



Tjänsteskrivelse 2016-11-28

Kommunstyrelsens kontor
Arbetslivskontoret
Social- och omsorgskontoret

Kommunstyrelsen
Arbetslivsnämnden
Socialnämnden

KS 16/340

ALN 2016/34

SN 16/090

Yttrande över remiss Ett nytt regelverk för nyanlända invandrares etablering i arbets- och samhällslivet DS 2016:35

Sammanfattning

I budgetpropositionen för 2016 angav regeringen som sin avsikt att se över regelverket för etableringsuppdraget i syfte att minska onödig administration och skapa förutsättningar för en ökad flexibilitet och effektivitet i uppdraget. Av den anledningen har det inom Arbetsmarknadsdepartementet påbörjats ett arbete med att se över det regelverk som gäller för vissa nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet och harmonisera det med det regelverk som gäller för övriga arbetssökande. Förvaltningens förslag till yttrande är i huvudsak positivt när det gäller det generella förtydligandet som innebär att nyanländas villkor i högre utsträckning än tidigare anpassas till arbetssökande i övrigt. Det är positivt för den nyanlände att i större utsträckning än idag bli jämbördig andra arbetssökande både vad gäller rättigheter och skyldigheter. Däremot föreslår förvaltningen respektive nämnd att understryka vikten av att den lagändring som nu genomförs inte innebär en övervältring av kostnader till kommunerna. Ärendet behöver justeras omedelbart i respektive nämnd.

Ärendets handlingar

Tjänsteskrivelse daterad 2016-11-28

Bilaga 1: Förvaltningens förslag till yttrande

Bilaga 2: Sammanfattning remiss *Ett nytt regelverk för nyanlända invandrares etablering i arbets- och samhällslivet DS 2016:35*

Ärendet

I budgetpropositionen för 2016 angav regeringen som sin avsikt att se över regelverket för etableringsuppdraget i syfte att minska onödig administration och skapa förutsättningar för en ökad flexibilitet och effektivitet i uppdraget. Av den anledningen har det inom Arbetsmarknadsdepartementet påbörjats ett arbete med att se över det regelverk som gäller för vissa nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet och harmonisera det med det regelverk som gäller för övriga arbetssökande.

Förvaltningens förslag till yttrande är i huvudsak positivt när det gäller det generella förtydligandet som innebär att nyanländas villkor i högre utsträckning än tidigare anpassas till arbetssökande i övrigt. Det är positivt för den nyanlände att i större utsträckning än idag bli jämbördig andra arbetssökande både vad gäller rättigheter och skyldigheter. Däremot föreslår förvaltningen respektive nämnd att understryka vikten av att den lagändring som nu genomförs inte innebär en övervältring av kostnader till kommunerna. Ärendet behöver justeras omedelbart i respektive nämnd. Förvaltningen föreslår att Södertälje kommun yttrar sig enligt följande..

1. Ett liknande regelverk för nyanlända och arbetssökande

Förslaget till nytt regelverk för nyanlända invandrades etablering i arbets- och samhällslivet innebär bland annat att nyanlända ska erbjudas arbetsmarknadspolitiska insatser på motsvarande sätt som övriga arbetssökande samt att nyanlända också ska inkluderas i samma åtgärdssystem. Förslaget syftar till en likabehandling mellan alla grupper som är arbetssökande och vederbörande måste delta i ett arbetsmarknadspolitiskt program för att få rätt till sin ersättning, oavsett om hen är nyanländ eller inte. Detta innebär en ökad tydlighet gällande vilka insatser hen förväntas ta del i för att påskynda sin arbetsmarknadsetablering. En dylik ordning blir dessutom mer effektiv.

2. Viktigt att undvika övervältring av kostnader

Södertälje kommun vill understryka vikten av att staten tar ansvar fullt ut ekonomiskt för de förändringar som också föreslås. Samtidigt som det är positivt att ha liknande krav på arbetssökande och nyanlända är det på samma gång viktigt att det mot bakgrund av ökade krav på den enskilde inte sker en övervältring av kostnader på kommunerna främst i form av ökade kostnader för försörjningsstöd. Enligt uppgift som förvaltningen har fått genom SKL arbetar Regeringskansliet fram förslag för att motverka en sådan konsekvens av lagändringen.

3. En gemensam lag ökar tydligheten för berörda parter

Södertälje kommuns bedömning av att införa en gemensam lag angående kommunernas ansvar för samhällsorientering skapar, som promemorian beskriver, en tydlighet för samtliga berörda parter. Samarbetet mellan Vuxenutbildningen, utbildning i Svenska för invandrare (SFI), och Arbetsförmedlingen fungerar väl idag och vi ser inte att detta skulle förändras vid ett eventuellt införande av den nya lagen om ansvar för etableringsinsatser.

Förvaltningens förslag till beslut till Socialnämnden

Socialnämnden

Arbetslivsnämnden tillstyrker förvaltningens förslag till remissvar och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Ärendet justeras omedelbart.

Förvaltningens förslag till beslut till Arbetslivsnämnden

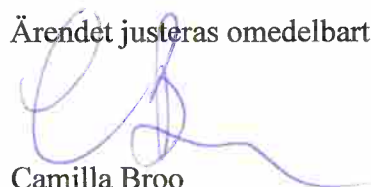
Arbetslivsnämnden tillstyrker förvaltningens förslag till remissvar och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Ärendet justeras omedelbart.

Förvaltningens förslag till beslut till kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen antar förvaltningens förslag till remissvar som sitt eget och överlämnar det till Arbetsmarknadsdepartementet

Ärendet justeras omedelbart.



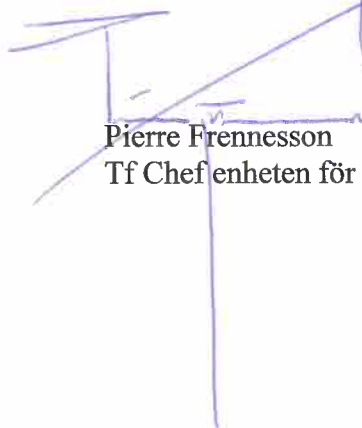
Camilla Broo
Tf Stadsdirektör



Maria Hjernerth
Tf Chef Arbetslivskontoret



Lenita Granlund
Socialdirektör



Pierre Frennesson
Tf Chef enheten för utredning och hållbarhet

Expedieras till:

Arbetsmarknadsdepartementet
Akten

Handläggare:

Shrikant Ward
Enheten för utredning och hållbarhet
Telefon (direkt): 0852303676
E-post:shrikant.ward@sodertalje.se

Anki Johansson
Handläggare
0852303972
E-post:ann-
katrin.johansson@sodertalje.se



BILAGA 1
2016-11-28

Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 Stockholm

Förvaltningens förslag till yttrande över remiss ett nytt regelverk för nyanlända invandras etablering i arbets- och samhällslivet DS 2016:35

Dnr: KS 16/340, ALN 2016/34, SN 16/090

I budgetpropositionen för 2016 angav regeringen som sin avsikt att se över regelverket för etableringsuppdraget i syfte att minska onödig administration och skapa förutsättningar för en ökad flexibilitet och effektivitet i uppdraget. Av den anledningen har det inom Arbetsmarknadsdepartementet påbörjats ett arbete med att se över det regelverk som gäller för vissa nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet och harmonisera det med det regelverk som gäller för övriga arbetssökande. Södertälje kommuns yttrande är i huvudsak positivt när det gäller det generella förtydligandet som innebär att nyanländas villkor i högre utsträckning än tidigare anpassas till arbetssökande i övrigt. Det är positivt för den nyanlände att i större utsträckning än idag bli jämbördig andra arbetssökande både vad gäller rättigheter och skyldigheter.

1. Ett liknande regelverk för nyanlända och arbetssökande

Förslaget till nytt regelverk för nyanlända invandras etablering i arbets- och samhällslivet innebär bland annat att nyanlända ska erbjudas arbetsmarknadspolitiska insatser på motsvarande sätt som övriga arbetssökande samt att nyanlända också ska inkluderas i samma åtgärdssystem. Förslaget syftar till en likabehandling mellan alla grupper som är arbetssökande och vederbörande måste delta i ett arbetsmarknadspolitiskt program för att få rätt till sin ersättning, oavsett om hen är nyanländ eller inte. Detta innebär en ökad tydlighet gällande vilka insatser hen förväntas ta del i för att påskynda sin arbetsmarknadsetablering. En dylik ordning blir dessutom mer effektiv.

2. Viktigt att undvika övervältring av kostnader

Södertälje kommun vill understryka vikten av att staten tar ansvar fullt ut ekonomiskt för de förändringar som också föreslås. Samtidigt som det är positivt att ha liknande krav på arbetssökande och nyanlända är det på samma gång viktigt att det mot bakgrund av ökade krav på den enskilde inte sker en övervältring av kostnader på kommunerna främst i form av ökade kostnader för försörjningsstöd. Enligt uppgift som förvaltningen har fått genom SKL arbetar Regeringskansliet fram förslag för att motverka en sådan konsekvens av lagändringen.

3. En gemensam lag ökar tydligheten för berörda parter

Södertälje kommuns bedömning av att införa en gemensam lag angående kommunernas ansvar för samhällsorientering, skapar som promemorian beskriver, en tydlighet för samtliga berörda parter. Samarbetet mellan Vuxenutbildningen, utbildning i Svenska för invandrare (SFI), och Arbetsförmedlingen fungerar väl idag och vi ser inte att detta skulle förändras vid ett eventuellt införande av den nya lagen om ansvar för etableringsinsatser.

1 Sammanfattning

I budgetpropositionen för 2016 angav regeringen som sin avsikt att se över regelverket för etableringsuppdraget i syfte att minska onödig administration och skapa förutsättningar för en ökad flexibilitet och effektivitet i uppdraget. Av den anledningen har det inom Arbetsmarknadsdepartementet påbörjats ett arbete med att se över det regelverk som gäller för vissa nyanländas etablering i arbets- och samhällslivet och harmonisera det med det regelverk som gäller för övriga arbetssökande.

Som en följd av att regelverket för etableringsuppdraget anpassas till det generella arbetsmarknadspolitiska regelverket föreslås i denna departementspromemoria att lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare ska ersättas av en ny lag som i huvudsak reglerar det statliga ansvaret för etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare. Det föreslås även följändringar i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl., lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring, inkomstskattelagen (1999:1229), studiestödslagen (1999:1395), socialtjänstlagen (2001:453), lagen (2002:546) om behandling av personuppgifter i den arbetsmarknadspolitiska verksamheten, lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen, lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter, offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), socialförsäkringsbalken, skollagen (2010:800) och lagen (2013:156) om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare. Den nya lagen och övriga lagändringar föreslås träda i kraft den 1 januari 2018.

Departementspromemorian innehåller även de utgångspunkter som bör gälla för utformningen av det nya regelverket på förordningsnivå. En utgångspunkt för förordningsarbetet är att vissa nyanlända, liksom övriga arbetssökande, ska erbjudas

etableringsinsatser inom ramen för ett arbetsmarknadspolitiskt program. En annan utgångspunkt är att de principer som gäller för övriga arbetssökandes rätt till ersättning för deltagande i arbetsmarknadspolitiskt program i huvudsak även bör gälla för nyanländas rätt till ersättning för deltagande i ett nytt etableringsprogram. Det innebär bl.a. att nyanlända programdeltagare bör omfattas av motsvarande åtgärdssystem som gäller för övriga programdeltagare. Det innebär även att Försäkringskassan bör ta över handläggningen av etableringsersättningen från Arbetsförmedlingen.