

TJÄNSTESKRIVELSE

2015-10-08
Miljökontoret

Miljönämnden
Kommunstyrelsen

1 (3)
B
KS2015/1127

Vattenplan för Södertälje kommun

Dnr: MN 2015-3063, KS 15/254

Sammanfattning av ärendet

Miljönämnden har enligt kommunens miljöprogram *Södertälje – en hållbar kommun för alla* i uppdrag att ta fram en vattenplan för kommunens naturvatten. Vattenplanen utgår från intentionerna med miljöprogrammet, Översiktsplanens kapitel 4.7 samt ramdirektivet för vatten och den nationella och regionala vattenförvaltningen.

Syftet med vattenplanen är att redovisa förhållningssätt, prioriteringar och åtgärder för Södertälje kommuns arbete med att uppnå miljö kvalitetsnormerna i kommunens naturvatten (sjöar, vattendrag och kustvatten) samt att redovisa åtgärdsförslag för att uppnå miljö kvalitetsnormerna för vatten.

Miljönämnden har identifierat behov av att arbetet sker i samverkan med andra berörda nämnder. Det finns också ett behov av att bilda en intern organisation, vattengrupp eller annan samverkansform med uppdrag att verka för att vattenplanens intentioner genomförs samt med uppdrag att samordna uppföljningen av vattenplanen.

Miljönämnden föreslår därför att kommunstyrelsen formaliserar miljönämndens uppdrag som samordnare för framtagande av vattenplanen, samt ger i uppdrag till berörda nämnder att medverka i framtagandet av vattenplanen och åtgärdsprogram inom sina ansvarsområden.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2015-10-08

PM daterad 2015-10-08

Södertälje – en hållbar kommun för alla, Miljöprogram för Södertälje kommun 2013-2016

Framtid Södertälje – Översiktsplan 2013-2030, kap 4.7, Södertälje kommun 2013

Utvärdering och planering av vattenvård i Nykvarn och Södertälje kommuner, ansökan om bidrag för lokala vattenvårdsprojekt (LOVA), Dnr 2014-364 MN

Bidrag till Lokala vattenvårdsprojekt (LOVA) till projektet Dnr; Utvärdering och planering av vattenvård i Nykvarn och Södertälje kommuner, Beslut från Länsstyrelsen Stockholm, dat 2014-03-27, Dnr 2014-364 MN

Förslag på åtgärdsprogram för Norra Östersjöns vattendisrikt, 2015-2021, Vattenmyndigheten Norra Östersjön och Länsstyrelsen Västmanlands län, Remiss dec 2014 (Dnr 2014-3368 MN)

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Vattenförvaltningens regionala åtgärdsprogram medför att en stor del av ansvaret för att uppnå miljö kvalitetsnormerna för vatten läggs på kommunerna. Det går inte att i dagsläget redovisa samtliga kostnader. Kostnadsberäkningar, uppskattade resursbehov och möjligheter till extern finansiering kommer att redovisas i de fall där det är möjligt.


Vattenplanen med föreslagna åtgärdsprogram fungera som underlag för fortsatt verksamhetsplanering och budgetering.

Kontorets/förvaltningens förslag till nämnden

Miljönämnden tillstyrker kontorets förslag och överlämnar det till kommunstyrelsen.

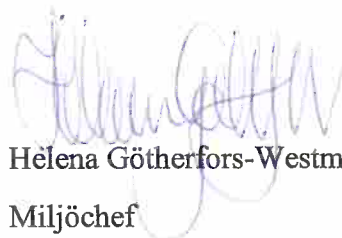
Kontorets/förvaltningens förslag till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen uppdrar till miljönämnden att tillsammans med berörda nämnder, med den inriktning som framgår av PM daterat 2015-10-08, samordna arbetet med att ta fram en vattenplan för Södertälje kommun.



Martin Andrae

Stadsdirektör



Helena Götherfors-Westman

Miljöchef

Handläggare: Carolina Hillerdal-Ljungqvist

Kommunekolog

Miljökontoret

Telefon (direkt): 08-5230 1214

E-post: carolina.hillerdal@sodertalje.se

Beslutet skickas till

Akten

Kommunstyrelsen

Tekniska nämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Miljönämnden

PM
2015-10-08
Miljökontoret

Miljönämnden
Kommunstyrelsen

Vattenplan för Södertälje kommun

Dnr: MN 2015-3063, KS 15/254

Sammanfattning av ärendet

Miljönämnden har enligt kommunens miljöprogram *Södertälje – en hållbar kommun för alla* i uppdrag att ta fram en vattenplan för kommunens naturvatten. Vattenplanen utgår från intentionerna med miljöprogrammet, Översiktsplanens kapitel 4.7 samt ramdirektivet för vatten och den nationella och regionala vattenförvaltningen.

Syftet med vattenplanen är att redovisa prioriteringar och åtgärder för Södertälje kommuns arbete med att uppnå miljökvalitetsnormerna i kommunens naturvatten (sjöar, vattendrag och kustvatten) samt att föreslå åtgärder för att uppnå miljökvalitetsnormerna för vatten.

Miljönämnden har identifierat behov av att arbetet sker i samverkan med andra berörda nämnder. Det finns också ett behov av att bilda en intern organisation, vattengrupp som ansvarar för att hålla frågorna vid liv och för uppföljning.

Miljönämnden föreslår därför att kommunstyrelsen formaliserar miljönämndens uppdrag som samordnande nämnd för framtagande av vattenplanen, samt ger i uppdrag till berörda nämnder att medverka i framtagandet av vattenplanen och åtgärdsprogram inom sina ansvarsområden.

Ärendet

Södertälje kommun har i miljöprogrammet *"Södertälje – en hållbar kommun för alla, miljöprogram för Södertälje kommun 2013-2016"* beslutat att kommunen ska arbeta för att förbättra vattenkvaliteten som en del av miljömålsarbetet. Enligt åtgärd 1 under kapitlet *Mark och vatten – I Södertälje är naturen alltid nära*, ska kommunen senast 2013 ha tagit fram en vattenplan för allt naturvatten i kommunen. Målsättningen är att alla kommunens sjöar och vattendrag ska uppfylla EU:s vattendirektiv och nå god ekologisk status i alla vattenförekomster till år 2021. Miljönämnden ansvarar för åtgärden i miljöprogrammet.

Under 2014 ansökte miljönämnden i samarbete med Nykvarns kommun om LOVA-bidrag enligt förordningen (2009:381) om statligt stöd till lokala vattenvårdsprojekt (LOVA-förordningen) för projektet *Utvärdering och planering av vattenvård i Nykvarn och Södertälje kommuner*. Länsstyrelsen i Stockholms beviljade bidrag med högst 750 000 kr (maximalt 50% av kostnaden) för projektet. Projektet ska genomföras under tiden 31 mars 2014 – 1 mars 2016. Projektet omfattar framtagande av en kommunövergripande Vattenplan för Södertälje kommun samt konkret åtgärdsplan för Bränningeåns avrinningsområde, utvärdering av tidigare vattenvårdsåtgärder samt spridning av erfarenheterna.

Inom projektet har en miljöutredare anställts och en utredning av vattenkvaliteten i Måsnaren har genomförts med hjälp av IVL. Flera arbets- och projektmöten, seminarium med allmänheten och intressenter samt litteraturstudier av äldre utredningar har genomförts. Projektgruppen har även arbetat med och svarat på samrådsremissen om Åtgärdsprogram för Norra Östersjön.

Syfte

Syftet med vattenplanen är att redovisa förhållningssätt, prioriteringar och åtgärder för Södertälje kommuns arbete med att uppnå miljökvalitetsnormerna i kommunens naturvatten (sjöar, vattendrag och kustvatten) samt att redovisa åtgärdsförslag för att uppnå miljökvalitetsnormerna för vatten.

Syftet med Åtgärdsplanen för Bränningeån är att redovisa åtgärder och aktiviteter som behöver vidtas för att uppnå miljökvalitetsnormerna i Bränningeåns avrinningsområde. Åtgärdsplanen skall fungera som modell för framtagandet av åtgärdsplaner inom kommunens övriga avrinningsområden.

Den långsiktiga målsättningen är att vattenplanen leder till att Södertälje kommun i egen regi och i samarbete med andra aktörer genomför fysiska åtgärder för att förbättra vattenkvaliteten som bidrar till att miljökvalitetsnormerna för vatten uppnås.

Bakgrund

En väl fungerande vattenplanering är en förutsättning för att kommunens vattenarbete ska vara långsiktigt hållbart och kostnadseffektivt. Det är också en förutsättning för att kunna nå miljökvalitetsnormerna för vatten. Alla länder i Europa arbetar sedan år 2000 med en gemensam vattenpolitik, som styrs av ramdirektivet för vatten. Direktivet har införts i svensk lagstiftning genom miljöbalken (SFS1998:808) och vattenförvaltningsförordningen (SFS 2004:660). En viktig del är att alla berörda, såväl myndigheter och kommuner, som organisationer, företag och privatpersoner, är delaktiga i arbetet. Arbetet indelas efter vattnets naturliga avrinningsområden, och korsar ofta traditionella administrativa gränser. Södertälje kommun tillhör Norra Östersjöns vattendistrikt. Vattendelegationen vid Vattenmyndigheten i Norra Östersjön beslutar om miljökvalitetsnormer för de vattenförekomster som finns i distriktet och åtgärdsprogram för hur miljökvalitetsnormerna ska uppnås. Miljökvalitetsnormer anger den kvalitet en vattenförekomst

ska ha vid en viss tidpunkt. Vattenförvaltningen syftar till att miljö kvalitetsnormerna för vatten ska uppnås.

Vårt samhälle är beroende av ekosystemtjänster kopplade till vatten, till exempel rening av dricksvatten, flödesutjämning och livsmedelsproduktion. Idag är många vattenförekomster i Sverige och i Södertälje kommun negativt påverkade av övergödning, miljögifter och fysiska förändringar. År 2009 bedömdes 27 av kommunens 35 ytvattenförekomster (sjöar, vattendrag och kustvatten) ha sämre status än god. Detta påverkar på sikt vår möjlighet att nyttja ekosystemtjänsterna. Vattenförvaltningen har även stor betydelse för uppfyllandet av många av de nationella miljömålen. I den senaste revideringen av miljömålen, då nya preciseringar och etappmål tagits fram, har förordningen om kvalitet på vattenmiljön (SFS 2004:660) arbetats in i miljömålsbeskrivningarna. Arbetet med vattenkvaliteten har betydelse för att uppnå miljömålen *Levande sjöar och vattendrag*, *Ingen Övergödning*, *Levande kust och skärgård*, *Myllrande våtmarker* och *Grundvatten av god kvalitet*, men även för *Giftfri miljö*, *God bebyggd miljö*, *Ett rikt odlingslandskap* och *Ett rikt växt- och djurliv*.

Kommunerna har enligt miljöbalken 8 kap 5§ en skyldighet att inom sina ansvarsområden vidta de åtgärder som behövs enligt de åtgärdsprogram som beslutas av vattendelegationen. För att genomföra detta i praktiken behövs kommunala styrdokument, vattenplaner, som visar hur kommunerna ska arbeta med vattenkvaliteten genom konkreta åtgärder som gör nytta på lokal nivå. Genom arbetet med vattenförvaltningen, konkretiserat på lokal nivå i kommunens vattenplan, kan Södertälje kommun bidra till att nå målet om god ekologisk status i alla vattenförekomster.

Behov av samverkan mellan flera kommunala nämnder samt extern samverkan

De utredningar som miljökontoret har gjort hittills visar på att flera åtgärder kommer att beröra andra nämnder än Miljönämnden. Vattenfrågorna finns inom många delar av den kommunala verksamheten, exempelvis översikts- och detaljplanering, exploatering, tillsyn, recipientkontroll, dricksvattenförsörjning, VA-frågor, information och medborgarkontakter samt markägaransvar. Kommunen ansvarar för olika vattenrelaterade frågor i sin roll som tillsynsmyndighet, samhällsplanerare och VA-huvudman.

Det finns ett behov av samverkan mellan de olika nämnderna och kontoren inom kommunen för att vattenplanen ska kunna få önskad kvalitet och fungera som styrdokument för verksamhetsplaneringen. Det slutgiltiga förslaget till vattenplan bör antas centralt av kommunfullmäktige. Det finns också ett behov av att bilda en intern organisation, vattengrupp eller annan samverkansform med uppdrag att verka för att vattenplanens intentioner genomförs samt med uppdrag att samordna uppföljningen av vattenplanen.

Avgränsning och innehåll

Vattenplanen utgår från den nationella och regionala vattenförvaltningen och omfattar övergödning, miljögifter, samhällsplanering och naturvårdsfrågor. Dricksvatten och vatten- och avlopps inklusive dagvatten ingår i Vattendirektivet, men behandlas i huvudsak i kommunens kommande VA-plan. Relaterade frågor som inte behandlas i VA-planen behandlas i vattenplanen.

Vatten- och avloppsfrågor i Vattenplanen utgår även ifrån målsättningarna i miljömålsprogrammet och översiktsplanens 7 kapitel.

Vattenplanen ska utgöra kunskapsunderlag, planeringsinstrument och vägledning vid

- verksamhetsplanering
- handläggning av ärenden som rör vattenfrågor,
- samhällsplanering
- prioriteringar av vattenvårdsinsatser,
- samarbete, informationen och dialog om vattenfrågor internt och externt

Vattenplanen ska klargöra vilka vattenrelaterade styrdokument som finns i Södertälje kommun och hur de relaterar till varandra. Vattenplanen föreslås vara ett samlande dokument för kommunens arbete med vattenfrågor. Vattenplanen skall även visa vilken rådgivning kommunen har att utföra de olika åtgärder/aktiviteter som föreslås.

Lokala åtgärdsprogram ska tas fram för alla avrinningsområden i Södertälje kommun. Åtgärdsplanen för Bränningeåns avrinningsområde ska fungera som modell för åtgärdsprogram i övriga avrinningsområden. Åtgärdsprogrammen ska innehålla kostnadsuppskattningar och/eller uppskattade resursbehov i de fall det är möjligt att utföra på en grov/översiktlig nivå. Åtgärdsförslagen med kostnadsberäkningar/resursbehov ska utgöra ett underlag för verksamhetsplaneringen inom berörda nämnder.

Tidplan samt uppföljning

Vattenplanen ska följa det statliga vattenförvaltningens 6-åriga arbetscykler och gälla för förvaltningscykeln 2015-2021. Det regionala åtgärdsprogrammet för Norra Östersjön beslutas under december 2015. Omprövning/revidering sker formellt i och med ny vattenförvaltningscykel eller vid behov om kunskapsläget förändras. Åtgärdsplanerna avses vara levande dokument och kommer därför uppdateras kontinuerligt när ny kunskap tillförs, t.ex. efter att föreslagna utredningar har genomförts. Nya åtgärdsförslag konkretiseras genom nämndernas verksamhetsplanering.

Lagrum

- 5 kap miljöbalken (1998:808) - miljö kvalitetsnormer
- Förordning (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Vattenförvaltningens regionala åtgärdsprogram medför att en stor del av ansvaret för att uppnå miljö kvalitetsnormerna för vatten läggs på kommunerna. Det går inte att i dagsläget redovisa samtliga kostnader. Kostnadsberäkningar, uppskattat resursbehov och möjligheter till extern finansiering kommer att redovisas i de fall där det är möjligt. Åtgärdsprogrammen ska fungera som underlag för fortsatt verksamhetsplanering och budgetering.

Handläggare: Carolina Hillerdal-Ljungqvist
Kommunekolog
Miljökontoret
Telefon (direkt): 08-5230 12 14
E-post: carolina.hillerdal@sodertalje.se

§ 125 Vattenplan för Södertälje kommun

Dnr: MN 2015-3063

Sammanfattning av ärendet

Miljönämnden har enligt kommunens miljöprogram *Södertälje – en hållbar kommun för alla* i uppdrag att ta fram en vattenplan för kommunens naturvatten. Vattenplanen utgår från intentionerna med miljöprogrammet, Översiktsplanens kapitel 4.7 samt ramdirektivet för vatten och den nationella och regionala vattenförvaltningen.

Syftet med vattenplanen är att redovisa förhållningssätt, prioriteringar och åtgärder för Södertälje kommuns arbete med att uppnå miljökvalitetsnormerna i kommunens naturvatten (sjöar, vattendrag och kustvatten) samt att redovisa åtgärdsförslag för att uppnå miljökvalitetsnormerna för vatten.

Miljönämnden har identifierat behov av att arbetet sker i samverkan med andra berörda nämnder. Det finns också ett behov av att bilda en intern organisation, vattengrupp eller annan samverkansform med uppdrag att verka för att vattenplanens intentioner genomförs samt med uppdrag att samordna uppföljningen av vattenplanen.

Miljönämnden föreslår därför att kommunstyrelsen formaliserar miljönämndens uppdrag som samordnare för framtagande av vattenplanen, samt ger i uppdrag till berörda nämnder att medverka i framtagandet av vattenplanen och åtgärdsprogram inom sina ansvarsområden.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljökontoret daterad 2015-10-08

PM daterad 2015-10-08

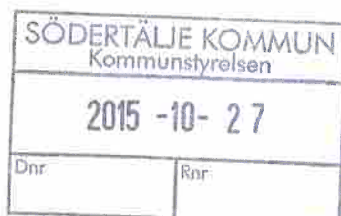
Miljöprogram för Södertälje kommun 2013-2016, se Södertälje kommuns hemsida

Översiktsplan för Södertälje kommun, se Södertälje kommuns hemsida

Yrkande

Tommy Blomqvist (SD) yrkar bifall till kontorets förslag med tillägg i kontorets förslag till kommunstyrelsen "Kommunstyrelsen uppdrar till miljönämnden att tillsammans med berörda nämnder *och bolag*, med den inriktning som framgår av PM daterat 2015-10-08, samordna arbetet med att ta fram en vattenplan för Södertälje kommun."

Ordförande Patrik Waldenström (MP) bifaller Tommy Blomqvists (SD) yrkande.



Justerandes signum 	Anslagsdatum 2015-10-27	Utdragsbestyrkande 
---	----------------------------	---

§ 125 forts

Proposition

Ordförande Patrik Waldenström (MP) ställer proposition på Tommy Blomqvists (SD) bifallsyrkande med tillägg i kontorets förslag till kommunstyrelsen "Kommunstyrelsen uppdrar till miljönämnden att tillsammans med berörda nämnder *och bolag*, med den inriktning som framgår av PM daterat 2015-10-08, samordna arbetet med att ta fram en vattenplan för Södertälje kommun" och finner att nämnden beslutat enligt Tommy Blomqvists (SD) förslag.

Miljönämndens beslut

Miljönämnden tillstyrker kontorets förslag med tillägg till kontorets förslag och överlämnar det till kommunstyrelsen "Kommunstyrelsen uppdrar till miljönämnden att tillsammans med berörda nämnder *och bolag*, med den inriktning som framgår av PM daterat 2015-10-08, samordna arbetet med att ta fram en vattenplan för Södertälje kommun".



Beslutet skickas till
Akten

Kommunstyrelsen

Tekniska nämnden

Stadsbyggnadsnämnden

Miljönämnden

Justerandes signum 	Anslagsdatum 2015-10-27	Utdragsbestyrkande 
---	----------------------------	---