



SÖDERTÄLJE KOMMUN Kommunstyrelsen	
2017 -02- 0 2	
Dnr	Rnr

KJ 20170224

Kommunstyrelsen

Socialdemokraterna

Miljöpartiet

Vänsterpartiet

Svar på motion av Tommy Hansson (SD) Flagga alltid svenskt utanför Stadshuset!

Sammanfattning av ärendet

Dnr K3 13/325

Tommy Hansson har i sin motion föreslagit kommunfullmäktige följande:

Att Sveriges nationalflagga alltid skall vaja utanför Stadshuset under de timmar då flaggning skall ske. Om så krävs skall kommunens flaggpolicy ändras i denna riktning.

För övrigt se motionens innehåll.

Beslutsunderlag

Stadsdirektörens yttrande den 31 mars 2015

Ärendet

Efter att motionen lades har en ny flaggpolicy antagits av kommunfullmäktige. Offentlig flaggning med den svenska fanan sker på de allmänna flaggdagarna samt de av fullmäktige angivna dagar i flaggpolicyn.

Kommunstyrelsen

Efter att motionen väckts har kommunfullmäktige antagit en ny flaggpolicy. Kommunstyrelsen finner där av att frågan behandlats.

Kommunstyrelsen förslag till kommunfullmäktige:

Att motionen avslås



Sverigedemokraterna Södertälje

Motion till kommunfullmäktige

Flagga alltid svenskt utanför Stadshuset!

Bakgrund:

Envar som passerar Stadshuset kan inte undgå att se, att där finns fem flaggstänger med Europeiska Unionens (EU) flagga i mitten vilken flankeras av fyra kommunala flaggor i olika färger. Det borde vara en självklarhet att där också *alltid* under dagtid finns en svensk flagga och inte endast på allmänna flaggdagar, såsom nu är fallet.

Sverigedemokraterna föreslår:

Att kommunen övergår till att hissa den svenska nationalflaggan på daglig basis utanför Stadshuset. Om en ny flaggstång bör sättas upp för ändamålet eller om det är tillfyllest med att byta ut en av de övriga flaggorna mot den svenska överlåter jag åt kommunen att besluta om.

Sverigedemokraterna hemställer:

Att kommunfullmäktige beslutar att Sveriges nationalflagga alltid skall vaja utanför Stadshuset under de timmar då flaggning skall ske. Om så krävs skall kommunens flaggpolicy ändras i denna riktning.

Södertälje den 8 augusti 2013

Tommy Hansson (SD)



SÖDERTÄLJE KOMMUN Kommunstyrelsen	
2015 -05- 21	
Dnr	Rnr

2015-03-31

Tjänsteskrivelse

Kontor
Kommunstyrelsens
kontor

Handläggare
Ola Schön
08-523 019 29
ola.schon@sodertalje.se

Kommunalrådskansliet

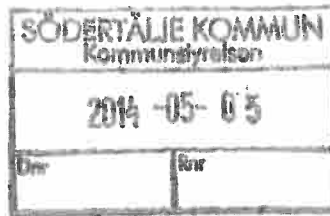
Yttrande över motion från Tommy Hansson (SD) med rubriken "Flagga alltid svenskt utanför Stadshuset!"

Efter det att motionen har lagts har kommunfullmäktige antagit nya riktlinjer för flaggning. Av denna framgår att det dagligen ska flaggas med kommunens officiella flagga när det inte är offentlig flaggning. Kommunen uppmärksammar naturligtvis de allmänna flaggdagarna och har då den svenska flaggan hissad liksom de dagar kommunen har beslutat. Detta överensstämmer också med svensk flaggtradition.

När de nya riktlinjerna antogs uppmärksammades i beslutsunderlaget denna motion och andra likartade synpunkter som framförts om den svenska flaggan. Förvaltningens bedömning från underlaget till beslutet om riktlinjer kvarstår, den svenska flaggan ska inte vara hissad varje dag utanför Stadshuset.



Martin Andreac
Stadsdirektör



1 (3)
Kommunstyrelsen

2014-04-30
Tjänsteskrivelse

Dnr
KS 13/312

Kontor
Kommunstyrelsens kontor

Handläggare
Olar Skinnars
08-550 219 96
olar.skinnars@sodertalje.se

Kommunstyrelsen

Riktlinjer för flaggning i Södertälje kommun – Revidering av Flaggpolicy gällande den svenska flaggan

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen gav 27 september 2013, § 181, Stadsdirektören i uppdrag att föreslå en reviderad flaggpolicy för Södertälje kommun. Stadsdirektören lämnade uppdraget till enheten utredning och hållbarhet. Förvaltningen lämnar här sitt förslag.

Förslaget svarar på kommunstyrelsens tre särskilda uppdrag till revideringen. Förvaltningen föreslår att den officiella kommunflaggan hissas framför Stadshuset på dagar utan offentlig flaggning, att möjligheten hyra flaggstänger tas bort och ersätts med en möjlighet för föreningar och företag att flagga gemensamt med kommunen, att stadsdirektören beslutar om flaggning och kommunikationschefen informerar om Södertälje kommuns flaggning. De fem flaggstängerna framför Stadshuset föreslås vara Södertälje kommuns officiella flaggstänger. Vidare föreslår förvaltningen att kommunen flaggar på de utmärkelse- och evenemangsdagar som kommunstyrelsen har beslutat, på de högtidsdagar som motsvarar nationaldag för de nationella minoriteterna romer och sverigefinländare, samt på gymnasieskolans avslutningsdagar. Antalet dagar med offentlig flaggning utökas från tjugo till tjugoåtta.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 30 april 2014

Riktlinjer för flaggning i Södertälje kommun – Förvaltningens förslag till revidering av
Flaggpolicy gällande den svenska flaggan.

Riktlinjer för flaggning i Södertälje kommun – Rapport till revidering av Flaggpolicy gällande den svenska flaggan.

Ärendet

Kommunstyrelsen gav tre särskilda uppdrag för revideringen av flaggpolicyn:

1. Vilka flaggor ska pryda kommunens flaggstänger när det inte är allmänna flaggdagar eller andra högtidsdagar.

Den svenska flaggan hissas enligt flaggtraditionen bara vid offentlig flaggning. Övriga dagar föreslår förvaltningen att den officiella kommunflaggan är hissad på de fem flaggstängerna framför Stadshuset. EU-flaggan bör hissas endast de dagar då det europeiska samarbetet manifesteras. De inofficiella, flerfärgade dukarna med kommunens kännetecken föreslås vara hissade på stängerna vid Mäljarbron och i Stadsparken. Flaggstängerna på Storgatan kan användas av Centrumföreningen för deras flaggor.

2. Hanteringen av förfrågningar från organisationer och föreningar som önskar att flagga vid särskilda evenemang eller vid annan händelse av betydande karaktär.

Förvaltningen föreslår att kommunen kan medge att en organisation, förening eller företag får flagga vid någon speciell händelse av betydelse för föreningen eller företaget. Om kommunen medger det ska det ske på grund av att det kan bedömas att händelsen har betydelse för kommunen. Vid sådana tillfällen flaggar också kommunen. Kommunen tar flaggningsansvaret därmed bortfaller behovet av uthyrning. Förvaltningen föreslår därför att möjligheten att hyra kommunens officiella flaggstänger tas bort.

3. Beslutsordningen för beslut om flaggning på kommunens flaggstänger.

Förvaltningens bedömning är att kommunens officiella flaggning har ett stort symbolvärde för många människor och är av intresse på hög kommunal nivå. Det är då rimligt att stadsdirektören tar beslut om flaggning som inte direkt fastställs i flaggpolicyn. Kommunikationschefen får ett tydligt ansvar för att kommunicera kommunens offentliga flaggning. Förvaltningen föreslår också att kommunstyrelsens beslut 20 november 2009, att avsteg från regeln att politiska partier inte får flagga med sina partiflaggor på kommunens officiella flaggstänger beslutas av kommunstyrelsen, kvarstår.

Övriga förslag

För att tydligt markera när kommunen flaggar offentligt föreslås att bara de fem flaggstängerna framför Stadshuset är kommunens offentliga flaggstänger. Förvaltningen föreslår att kommunen flaggar under de utmärkelse- och evenemangsdagar som är beslutade, genom att kommunstyrelsen särskilt markerat att de dagarna är betydelsefulla för kommunen. Vidare att kommunen flaggar under de högtidsdagar som motsvarar nationaldag för de nationella minoriteterna romer och sverigefinländare, vilka har stor närvaro i kommunen och som kommunen arbetar aktivt för. Utredningen bedömer slutligen att kommunen bör flagga på avslutningsdagarna för gymnasieskolans årskurs tre. Avslutningsdagarna är viktiga händelser för stora delar av kommunens medborgare.

Den nu gällande flaggpolicyn har tjugo flaggdagar. Utredningens förslag innebär ytterligare åtta dagar; de fem utmärkelse- och evenemangsdagar som kommunstyrelsen beslutade 14 juni 2013, högtidsdagar som motsvarar nationaldag för de nationella minoriteterna romer och sverigefinländare samt avslutningsdagarna för gymnasieskolans årskurs tre.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

Kostnaden idag för den upphandlade tjänsten för flaggning är 55 200 kronor per år. Förvaltningens förslag innebär en utökning av antalet flaggdagar från tjugo till tjugoåtta. Med en proportionell beräkning kan det innebära en årlig kostnadsökning med 22 080 kronor. Kostnadsökningen tas inom ramen för enhetens ordinarie budget.

Kommunförvaltningens förslag till kommunstyrelsen:

Kommunstyrelsen upphäver sitt beslut 20 november 2009 att föreningar kan hyra kommunens flaggstänger.

Kommunförvaltningens förslag till kommunfullmäktige:

1. Förslag till Riktlinjer för flaggning i Södertälje kommun antas
2. Alla tidigare beslut om Södertälje kommuns offentliga flaggning upphävs.

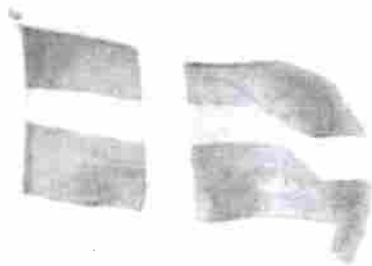

Mats Christiansson
Tf. Stadsdirektör


Ola Schön
Kanslichef

Beslutet expedieras till:
Kommunikationschefen
Utbildningsdirektören
Kultur- och fritidschefen
Chefen för inre service
Stadshusets reception
Akten

– Förvaltningens förslag till revidering av Flaggpolicy gällande den svenska flaggan

Dnr KS 13/312



Värdet av flaggning

Den svenska flaggan har ett stort symbolvärde för många människor. Det har utvecklats en stark tradition hos enskilda och organisationer att flagga vid högtidsdagar. Flaggningens symbolvärde visas också genom att regeringen har beslutat om allmänna flaggdagar. Mot den bakgrunden är det viktigt att kommunens flaggning sker på ett sätt och vid tidpunkter som medborgarna kan känna samband med. Att upprätta riktlinjer för Södertälje kommuns flaggning, och göra dem kända, kan bidra till att ge dagarna värdighet och ge en ökad förståelse för de dagar som högtidlighålls.

Södertälje kommuns flaggstänger

- Södertälje kommuns officiella flaggstänger finns framför Stadshuset, Campusgatan 26.
- Flaggstängerna på Storgatan vid Stortorget, vid Mälarbron och i Stadsparken vid scenen, förvaltas av kommunstyrelsens kontor och kan ha en mer vardaglig flaggning.

Riktlinjer och regler för flaggning gäller för de officiella flaggstängerna och de som förvaltas av kommunstyrelsens kontor.

Riktlinjer och regler för flaggning är inte styrande för flaggning på övriga kommunala flaggstänger, men man bör där det är möjligt eftersträva att följa dem.

Riktlinjer för flaggning

- Allmän flaggning sker på de dagar som regeringen har bestämt.
- Offentlig flaggning sker också på dagar som kommunen beslutat:
 - Europadagen och dag för val till Europaparlamentet samt Nordens dag.
 - Högtidsdagar som motsvarar nationaldag för de nationella minoriteterna romer och sverigefinländare.
 - Kommunens beslutade utmärkelse- och evenemangsdagar.
 - Kommunala gymnasieskolors avslutningsdagar för årskurs 3.
- Politiska partier får inte flagga med sina partiflaggor på kommunens flaggstänger. Avsteg från regeln får beslutas av kommunstyrelsen.

Regler för flaggning

- Flaggning ska ske enligt de allmänna flaggreglerna.
- På kommunens officiella flaggstänger och de som förvaltas av kommunstyrelsens kontor får nationsflaggor, landskapsflaggor och kommunflaggor hissas.

Föreningsflaggor och företagsflaggor kan vid särskilda evenemang hissas, tillsammans med kommunens flaggning, om evenemanget äger rum i Södertälje och om de bedöms vara av betydelse för kommunen samt motsvarar kommunens policy och värdegrund.

- Dagar då ingen offentlig flaggning sker flaggas:

Den officiella kommunflaggan framför Stadshuset på de fem flaggstängerna.

Flaggstängerna vid Mälarbron och i Stadsparken bär de flerfärgade dukarna med Södertäljes kommunvapen och texten Södertälje kommun.

Stängerna på Storgatan vid Stortorget får användas av Centrumföreningen för deras flaggor.

Kalendarium för Södertälje kommuns offentliga flaggning

Tid	Händelse	Tid	Händelse
Flaggsymbolen anger allmänna flaggdagar			
1 januari	Nyårsdagen	20-26 juni	Midsommardagen
28 januari	Konungens namnsdag	14 juli	Kronprinsessans födelsedag
24 februari	Sverigefinländarnas dag	8 augusti	Drottningens namnsdag
8 mars	Internationella kvinnodagen	((september))	Val till riksdagen
12 mars	Kronprinsessans namnsdag	24 oktober	FN-dagen
23 mars	Nordens dag	6 november	Gustav Adolfsdagen
(mars-april)	Påskdagen	10 december	Nobeldagen
8 april	Romernas nationaldag	5 december	5i12-utmärkelsen
30 april	Konungens födelsedag	23 december	Drottningens födelsedag
1 maj	Första maj	25 december	Juldagen
9 maj	Europadagen	Inte fastställd	Kringelfestivalen
(maj-juni)	Pingstdagen	Inte fastställd	Södertäljegalan
((maj))	Val till Europaparlamentet	Inte fastställd	Medborgardagen
6 juni	Sveriges nationaldag		
(juni)	Avslutningsdagar kommunala gymnasieskolors årskurs 3		

(enkel parentes) Datum varierar mellan olika år.

((dubbel parentes)) Händelsen inträffar inte varje år.

Beslut om flaggning, som inte är uttalat reglerad, tas av stadsdirektören.

Beslut om flaggning på en enhet tas av enhetschefen.

Kommunalt beslutad offentlig flaggning

Utmärkelse- och evenemangsdagar, skolavslutningar

Kommunfullmäktige har beslutat om utmärkelse- och evenemangsdagar som uppmärksammas med flaggning, eftersom många Södertäljebor kan finna samhörighet kring dessa.

Avslutningsdagarna vid kommunens gymnasieskolor har stor betydelse för eleverna, deras anhöriga och stora delar av kommunens befolkning i övrigt. Därför flaggar kommunen på avslutningsdagarna för de kommunala gymnasiernas årskurs tre.

Sveriges nationella minoriteter och minoritetsspråk

Södertälje kommun uppmärksammar de genom lagstiftning skyddade och stödda nationella minoriteterna romer och sverigefinländare, vilka har stor närvaro i kommunen och kommunen särskilt arbetar för. De övriga nationella minoriteterna, judar, samer, och tornedalingar, har mycket liten närvaro i kommunen.

Internationellt samarbete

I flaggningskalendariet finns fyra dagar som symboliserar det globala, europeiska och nordiska samarbetet. De dagarna får samtidigt symbolisera samarbetet med kommunens fem europeiska vänorter och Sister City i Kina.

Flaggning vid andra tillfällen

- Regeringen kan besluta om allmän flaggning vid speciella tillfällen.
- Flaggning på halv stång kan ske

Vid sorgetillfällen som berör hela kommunen eller nationen.

Vid en anställds dödsfall kan enheten flagga på halv stång vid vederbörandes arbetsplats efter beslut av enhetschefen. För kommunalt aktiv politiker och anställda i Stadshuset beslutar stadsdirektören.

- Händelse av betydande karaktär för Södertälje kommun.

Besök av utländska dignitärer och särskilda evenemang, som exempelvis organisationers arrangemang eller större idrottstävlingar vilka bedöms ha betydelse för kommunen.

Andra nationers flaggor kan hissas vid internationellt deltagande. Man kan också överväga att hissa arrangerande eller deltagande föreningars flaggor.

Exempel på flaggning

Dagar utan offentlig flaggning



Allmänna flaggdagar



Normal offentlig flaggning



Stor offentlig flaggning (FN-dagen och vid särskilda tillfällen)



Nordens dag



Kommunförvaltningens administration av flaggning

Avsnittet innebär verkställighet och är inte föremål för politiskt beslut.

Kalendarium och flaggning

Kommunikationschefen sammanställer flaggningskalendarium för det kommande året. Flaggningsskalendariet lämnas till inre service senast 15 december.

Inre service ansvarar för flaggningen på de officiella flaggstängerna utanför Stadshuset under kontorstid. Övrig tid och på de flaggstänger som förvaltas av kommunstyrelsens kontor sköts flaggningen som upphandlad tjänst.

Rapportering till kalendariet

Flaggning som inte har fastställda datum anmäls senast 1 december för det kommande året till kommunikationschefen. Ansvaret för att anmäla:

Kanslichefen	Val till riksdagen, folkomröstningar och val till Europaparlamentet.
Utbildningsdirektören	Avslutningsdagar på kommunens gymnasieskolor.
Kultur- och fritidschefen	Kringelfestivalen, Södertäljegalan och Medborgardagen.

Kommunikationschefen ansvarar för att notera vilka dagar de nationella flaggdagarna med varierade datum infaller (Påskdagen, Pingstdagen, Midsommardagen).

Händelser utanför kalendariet

Vid tillfälliga evenemang och besök av dignitärer och vid särskilda evenemang anmäler värden eller den kommunala organisatören händelsen till kommunikationschefen senast 2 veckor innan den ska inträffa.

En förutsättning för flaggning är att besöksvärden respektive arrangören lämnar ett underlag till kommunikationschefen om bakgrunden till händelsen. Kommunikationschefen ansvarar för att en information sammanställs som kan visas på Södertäljes officiella hemsida, Kanalen och de interna informationsmonitorerna i Stadshuset, samt ges till inre service och Stadshusets reception.

Stadsdirektören beslutar om flaggning ska göras. Kommunikationschefen lämnar besked till inre service och Stadshusets reception om när och hur flaggningen ska genomföras.

Information om Södertälje kommuns flaggning

Kommunikationschefen ansvarar för att ta fram och publicera information om Södertälje kommuns flaggning.

- Riktlinjerna för flaggning publiceras på kanalen och de delar av dem som kan anses ha ett allmänt intresse publiceras på kommunens officiella hemsida.
- På flaggdagar visas en kort information om det som manifesteras genom flaggningen på Södertäljes officiella hemsida, Kanalen och de interna informationsmonitorerna i Stadshuset.

– Rapport till revidering av Flaggpolicy gällande
den svenska flaggan



Datum 2014-04-30
Handläggare Olaf Skinnars, Ksk/Utredning och hållbarhet
Diarienummer KS 13/312

Innehåll

Revideringens uppdrag	3
Förändringar i förhållande till gällande flaggpolicy	3
Ekonomiska konsekvenser	4
Flaggstänger och flaggor	4
Gällande beslut om flaggning	6
Förvaltningens överväganden	6
Kommunstyrelsens uppdrag	6
Daglig flaggning	6
Uthyrning av flaggstänger	9
Beslutsordningen	10
Övriga överväganden	11
Utmärkelser och evenemangsdagar	11
Prideflaggan	11
Nationsflaggor	12
Det europeiska samarbetet och FN	12
Sveriges nationella minoriteter och minoritetsspråk	13
Vänorter och Sister City	13
Nationella och internationella besök	14
Skolavslutningar	14
Flaggning vid dödsfall	14
Göra flaggning känd	15

Revideringens uppdrag

Kommunstyrelsen gav 27 september 2013, § 181, Stadsdirektören i uppdrag att föreslå en reviderad flaggpolicy för Södertälje kommun. Stadsdirektören lämnade uppdraget till enheten för utredning och statistik. Kommunstyrelsens uppdrag är formulerat:

Användandet av Södertälje kommuns flaggstänger har ett stort symbolvärde och det är därför viktigt att det finns klara och tydliga riktlinjer för kommunens flaggning. Det finns behov av att revidera nuvarande flaggpolicy för att klargöra följande punkter:

- Vilka flaggor ska pryda kommunens flaggstänger när det inte är allmänna flaggdagar eller andra högtidsdagar.
- Hanteringen av förfrågningar från organisationer och föreningar som önskar att flagga vid särskilda evenemang eller vid annan händelse av betydande karaktär.
- Beslutsordningen för beslut om flaggning på kommunens flaggstänger.

Förvaltningen redogör här för överväganden och förslag till en reviderad reglering för kommunens flaggning där kommunfullmäktiges tre särskilda uppdrag har beaktats. I samband med revisionen lämnar vi ytterligare några förslag till förändringar till reglering av flaggning i Södertälje kommun. Förvaltningens förslag "Riktlinjer för flaggning i Södertälje kommun" ersätter "Flaggpolicy gällande den svenska flaggan" och övriga beslut som berört kommunens flaggning.

Förändringar i förhållande till gällande flaggpolicy

I kommunfullmäktiges beslut 28 september 2009 om Flaggpolicy för Södertälje kommun utökades antalet flaggdagar med 11. Vid sidan av att fullmäktige beslutade att kommunen ska flagga på samtliga allmänna flaggdagar (utökning med 9 dagar) beslöts om offentlig flaggning också på Nordens Dag och Europadagen. Genom kommunstyrelsens beslut 20 november 2009 om att också göra dag för val till Europaparlamentet till flaggdag har Södertälje kommun idag totalt 20 offentliga flaggdagar, inklusive de 17 allmänna flaggdagar vilka är beslutade av regeringen.

Förvaltningens förslag är att kommunen flaggar offentligt 8 dagar utöver de som idag är beslutade.

- 5 utmärkelse- och evenemangsdagar; Södertäljegalan, Kringelfestivalen, Medborgardagen, Internationella kvinnodagen och 5112 utmärkelsen.
- 2 dagar för nationella minoriteter, sverigefinländarnas dag och romernas internationella dag.
- Gymnasieskolornas avslutningsdagar. Om gymnasieskolorna har fler än en avslutningsdag kan det innebära att kommunen flaggar offentligt på fler än åtta dagar utöver de gällande.

Beslut om flaggning utanför flaggningskalendariet föreslår förvaltningen ska tas av stadsdirektören. Beslut om att politiska partier ska få flagga med partiflaggor ligger kvar på kommunstyrelsen.

Förvaltningen föreslår att bara de 5 stängerna framför Stadshuset är kommunens officiella flaggstänger. Flaggstängerna på Storgatan vid Stortorget, vid Mälarbron och i Stadsparken förvaltas av kommunstyrelsens kontor och används mer vardagligt.

Förvaltningen föreslår att under de dagar som inte offentlig flaggning sker är Södertälje kommuns officiella flagga hissad på de fem flaggstängerna framför Stadshuset. De flerfärgade dukarna med kommunens kännetecken vid Mälarbron och i Stadsparken. Centrumföreningen får använda stängerna på Storgatan vid Stortorget för sina föreningsflaggor.

Förvaltningen föreslår en annan reglering för organisationers möjlighet att flagga på de kommunala flaggstängerna. Förvaltningen föreslår därför att kommunstyrelsens beslut den 20 november 2009 om uthyrning av flaggstänger upphävs.

Förvaltningen föreslår ytterligare en mindre förändring i förhållande till nuvarande praxis för flaggning. Vid offentlig flaggning på dagar som uppmärksammar FN och EU har de organisationernas respektive flagga hissats i Stadsparken, enligt den praxis som utvecklats i Södertälje. Traditionen för flaggning säger att om det finns en honnörstång ska den reserveras för den svenska flaggan. Där det bara finns en flaggstång, som i Stadsparken, är det en honnörstång. Förvaltningen föreslår därför att bara den svenska flaggan ska på hissas flaggstången i Stadsparken.

Ekonomiska konsekvenser

Enligt avtalet med Securitas AB från 2009-11-01 betalar kommunen 4 600 kronor per månad vilket blir 55 200 kronor per år. Det innebär att Securitas AB ersätts med 2 760 kronor per tillfälle då kommunen idag flaggar vid 20 tillfällen. Utökas flaggningen med 8 tillfällen skulle det bli en kostnadsökning 22 080 kronor, med en enkel proportionell uppskrivning. Med en sådan beräkning blir årskostnaden 77 280 kronor per år. Kostnadsökningen tas inom ramen för ordinarie budget.

Förslaget till nya riktlinjer för flaggning innebär så pass stora förändringar i förhållande till gällande att det finns anledning att omförhandla avtalet om flaggning. Ett annat skäl till att omförhandla avtalet är att det slöts för ganska många år sedan, 2009. Ett tredje skäl är att det nuvarande avtalet kan bedömas ligga på en relativt hög nivå.

Flaggstänger och flaggor

Kommunens flaggstänger

Södertälje kommun äger ett stort antal flaggstänger. De finns vid kommunens olika enheter, i kommundelar och de som förvaltas av kommunen centralt. I den nu gällande flaggpolicyn bestäms att 14 centralt förvaltade flaggstängerna är kommunens officiella flaggstänger.

Förvaltningen bedömer att flaggning framför Stadshuset är den tydligaste markeringen att kommunen flaggar officiellt. Därför föreslår vi att de 5 flaggstängerna framför Stadshuset är kommunens officiella flaggstänger. De 5 på Storgatan vid Stortorget, 3 vid Mälarbron och 1 i Stadsparken förvaltas av kommunstyrelsens kontor och används mer vardagligt. Beslut om flaggning på en enhet tas av enhetschefen.

- Flaggstängerna framför Stadshuset är Södertälje kommuns officiella flaggstänger. Flaggstängerna på Storgatan vid Stortorget, vid Mäljarbron och i Stadsparken förvaltas av kommunstyrelsens kontor. Flaggningen på samtliga dessa flaggstänger styrs av Riktlinjer för flaggning i Södertälje kommun.
- Beslut om flaggning på en enhet tas av enhetschefen. Riktlinjer och regler för flaggning är inte styrande för flaggning på övriga kommunala flaggstänger, men man bör där det är möjligt eftersträva att följa dem.

Flaggning

Allmänna flaggdagar är de dagar som regeringen har bestämt för offentlig flaggning. Offentlig flaggning kan också beslutas för evenemang, officiella utländska besök och liknande, men den är då begränsad till kommunen.

Vid offentlig flaggning ska den svenska flaggan hissas. Vid allmänna flaggdagar bör nationalflaggan hissas på samtliga mark-, tak- och fasadstänger.

Sveriges flagga ska, i egenskap av nationalsymbol, behandlas med respekt. Där det finns flera flaggstänger ska den svenska flaggan ska hissas på hedersplats.¹

Flaggor

En flagga är själva flaggduken som är avsedd att hissas på stång. En fana är avsedd att bäras. En vimpel består av ett långsträckt band av flaggduk.

Nationsflaggor har funktionen att vara symbol för en suverän stat.

I de riktlinjer som ska gälla för Södertälje kommun föreslår vi att som suveräna stater enbart betrakta stater som Sverige har erkänt.

FN-flaggan och EU-flaggan har en särskild ställning då de symboliserar flera olika nationer samt dessa nationers samarbete och gemenskap.

I de riktlinjer som ska gälla för Södertälje kommun föreslår vi att FN-flaggan och EU-flaggan betraktas som utländsk nationsflagga.

Kommunflaggor och landskapsflaggor kallas ibland också för vapenflaggor. De är inte att betrakta som en flagga i egentlig mening. De honnorsregler² som tillämpas för nationsflaggor gäller därför inte. Honnorsreglerna bör ändå tillämpas eftersom landskapsflaggor och kommunflaggor representerar ett historiskt territorium. Kommunflaggan bär kommunens heraldiska vapen. Flaggduken har en funktion som motsvarar vapenskölden och skall därför ha kommunvapnets bottenfärg.

¹ Flaggan och Fanan, Rikskommittén Sveriges Nationaldag.

² Honnorsregler – regler för hedersbevisning. (Honnör - franska *honneur*, av latinets *ho'nor* 'heder', 'hedersbevisning'). För honnorsregler som gäller flaggning, se Rikskommittén Sveriges Nationaldag. (Huvudmän för kommittén är rikets 21 landshövdingar och Riksdagens talman är ordförande).

I de riktlinjer som ska gälla för Södertälje kommun föreslår vi att bara Södertälje kommuns officiella flagga, Södertäljes vapen mot blå bakgrund, används på de officiella flaggstängerna.

Vi föreslår också att samma honnörsregler som för nationsflaggor tillämpas för Södertälje kommuns officiella flagga, med undantagen att kommunflaggan inte hissas på halv stång och att kommunflaggan kan vara hissad dygnet runt.

Privata flaggtyper, firmaflaggor och föreningsflaggor, används som igenkänningstecken för sin organisation. De räknas inte som flaggor i egentlig mening, honnörsregler motsvarande dem som gäller nationsflaggor tillämpas därför inte. De bör inte hissas tillsammans med nationsflaggor, om det inte finns särskilda skäl.

I de riktlinjer som ska gälla för Södertälje kommun föreslår vi att de flerfärgade dukarna med Södertäljes symboler betraktas som en privat flaggtyp för kommunpresentation och liknande syften. De kan användas på de flaggstänger som kommunstyrelsens kontor förvaltar, men inte på de officiella stängerna.

Privata flaggtyper behandlas också under punkterna nedan; Daglig flaggning (Centrumföreningens flaggning), Uthyrning av flaggstänger samt Prideflaggan.

Gällande beslut om flaggning

Kommunfullmäktige beslutade 2009, om Södertälje kommuns flaggning: "Flaggpolicy gällande den svenska flaggan".³ Samma år beslutade kommunstyrelsen att ge organisationer och föreningar möjlighet att använda/hyra flaggstänger, samt att dagen för val till Europaparlamentet införs som en särskild flaggdag.⁴ Kommunikationschefen beslutar om avsteg från flaggpolicyn, politiska partier får inte hissa sina partiflaggor på kommunens flaggstänger, men kommunstyrelsen kan besluta om avsteg från reglerna.

Förvaltningens överväganden

Kommunstyrelsens uppdrag

Daglig flaggning

- Klargör vilka flaggor som ska pryda kommunens flaggstänger när det inte är allmänna flaggdagar eller andra högtidsdagar.

Förvaltningens förslag

Södertälje kommuns officiella flaggstänger

Flaggstängerna framför Stadshuset har hög heraldisk status genom att de är kommunens officiella stänger. Dagar då inte offentlig flaggning sker:

³ Kommunfullmäktige den 28 september 2009, § 156.

⁴ Kommunstyrelsen 20 november 2009, § 269.

- Södertäljes officiella flagga är hissad dygnet runt på de fem flaggstängerna framför Stadshuset.

Övriga flaggstänger som förvaltas av kommunstyrelsens kontor

De övriga flaggstängerna som förvaltas av kommunstyrelsens kontor används mer vardagligt. Dagar då inte offentlig flaggning sker:

- Flaggstängerna vid Mäljarbron och i Stadsparken har de flerfärgade dukarna med Södertäljes symboler hissade dygnet runt.
- Flaggstängerna på Storgatan vid Stortorget kan disponeras av Centrumföreningen för deras föreningsflaggor.

Flaggningen idag

Under dagar då ingen offentlig flaggning sker pryds flaggstängerna utanför Stadshuset med dels dukar med kommunens kännetecken dels EU-flaggan. På flaggstängerna på Storgatan vid Stortorget hänger Centrumföreningens flaggor. De övriga officiella flaggstängerna är tomma.

Förvaltningens redogörelse och överväganden

Flaggning framför Stadshuset

EU-flaggan

EU-flaggan är idag hissad på honnörspplats framför Stadshuset. Utredningen har inte funnit något beslut om att EU-flaggan ska hissas dagligen. I gällande flaggpolicy ska EU-flaggan hissas på Europadagen och vid val till Europaparlamentet. En praxis har ändå varit under lång tid att ha EU-flaggan hissad. Praxisen blir tydlig genom ett yrkande om att EU-flaggan inte ska hissas vid Stadshuset som avslogs när Flaggpolicy gällande den svenska flaggan antogs.

EU-flaggan (liksom FN-flaggan) betraktas som utländsk nationsflagga. När EU-flaggan hissas bör det ske tillsammans med Svenska flaggan och eventuellt kommunens officiella flagga. Det finns i Stadshuset mötessalar som har flaggdekoration. Där finns fanor som representerar EU, Sverige och Södertälje kommun tillsammans. Det kan vara lämpligt att i sammanträdeslokaler visa också med EU-fanan mot bakgrund av de många projekt med EU-finansiering som kommunen deltar i. I villkoren för EU-medel regleras att det europeiska emblemet⁵ ska visas tydligt i någon form, i den seminarielokal eller på det kontor som samarbetar med någon fond.

Det europeiska emblemet utgörs bland annat av EU-flaggan men förekommer också i brevhuvuden, på banderoller och som klistermärken. Emblemet, och därmed EU-flaggan, får endast användas i sammanhang som inte strider mot EU:s eller Europarådets syften och principer. Främst regleras att det europeiska emblemet, och/eller EU-flaggan, ska visas tydligt på seminarier och på de platser som projektet bedrivs. En text ska också visa vilken fond som medverkar med finansiering

⁵ Utseende och användning beskrivs på Europeiska unionens hemsida.

i projektet. Det betyder inte med nödvändighet utanför lokalen inte heller som hissad flagga. För den svenska flaggan gäller regler för daglig hissning och halning på stänger utomhus, vilka också i så fall ska följas för EU-flaggan.

När EU-flaggan är hissad dagligen blir det mycket otydligt att kommunen särskilt uppmärksammar det europeiska samarbetet vid Europadagen, dag för val till Europaparlamentet och internationella besök av företrädare för den europeiska unionen eller för något EU-samarbete.

Förvaltningens förslag: EU-flaggan bör bara hissas när det europeiska samarbetet särskilt ska manifesteras.

De övriga fyra flaggstängerna framför Stadshuset

De fyra övriga flaggstängerna utanför Stadshuset har idag dukar med kommunens kännetecken. De flerfärgade dukarna kan inte betecknas som kommunflaggor i egentlig mening. En kommunflagga bär kommunens heraldiska vapen, där flaggduken har en funktion som motsvarar vapenskölden och därför ska ha kommunvapnets bottenfärg. De flerfärgade dukarna kan närmast betraktas som reklamobjekt och likställs därigenom med firmaflaggor.

EU-flaggan betraktas som utländsk nationsflagga och de honnörsregler som gäller för nationsflaggor tillämpas. Firmaflaggor bör inte hissas tillsammans med nationsflaggor, till vilka EU-flaggan räknas, om det inte finns särskilda skäl. EU-flaggan och Södertäljes flerfärgade dukar med kommunens kännetecken ska alltså inte vara hissade tillsammans regelmässigt eller dagligen. I stället bör kommunens officiella flagga vara hissad på kommunens officiella flaggstänger.

Svenska flaggan

Synpunkten att den svenska flaggan dagligen ska vara hissad framför Stadshuset framförts i olika sammanhang.⁶ Förvaltningens bedömning är att den svenska flaggan är en symbol för nationen. Därför kan det vara relevant med daglig flaggning exempelvis vid riksdagen som representerar hela landet. Det blir också oklart att kommunen uppmärksammar de allmänna flaggdagarna om den svenska flaggan är hissad när det inte är offentlig flaggning. Södertäljes officiella flagga representerar däremot Södertälje som kommun, därför är det mer relevant att dagligen flagga med Södertäljes officiella flagga.

Förvaltningens förslag: Det bör markeras att Stadshuset är den centrala förvaltningsbyggnaden för kommunen. Därför bör enbart kommunens officiella flagga vara hissad när inte offentlig flaggning sker. Den bör vara hissad på samtliga fem flaggstänger.

Flaggningen vid Mäljarbron, i Stadsparken och på Storgatan vid Stortorget

Idag hissas flaggor på stängerna vid Mäljarbron och i Stadsparken bara vid offentlig flaggning. Förvaltningen bedömer att kommunen kan använda dem på ett mer vardagligt sätt än de officiella vid Stadshuset. Det kan vara lämpligt att ha de flerfärgade dukarna med Södertäljes symboler hissade dygnet runt på dem.

⁶ Bland annat i en motion i kommunfullmäktige "Flagga alltid svenskt framför Stadshuset!" (SD) 2013-08-08. En tidigare motion "Varför flaggas det inte svenskt utanför Stadshuset?" (SD), besvarades 2011-12-19.

Förvaltningens förslag: Dukarna med olika färg med texten Södertälje kommun och kommunens vapen kan vara hissade på flaggstängerna vid Mäljarbron och i Stadsparken dagar då inte offentlig flaggning sker.

Utredningen har inte funnit något beslut för Centrumföreningens flaggning på stängerna på Storgatan vid Stortorget. Enligt gällande flaggpolicy borde Centrumföreningen betala hyra för sin flaggning, vilket inte görs. Centrumföreningens flaggning ger liv åt stadsbilden och markerar centrumets kommersiella utbud. Flaggningen har en trevlig och vardaglig prägel. Om Centrumföreningen själv ordnar sin flaggning bedömer vi att kommunen inte bör kräva någon hyra.

Förvaltningens förslag: Centrumföreningen bör kunna använda flaggstängerna på Storgatan vid Stortorget för sina föreningsflaggor när det inte är allmänna flaggdagar eller annan offentlig flaggning.

Uthyrning av flaggstänger

- Klargör hanteringen av förfrågningar från organisationer och föreningar som önskar att flagga vid särskilda evenemang eller vid annan händelse av betydande karaktär.

Reglering och nyttjandet idag

Kommunstyrelsen beslutade 2009 att ge olika organisationer möjlighet att använda kommunens flaggstänger vid lokala evenemang, under vissa specificerade villkor.⁷ Föreningar, företag och andra privata organisationer ska ha möjlighet att hyra flaggstängerna vid Stortorget, Mäljarbron, och Stadsparken. I beslutet undantogs flaggstängerna framför Stadshuset, eftersom det kan skapa förvirring över vad kommunen som organisatorisk enhet står för eller uppmuntrar.

Det har aldrig hyrts ut en flaggstång till någon förening under de drygt fyra år som möjligheten funnits. En förenings flagga har hissats i samband med en nordisk turnering, utan att hyra debiterats. Föreningen skötte hissning och halning på egen hand.

Förvaltningens redogörelse och överväganden

Intresset för att hyra kommunens officiella flaggstänger är svagt och vid en uthyrning får kommunförvaltningen en administrativ hantering för fakturering av relativt blygsamma summor.

Det måste göras en bedömning att flaggningen överensstämmer med kommunens värderingar och att organisationers flaggning har ett allmänt intresse. Om de villkoren uppfylls finns det anledning för kommunen att manifesteras med egen flaggning, tillsammans med företaget eller föreningen. Det innebär att uthyrning blir ointressant och den extra kostnaden för organisationens flagga blir då försumbar.

Förvaltningens förslag: Kommunen kan medge att ett företag eller en förening får hissa sin flagga på en av kommunens flaggstänger, tillsammans med kommunens flaggning. Vid sådana tillfällen tar kommunen flaggningsansvaret, inklusive eventuella kostnader. Organisationen eller föreningen

⁷ Kommunstyrelsen 20 november 2009, § 269.

tillhandahåller sin flagga. Kommunen tar inget ansvar för skada eller skadegörelse på organisationens flagga vid eller under flaggningen. Möjligheten att hyra kommunens officiella flaggstänger tas bort.

Beslutsordningen

- Klargör beslutsordningen för beslut om flaggning på kommunens flaggstänger.

Beslutsordningen idag

Kommunfullmäktige och kommunstyrelsen har vid två tillfällen bestämt om beslutsordningen för flaggning på kommunens flaggstänger.⁸ I Södertälje kommuns Flaggpolicy anges att kommunikationschefen beslutar om flaggning på halv stång och vid händelser av betydande karaktär. Kommunstyrelsen beslöt senare att flaggor för politiska partier inte skall tillåtas på kommunens flaggstänger. Kommunstyrelsen ges möjlighet, enligt beslutet, att besluta om undantag.

Förvaltningens redogörelse och överväganden

Kommunstyrelsen har beslutat att kommunstyrelsen ska besluta om undantag från reglerna i flaggpolicyn. Det visar att beslut om kommunens flaggning har ett intresse på mycket hög kommunal nivå. Offentlig flaggning bör betraktas som en verkställighetsfråga och därigenom vara en fråga för tjänstemannaorganisationen. Flaggningens dignitet, vilket bland annat visas av att kommunstyrelsen ska besluta om undantag från reglerna, gör att flaggning utanför det fastställda kalendariet bör göras av stadsdirektören.

I flaggpolicyn anges att kommunikationschefen beslutar om flaggning, vilket delvis förändrades av kommunstyrelsens beslut. Förvaltningens förslag flyttar beslut om flaggning utanför det fastställda kalendariet helt från kommunikationschefen. Kommunens flaggning måste dock till en väsentlig del ses som en kommunikation av budskap till medborgarna. Det är då rimligt att kommunikationschefen har ett ansvar för kommunens flaggning, särskilt för information om flaggning inom kommunen och till allmänheten.

Kommunstyrelsens beslut är att politiska partier inte får använda kommunens flaggstänger för sina flaggor, men att kommunstyrelsen ges möjlighet att besluta om undantag. Frågan om politiska partier ska få visa sina symboler på kommunens officiella flaggstänger bör avgöras på en politisk nivå. Det kan inte ses som en verkställighetsfråga och bör inte bedömas av en tjänsteman. Förvaltningens förslag är därför att beslutet ligger fast.

Förvaltningens förslag: Stadsdirektören beslutar om flaggning som inte regleras av det fastställda kalendariet. Kommunstyrelsen beslutar om undantag från regeln att politiska partier inte får använda kommunens flaggstänger för sina flaggor.

⁸ Flaggpolicyn antogs av kommunfullmäktige 2009-09-28 i § 156. Flagningsregler beslutades också av kommunstyrelsen den 20 november 2009, § 269, i ärendet "Föreskrifter för uthyrning av kommunens flaggstänger".

Övriga överväganden

Utmärkelser och evenemangsdagar

Kommunstyrelsen har beslutat att följande utmärkelse- och evenemangsdagar ska genomföras⁹:

- Kringelfestivalen anordnas varje år i Södertälje centrum
- Arbetet med att skapa Södertäljegalan ska fortsätta.
- 5i12-utmärkelsen behålls och delas varje år ut den 5 december.
- Internationella kvinnodagen ska i någon form uppmärksammas och stöttas av kommunen.
- Kultur- och fritidskontoret har fått i uppdrag att återkomma till kommunfullmäktige hur kommunen bäst kan anordna en Medborgardag.

Förvaltningens överväganden

Förvaltningen bedömer att kommunen ska flagga under Södertäljes utmärkelse- och evenemangsdagar, mot bakgrund av att de särskilt har beslutats av kommunstyrelsen. Beroende på utmärkelse- och evenemangsdagens omfattning och geografiska belägenhet kan olika former för flaggning övervägas. Exempelvis kan flaggstängerna på Storgatan vid Stortorget användas när 5i12-priset delas ut.

Förvaltningens förslag: Offentlig flaggning ska göras under Södertäljes utmärkelse- och evenemangsdagar, med en minsta flaggning på de offentliga flaggstängerna framför Stadshuset.

Prideflaggan

Förvaltningens redogörelse och överväganden

Flaggning under Prideveckan har diskuterats i kommunfullmäktige.¹⁰ Kommunfullmäktige avvisade framställningen med hänvisning till kommunens gällande flaggpolicys skrivning att evenemang eller lokala företeelser inte kan betraktas som ett allmänt och nationellt intresse. Förslaget till riktlinjer säger att kommunen mycket väl kan flagga för lokala evenemang. En förutsättning är att de har ett tydligt kommunalt intresse. Prideflaggan måste betraktas som en föreningsflagga och riktlinjerna har bestämmelser för hur kommunen tillåter föreningsflaggning.

Under Stockholms Pridevecka sommaren 2013 hissades Prideflaggan på en av stängerna framför Stadshuset, genom ett oklart initiativ, utan formell sanktion av behörig beslutande. Händelsen aktualiserar att reglerna för flaggning i Södertälje kommun görs kända och att det tydligt framgår vem som beslutar om flaggning utanför flaggningskalendariet. Förslaget till riktlinjer reglerar de frågorna.

Förvaltningens förslag: Prideflaggan är en föreningsflagga och eventuell flaggning följer de föreslagna riktlinjerna för flaggning för att hissa föreningsflaggor.

⁹ Kommunstyrelsen 14 juni 2013 § 151.

¹⁰ Ska vi hissa upp regnbågsflaggan under årets Pridefestival? (C) 24 maj 2010.

Nationsflaggor

Förvaltningens redogörelse och överväganden

I många delar av världen finns konflikter om territorier och om minoritetsgruppers rättigheter. Det finns också konflikter som grundar sig i historiska och religiösa förhållanden, liksom ekonomiska villkor och maktförhållanden. I en del sådana konflikter finns det grupper som anser att de ska betraktas som en nation eller hävdar rätten till ett geografiskt territorium. Inte sällan får sådana förhållanden konsekvenser lokalt i en kommun. Konsekvenserna kan leda till förfrågan om att en icke-officiell nationsflagga ska hissas. Initiativet kan komma från en lokal intresseorganisation eller grupp av personer eller annan grund.

Förvaltningens bedömning är att om kommunen genom flaggning uppmärksammar en företeelse med sådana motsättningar som grund kan det uppfattas som ett ställningstagande för en av grupperna och därigenom mot en annan. Sådan flaggning ligger utanför den kommunala kompetensen¹¹ och ska undvikas.

Det som en kommun får göra kallas ofta den kommunala kompetensen, sådant som kommunen själv får ha hand om. Den kommunala kompetensen begränsas till sådana angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens område eller medlemmar. Reglerna innebär bland annat att kommuner inte får ha hand om sådant som är statens angelägenheter. Det betyder, bland annat, att en kommun inte får ta ställning till internationella eller regionala konflikter. En konsekvens av den kommunala kompetensen för kommunens offentliga flaggning är en begränsning av vilka nationsflaggor som kan hissas.

Förvaltningens förslag: Endast de av Sverige erkända nationernas flaggor kan hissas på kommunens flaggstänger.

Det europeiska samarbetet och FN

Förvaltningens redogörelse och överväganden

För att markera nordensamarbetet flaggar Södertälje kommun under Nordens dag. Södertälje kommuns engagemang i det europeiska samarbetet gör att kommunen flaggar på Europadagen och på dag för val till Europaparlamentet.

Samarbetet på nordisk och europeisk nivå syftar ytterst till social utveckling och fred och har stora likheter med syftet för Förenta Nationerna. FN-dagen är en allmän flaggdag och det regionala samarbetet inom Norden och EU kan uppmärksammas med offentlig flaggning, med samma bevekelsegrunder som FN-flaggan.

Förvaltningens förslag: Beslutet om flaggning på Nordens dag, Europadagen och på dag för val till Europaparlamentet ligger fast.

¹¹ Kommunallag (1991:900), 2 kap. Kommunernas och landstingens befogenheter, 1 §.

Sveriges nationella minoriteter och minoritetsspråk

Förvaltningens redogörelse och överväganden

De fem erkända nationella minoriteterna¹² i Sverige är judar, romer, samer (som även är ett urfolk), sverigefinländare och tornedalingar. De historiska minoritetsspråken är jiddisch, romani chib, samiska, finska och meänkieli. Gemensamt för minoritetsgrupperna är att de har befolkat Sverige under lång tid samt att de utgör grupper med en uttalad samhörighet. De har även en egen religiös, språklig eller kulturell tillhörighet och en vilja att behålla sin identitet.

Förvaltningen föreslår att Södertälje kommun flaggar på de högtidsdagar som motsvarar nationaldag för de nationella minoriteterna romer och sverigefinländare som har stor närvaro i kommunen. Södertälje kommun har en avdelning som arbetar med finska som förvaltningspråk. Kommunen är också aktiv inom arbetet med inkludering av den romska befolkningen. De övriga nationella minoriteterna har mycket liten närvaro i kommunen.

Val av flaggdag för sverigefinländarna

Sverigefinländarnas delegation¹³ har beslutat att fira sverigefinländarnas dag den 24 februari. Delegationen beslutade 30 mars 2014 om sverigefinländarnas flagga som officiell symbol för gruppen.

Ett alternativ kunde vara att fira sverigefinländarna på Finlands självständighetsdag. Den dagen är mera känd men är en symbol för nationen Finland. Den 24 februari symboliserar i stället den erkända minoriteten sverigefinländarna.

Förvaltningens förslag: I riktlinjerna förs in nya dagar för offentlig flaggning under de högtidsdagar som motsvarar nationaldag för de nationella minoriteterna romer och sverigefinländare.

Vänorter och Sister City

Förvaltningens redogörelse och överväganden

Syftet med vänorter är att bevara fred och goda relationer mellan europeiska länder. Södertälje kommun har 5 vänorter; Struer i Danmark, Sarpsborg i Norge Forsa i Finland Pärnu i Estland och Angers i Frankrike. Södertälje kommun har också en Sister City¹⁴, Wuxi, i Kina. Sister Cities syftar till att skapa livslånga vänskapsband som ger välstånd och fred genom människa-till-människa medborgare-diplomati.

¹² Lag (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk. De fem nationella minoriteterna i Sverige omfattas av den svenska minoritetspolitiken. Minoritetspolitiken omfattar frågor om skydd och stöd för de nationella minoriteterna och de historiska minoritetsspråken. Att stärka skyddet av de nationella minoriteterna är en del av Sveriges arbete med att värna om de mänskliga rättigheterna.

¹³ Sverigefinländarnas delegation har som mål att stärka finska språkets ställning och fortlevnad i Sverige, att utveckla den sverigefinländska kulturen, att stödja bildandet av finskspråkiga institutioner och att förbättra finskspråkig service inom olika samhällssektorer. Delegationen har sedan bildandet erkänts rollen som representant för sverigefinländarna i kontakter med den svenska statsmakten, statliga myndigheter, organisationen Sveriges Kommuner och Landsting och Europarådet.

¹⁴ Sister Cities främjar fred och utveckling genom utvecklingsutbyte av kultur, utbildning, humanism och ekonomi. En obunden medlemsorganisation.

Utbytet mellan vänorter och Sister Cities är begränsat till städer och kommuner. Det har inget samband på nationell nivå. Därför finns inte anledning att uppmärksamma vänorters eller Sister Cities nationaldagar. Däremot kan offentlig flaggning göras vid besök från dem.

Förvaltningens förslag: Offentlig flaggning kan ske vid besök från Södertäljes vänorter och Sister City.

Nationella och internationella besök

Förvaltningens redogörelse och överväganden

Betydelsen av internationellt samarbete framhålls av Södertälje kommun. Händelser som har internationell anknytning, vilka bedöms ha betydelse för kommunen, bör uppmärksammas. Det kan avse besök av utländska dignitärer eller särskilda evenemang, som exempelvis organisationers arrangemang eller större idrottstävlingar. Samma förhållningssätt bör gälla vid nationella besök, om de kan bedömas ha betydelse för kommunen.

Är händelsen begränsad till en eller några få enheter, ansvarar enhetscheferna för beslut om flaggning. Berör händelsen kommunen centralt, eller kan bedömas ha ett allmänt kommunalt intresse, bör offentlig flaggning övervägas.

Vid händelser med internationellt deltagande kan andra nationers flaggor hissas. Man kan också överväga att hissa arrangerande eller deltagande organisationers flaggor.

Förvaltningens förslag:

Offentlig flaggning kan ske vid händelser med utländskt eller nationellt deltagande, vilka bedöms ha betydelse för kommunen.

Skolavslutningar

Förvaltningens redogörelse och överväganden

Utbildning har hög prioritet i Södertälje kommun. Det är ett skäl till att uppmärksamma gymnasieskolornas avslutningsdagar. För ungdomar som avslutar sina gymnasiestudier är det ett viktigt händelse, en tydlig markering för inträdet i vuxenlivet. För deras familjer, anhöriga och vänner är avslutningsdagen också en stor dag. Det är samtidigt ett evenemang som berör stora delar av kommunens befolkning. Förvaltningen föreslår därför att kommunen flaggar offentligt på gymnasieskolornas avslutningsdagar.

Förvaltningens förslag: Offentlig flaggning genomförs på skolavslutningsdagarna för de kommunala gymnasiernas årskurs tre.

Flaggning vid dödsfall

Förvaltningens redogörelse och överväganden

Förvaltningen bedömer att flaggning på halv stång på de officiella flaggstängerna kan ske vid sorgtillfällen som berör hela kommunen eller nationen. Vid en kommunanställds eller en kommunalt

aktiv politikers dödsfall och begravning bör också flaggas på halv stång. Flaggningen bör begränsas till den enhet som personen arbetade vid.

Förvaltningens förslag: Vid en anställds dödsfall kan enheten flagga på halv stång vid vederbörandes arbetsplats, efter beslut av enhetschefen. Flaggning på halv stång framför Stadshuset för en anställd i Stadshuset eller en kommunalt aktiv politiker beslutas av stadsdirektören. Flaggning på halv stång kan göras vid dödsfallet och vid begravningen.

Göra flaggning känd

Medborgarna ska ges en möjlighet att förstå varför kommunen flaggar och vad som utmärker flaggdagen. Den kommunala ordningen för beslut och genomförande av flaggning måste vara tydlig.

Det finns ett politiskt intresse för tydlighet, vilket bland annat visade sig i beslutet om uthyrning av flaggstänger 2009. Då fick kommunstyrelsens kontor uppdraget att klargöra vem som ansvarar för den tekniska och informativa delen av uppdraget.

Information om, och beslutsordning för, flaggning är en verkställighetsfråga. Kommunförvaltningen utför och stadsdirektören är ytterst ansvarig.

Den följande redovisningen är en information till kommunstyrelsen.

Kommunikationschefen ansvarar för att det finns information tillgänglig för allmänheten om flaggningen. Dels om riktlinjerna, dels om vad som utmärker de olika flaggdagarna. Informationen ska finnas på Södertäljes officiella hemsida och visas på de interna informationsmonitorerna i Stadshuset.

Kommunikationschefen ansvarar för att fastställa ett flaggningskalendarium inför varje kalenderår. Kalendariet ska finnas på Södertäljes officiella hemsida, Kanalen och ges till inre service och Stadshusets reception. Kommunikationschefen anger i kalendariet när de rörliga helgdagarna inträffar. Berörda kontorschefer ger datum för de kommunala arrangemang, vilka inte har fastställda datum, till kommunikationschefen.

Besök och arrangemang som inte kan förutses när kalendariet fastställs meddelas till kommunikationschefen minst 2 veckor i förväg av besöksvärden respektive arrangören. Kommunikationschefen inhämtar stadsdirektörens beslut om flaggning ska genomföras och på vilket sätt. Ska flaggning genomföras lämnar kommunikationschefen besked till inre service och Stadshusets reception om när och hur flaggningen ska genomföras. En förutsättning för flaggning är också att besöksvärden respektive arrangören lämnar ett underlag till kommunikationschefen om bakgrunden till flaggningen. Baserat på underlaget från besöksvärden respektive arrangören ansvarar kommunikationschefen för att en information sammanställs som kan visas på Södertäljes officiella hemsida, Kanalen och de interna informationsmonitorerna i Stadshuset, samt ges till inre service och Stadshusets reception.

Under kontorstid sköter inre service flaggningen framför Stadshuset. Utanför kontorstid och på de övriga flaggstänger som förvaltas av kommunstyrelsens kontor sköts flaggningen som upphandlad tjänst, idag av Securitas. Inre service ansvarar för att Securitas informeras om flaggningen och kontrollerar att flaggningen genomförs enligt det givna uppdraget.