi har med andra ord förbundet oss att säkerställa europeiska medborgares ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter. Sverige har även ratificerat FN:s deklaration för mänskliga rättigheter vilket innebär att ett land ska ge skydd åt människor på flykt från krig.

För övrigt se Stadsdirektörens yttrande.

Kommunstyrelsen

Att genomföra ett mångkulturellt bokslut enligt motionärens förslag skulle innebära att Södertälje kommun skulle bryta mot ett flertal paragrafer i FNs deklaration om de mänskliga rättigheterna. Vi bor i ett land där allas lika värde är vägledande av vår demokrati och Södertälje är inget undantag. Vi är stolta över att Sverige har tagit ett stort ansvar för invandringen och gett skydd åt människor som flytt från krig, även om vi har kritiserat den nationella integrationspolitiken och anser att hela Sverige ska ta sin del av ansvaret. Att göra ett mångkulturellt bokslut enligt motionärens förslag skulle peka ut folkgrupper på ett otillbörligt sätt som inte hör hemma i en demokrati som står för allas lika värde.

Kommunstyrelsen anser därför att motionen ska avslås.

Kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige besluta:

Att avslå motionen

SVERIGEDEMOKRATERNA SÖDERTÄLJE

Motion:

Motion om mångkulturellt bokslut

SÖDERTÄLJE KOMMUN Kommunstyrelsen	
2011 -11- 21	
Dnr	Rnr

Bakgrund:

Alla samhällskostnader brukar regelmässigt redovisas. En medborgare som vill veta vad sjukvården i landstinget kostar kan lätt få uppgift om detta. Vill man veta vad äldreården eller annan behjärtansvärd verksamhet kostar så är heller detta inget problem. I princip allt i samhället som kostar pengar går lätt att få fram siffror på och stat, kommun, landsting och allehanda myndigheter är hjälpsamma när medborgare eller annan aktör vill ta det av dessa siffror. Detta utan att det uppstår någon diskussion kring äldres värde eller rättigheter. Det enda som inte bara är svårt att få fram siffror på, utan där en medborgare eller aktör direkt motarbetas i sin sökan efter information är kostnader knutna till flyktmottagning och invandring. Kostnader i form av Migrationsverkets löner, lokaler och räkningar på logi och uppehälle för asylsökande finns redovisat. Något som däremot helt saknas är siffror på vad flykt- och invandringspolitik kostat och kommer att fortsätta att kosta.

Sverigedemokraternas förslag:

Den största delen av skatten man betalar är kommunalskatt. Därför är det kanske extra intressant för kommuninvånare att veta hur mycket den egna kommunens kostnader ligger på och vad man betalar för detta. Även landstingsskatten utgör en stor del och är intressant av samma orsaker. Samtidigt är det ett statistiskt faktum att samtliga kommuner som toppar invandringsstatistiken även toppar statistiken för sämsta kommunala ekonomi. Det är därför ett odiskutabelt faktum att flyktmottagning och massinvandring är en betydande utgiftspost för skattebetalarna. I ljuset av detta menar Sverigedemokraterna att det inte är orimligt kräva att de politiker som ansvarar för medborgarnas skattepengar också tillgodoser medborgarnas önskan att få dessa kostnader särredovisade, så att var och en kan avgöra om det är en kostnad man anser står i proportion till nyttan. Ca. elva procent av kommunens invånare som röstade 2010 kan vi med all säkerhet konstatera ställer sig bakom denna önskan. Högst sannolikt är det betydligt fler. Även motsvarande kostnader i berörda områden för Landstinget är av liknande intresse. De kostnader som finns bland de som bör redovisas kan sägas vara:

- Direkta kostnader i anslutning till asylmottagning.
- Kostnad för tolkar i vården, tandvården, skolor, socialkontor och samtliga andra berörda samhällsinstitutioner.
- Kostnader för socialbidrag och pensioner för invandrare.
- Kostnader för betydande skador så som nedbrända byggnader och bilar. Både direkta kostnader som uppstår vid t.ex. nedbränd skola och indirekta som högre

försäkringspremier som kommunen betalar på tjänstebilar, byggnader och annat i jämförelse med kommuner med låg andel invandrare.

- I den mån det går även kostnader för polisutryckningar som utan tvekan kan härledas till brottslighet med invandrade förövare.

Givetvis kostar svenskar också pengar och givetvis betalar invandrare också skatt. Tanken är givetvis att så gott det går separera infödda och invandrare i en ekonomisk uppställning där invandrades skatter räknas in på plussidan och deras kostnader räknas in på minussidan och redovisa differensen, d.v.s. hur mycket som svenskarna tvingas skjuta till.

Syftet är inte att göra skillnad på folk och folk per princip, utan att ta reda på hur mycket de misslyckade delarna av immigrationspolitiken kostat för att skattebetalarna av samma anledning som vi har statistik över kostnaden för t.ex. äldreården och annat. Det är en kostnad som rimligen alla duktiga invandrare som jobbar, sliter och betalar sina skatter är lika intresserade av att som skattebetalande svenskar. Före även om bokslutets syfte är att visa hur mycket invandringen ekonomiskt belastat kommunen (och landstinget), så påverkar ju denna kostnad i praktiken alla arbetande och skattebetalande invandrare i samma utsträckning som skattebetalande svenskar.

Frågan huruvida denna kostnad är försvarbar i förhållande till nyttan är en helt annan fråga och borde inte stå i vägen för skattebetalande medborgares rättighet att kunna få kommunens utgifter och hantering av medborgarnas pengar redovisade och kategoriserade efter rimliga önskemål. Först när denna kostnad finns redovisad

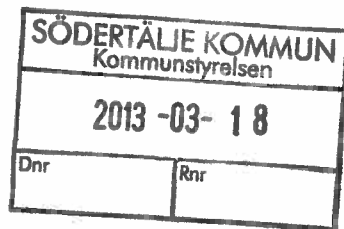
Förslag till beslut:

Södertälje kommun överlämnar ärendet till Kommubstyrelsen som ger i uppdrag till sin utredningstjänst att årligen upprätta ett dokument som ska heta "Mångkulturellt bokslut". Detta dokument skall klarlägga invandrings- och integrationspolitikens ekonomiska konsekvenser för Södertälje kommun och dess invånare. Den ska innehålla en revisionsduglig balans och resultaträkning där både kostnader och intäkter redovisas i ett årligt bokslut, samt även en sammanställning av siffror över en mer omfattande period (innefattandes de senaste åren och en rimlig prognos inför framtiden). Även Södertäljes del av landstingets kostnader ska redovisas som separat addendum. Uträkningarna ska vara redovisas öppet och ska även granskas av oberoende revisor.

Södertälje den 29 mars 2011

För Sverigedemokraternas fullmäktigegrupp

Tommy Hansson



2012-03-15

Tjänsteskrivelse

Dnr KS 11/487

Kommunstyrelsens
kontor/Stöd & Strategi

Handläggare
Eva Bjurholm
08-5230 2947
eva.bjurholm@sodertalje.se

Kommunalrådskansliet

Mångkulturellt bokslut – förslag till yttrande över motion från Sverigedemokraternas fullmäktigegrupp

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att motionen avslås.

Sammanfattning av ärendet

Sverigedemokraterna har i Södertälje kommunfullmäktige den 28 november 2011 väckt en motion med förslag till beslut om ett mångkulturellt bokslut i Södertälje kommun. Bokslutet syftar till att årligen klarlägga invandrings- och integrationspolitikens ekonomiska konsekvenser för Södertälje kommun och dess invånare med redovisning av såväl kostnader som intäkter. Dokumentet avses även redovisa en sammanställning av kostnader och intäkter över de senaste åren samt en prognos för framtiden. Även Södertäljes del av landstingets kostnader, föreslår motionären att kommunen ska redovisa i särskild ordning.

Förvaltningen gör bedömningen att ett mångkulturellt bokslut inte kan göras, med mindre än att Södertälje kommun riskerar att bryta mot lagstiftning och universella deklARATIONER. I lagen om kommunal redovisning (1997:614) uttrycks att kommunens årsredovisning ska vara en samlad redovisning av kommunens verksamhet och resultat. Särskilda bokslut ska i möjligaste mån undvikas. I Sverigedemokraternas snäva tolkning av begreppet mångkultur avses olika grupperingar av Södertäljes befolkning som ska mätas mot varandra i kostnads- respektive intäktseffektivitet. Förutom att en sådan särskiljning inte låter sig göras, medverkar förfaringssättet också till ökad segregationen i samhället och är ett hot mot människors grundläggande fri- och rättigheter enligt FN:s deklARATION för mänskliga rättigheter och strider mot diskrimineringslagstiftningen. Med hänsyn till att Södertälje kommun styrs av såväl nationell lagstiftning som universella konventioner avstyrks Sverigedemokraternas motion till fullmäktige om ett mångkulturellt bokslut.

Ärendet

Sverigedemokraterna har i Södertälje kommunfullmäktige den 28 november 2011 väckt en motion med förslag till beslut om ett mångkulturellt bokslut i Södertälje kommun. Bokslutet syftar till att årligen klarlägga invandrings- och integrationspolitikens ekonomiska konsekvenser för kommunen och dess invånare med en revisionsduglig balans- och resultaträkning av såväl kostnader som intäkter. Dokumentet avses även redovisa en sammanställning av kostnader och intäkter över de senaste åren samt en prognos för framtiden. Södertäljes del av landstingets kostnader föreslår motionären att kommunens redovisar i särskild ordning. Uträkningarna ska vara öppet redovisade och även granskade av oberoende revisor.

Sverigedemokraterna anför som bakgrund till förslaget att det är förhållandevis enkelt, att från stat, kommun och landsting, få uppgifter om olika typer av samhällskostnader – sjukvård, äldreomsorg eller annan behjärtansvärd verksamhet – men att det är svårt att få fram kostnader knutna till invandrings- och flyktingmottagning, undantaget Migrationsverkets kostnader för löner, lokaler, logi och uppehälle för asylsökande. Sverigedemokraterna anför vidare att eftersom den största delen av medborgarnas skattesats utgörs av kommunalskatten, torde det vara av största intresse för medborgarna att känna till vad skattemedlen används till. Eftersom Sverige-demokraterna tycker sig urskilja ett samband mellan sämsta kommunala ekonomi och kommuner med flest mottagna flyktingar och invandrare, menar Sverigedemokraterna att det är ett faktum att flyktingmottagning och invandring är en betydande utgiftspost för Södertälje kommun, det vill säga skattebetalarna. Därför bör dessa kostnader särredovisas för medborgarna för att synliggöra om de står i proportion till nyttan. Även Landstingets kostnader bör särredovisas. De kostnader som bör bli föremål för redovisning omfattar asylmottagning, tolkar, tandvård, skolor, socialkontor och övrig samhällsservice, socialbidrag (försörjningsstöd), pensioner, nedbrända byggnader och bilar – såväl direkta som indirekta – som t ex högre försäkringspremier och polisutryckningar.

Sverigedemokraternas menar vidare att även infödda svenskar kostar pengar och att även invandrare betalar skatt. Infödda och invandare bör kunna redovisas separerade i en ekonomisk uppställning med skatteintäkter på plussidan och utgifter/kostnader på minussidan. Differensen i uppställningen kan redovisa hur mycket svenskarna tvingas skjuta till. Avsikten är inte är att skilja på folk och folk, men att ta reda på hur mycket delarna av den misslyckade immigrations-politiken har kostat skattebetalarna, det vill säga alla arbetande och skattebetalande invandrare i samma utsträckning som skattebetalande svenskar.

Förvaltningens synpunkter

Eftersom Sverigedemokraternas motion ytterst sett handlar om mätning av nettokostnader för invandringen och invandrade människor till Sverige är det viktigt att i sammanhanget påminna om Sveriges åtaganden genom ratificering av FN:s deklaration för mänskliga rättigheter, samt Sveriges undertecknande av Europarådets¹ och Europeiska Unionens² bindande fördrag och stadgar, vilka bland annat säkerställer europeiska medborgares ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter. Sverige är och ska vara ett öppet och tolerant land med ett stort ansvar för människor som flyr hit. Det är viktigt att påminna om att asylrätten är en mänsklig rättighet som inte kan mätas i kronor och ören. Det finns överenskommelser om fri rörlighet inom EU och flexibla regler för arbetskraftsinvandring från länder utanför EU. Den som kan försörja sig själv ska också få bosätta sig här genom arbetskraftsinvandring. Det är i sammanhanget även viktigt att påminna om diskrimineringslagstiftningen som förstärker intentionerna i FN:s deklaration om mänskliga rättigheter.

Sverige och svensk statistik och uppföljning, bland annat genom Statistiska Centralbyråns försorg, registrerar inte medborgare på grundval av etnicitet – detta baserat på erfarenheterna från andra världskriget, den nämnda lagstiftningen och universella rättighetsöverenskommelser.

I sammanhanget bör även beaktas att migrationen, oavsett karaktär, ger ett betydande tillskott till Sveriges befolkning. I dag är 14,7 procent av svenskarna utlandsfödda. Statistiska Centralbyrån räknar med en liten ökning i framtiden, till 18 procent 2050. Ända sedan 1930-talet har Sverige, med undantag för några år i början på 1970-talet, haft ett invandringsöverskott, d v s fler invandrare än utvandrare. Utrikesfödda utgör en allt större del av befolkningen i de mest yrkesaktiva åldrarna. Idag är 19 % av befolkningen i åldrarna 25-64 år född utomlands. Denna andel förväntas öka och i början av 2030-talet är närmare en fjärdedel av befolkningen i de yrkesaktiva åldrarna född utomlands. Detta faktum betjänar den demografiska utvecklingen, eftersom Sverige i likhet med andra europeiska länder har en ökande andel äldre i befolkningen. På sikt räcker inte födelsetalen till för att försörja såväl framtidens unga mellan 0-18 år respektive äldre från pensionsålder och framåt.

¹ Europarådet, Europeiska Sociala Stadgan, 1998

² Europeiska Unionen, Amsterdamfördraget, 1999

Det är också värt att notera att den enskilt största gruppen invandrare 2010 var hemvändande svenskar, som stod för en femtedel av invandringen. Dessutom finns det grupper som har en lång historia i landet och som i befolkningsmässig mening skulle kunna innefattas i begreppet mångkultur: samer, tornedalingar, finnar, romer och judar räknas som nationella minoriteter i Sverige.

Bokslut

Begreppet bokslut förutsätter att såväl intäkter som utgifter är kända. Hur ser intäktssidan ut för den befolkning i Södertälje som Sverigedemokraterna syftar på i motionen? Sverige är det land i Europa som har störst andel arbetskraft med utländsk bakgrund. Enligt arbetstagarorganisationerna i Sverige har en betydande del av medlemmarna utländsk bakgrund. Tack vare dessa arbetskraftstillskott har Sverige en betydligt mer stabil arbetskraftsförsörjning än t ex Danmark. Där har den restriktiva danska invandringspolitiken skapat arbetskraftsbrist.

Allt avlönat arbete i Sverige, oavsett med vilken etnisk, religiös, ålders- och/eller könsmässig bakgrund den utförs, bidrar till svensk BNP och alstrar skatteintäkter. Om ett rättvisande bokslut ska kunna göras av det slag som Sverigedemokraterna föreslår, måste även dessa värden kunna räknas in. För att en sådan omfattning ska kunna uppnås, måste bokslutsberäkningarna vidgas till samhällsaktörer långt utanför det bokslut som årligen görs i Södertälje kommun. Detta bedömer förvaltningen inte vara möjligt eller ens relevant att göra.

Södertälje kommuns årsredovisning med bokslut ger en samlad bild av det gångna årets verksamhet och ekonomi. I nämndernas årsredovisning, som utgör underlag för den gemensamma årsredovisningen, beskrivs verksamheten utifrån de mål och riktlinjer som nämnderna fastslagit. I t ex arbetslivsnämnden, social- och omsorgsnämnden, utbildningsnämnden redogörs för resultat och kostnader för verksamhet som bland annat innebär introduktion för nyanlända, arbetsmarknadsinsatser, kurser i svenska för invandrare, modersmålsundervisning, grundläggande vuxenutbildning, förberedelseklasser, försörjningsstödet kostnader m fl. Socialnämnden i Södertälje liksom Socialstyrelsen sammanställer statistik över utbetalt ekonomiskt bistånd för såväl flyktingar som icke-flyktingar. I regel kan denna statistik följas månad för månad.

Under lång tid har Södertälje kommun fått ersättning för flyktingmottagandet genom återkommande överenskommelser med staten. Den statliga ersättningen regleras genom ersättningsförordningen. Ersättningen är utformad för att bland annat täcka kostnader för introduktion, svenska för invandrare och introduktionsersättning och räcker i ca 3,5 år.

Vissa verksamhetsår har ersättningen gett ett överskott visavi volymen av mottagna flyktingar, andra år ett underskott.

Under ett flertal år har ett särskilt välfärdbokslut, miljöbokslut och barnbokslut redovisats i samband med årsredovisningen. Förvaltningen anser dock att särskilda bokslut i möjligaste mån ska undvikas och att kommunens verksamhet ska redovisas i den kommunövergripande årsredovisningen, vilket sker idag. Det framgår också av Lagen om kommunal redovisning (1997:614) att kommunens årsredovisning ska vara en *samlad* redovisning av kommunens verksamhet och resultat.

Mångkultur

Begreppet mångkultur har en tvetydig innebörd, men har kommit att betyda människors sätt att leva, tänka och verka i ett visst område i en viss tid med influenser från många olika länder, etniciteter, religioner, traditioner etc. Yttringar av mångkultur i vardaglig bemärkelse kan upplevas bland annat i matvaruaffärernas varudiskar, på restaurangernas menyer och inom musikvärlden. Inte minst den ökade globaliseringen och den krympande och lättillgängliga omvärlden genom världsturism och resande har starkt bidragit till att normalisera den exotiska betydelsen av begreppet mångkultur. Mångkultur innebär således inte enbart människor med annat etniskt ursprung än svensk. Även den så kallade svensken eller svenskheten utgör i sig en inneboende ingrediens i begreppet mångkultur, beroende på betraktarens öga.

Att ta fram ett separerat bokslut med utgångspunkt i begreppet mångkultur låter sig därför inte göras med mindre än att gränsdragningarna blir ytterst svåra och diffusa och riskerar att landa i godtyckliga bedömningar. Utifrån ett demokratiskt perspektiv är det heller inte önskvärt med ett bokslut som ställer olika befolkningsgrupper i samhället mot varandra. Världshistorien har alltför ofta visat att just sådana motsättningar skapar grogrund för förföljelse, krig och folkmord. Med hänsyn till Södertälje kommuns efterlevnad av såväl nationell lagstiftning som universella konventioner avstyrks Sverigedemokraternas motion till fullmäktige om ett mångkulturellt bokslut.


Martin Andreae

Stadsdirektör

Roger Svanborg

Tf chef Hållbarhetsavdelningen