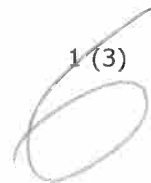




SÖDERTÄLJE KOMMUN Kommunstyrelsen	
2017 -08- 14	
Dnr	Rnr



KS 20170901

**TJÄNSTESKRIVELSE**

2017-08-14

Kommunstyrelsens kontor

Kommunstyrelsen

## Yttrande över Ds 2017:31, Elektroniska fakturor vid offentlig upphandling

Dnr: KS 17/241

### Sammanfattning av ärendet

I Finansdepartementets promemoria, som skickades ut till remissinstanserna 29 juni, föreslås en ny lag om elektroniska fakturor vid offentlig upphandling. Lagen genomför Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/55/EU av den 16 april 2014 om elektronisk fakturering vid offentlig upphandling. Regleringen i direktivet innebär att det blir obligatoriskt för upphandlande myndigheter och enheter att acceptera elektroniska fakturor i de format som överensstämmer med den nya europeiska standard som kommer att tas fram enligt direktivet. I promemorian föreslås även att en bestämmelse införs som innebär att de fakturor som en leverantör utfärdar till en upphandlande myndighet eller enhet ska vara elektroniska och överensstämma med den europeiska standarden för elektronisk fakturering, om inte någon annan standard för elektronisk fakturering har avtalats. Vidare föreslås att den myndighet som regeringen bestämmer vid vite får förelägga en leverantör att de fakturor som leverantören utfärdar, och som omfattas av bestämmelserna i den föreslagna lagen, ska överensstämma med den europeiska standarden för elektronisk fakturering. Bestämmelserna i lagen ska inte tillämpas i de fall ett användande av elektronisk faktura skulle innebära risk för röjande av uppgifter som omfattas av sekretess eller risk för skada i övrigt för säkerhetskänslig verksamhet.

I promemorian föreslås vidare följdändringar i mervärdesskattelagen (1994:200), förordningen (2003:770) om statliga myndigheters elektroniska informationsutbyte och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring. Författningsändringarna föreslås träda i kraft den dag som regeringen bestämmer.

Södertälje kommun ställer sig positiv till förslaget men vill särskilt lyfta fram och peka på följande:

- i. Södertälje kommun ser det som väsentligt att olika typer av tjänster för elektroniska fakturor utvecklas och erbjuds på marknaden, så att tröskelkostnaderna för att skapa och skicka elektroniska fakturor blir så låg som möjligt.
- ii. Södertälje kommun anser det viktigt att tidpunkten för ikraftträdandet sätts så att det finns tidsmässigt realistiska förutsättningar för anpassning till de föreslagna kraven.

## Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens kontors yttrande 2017-08-14

### Ärendet

Finansdepartementet har den 29 juni skickat ut till remissinstanserna utredningsförslaget om elektroniska fakturor vid offentlig upphandling, där Södertälje kommun är en av remissinstanserna.

I Finansdepartementets promemoria föreslås en ny lag om elektroniska fakturor vid offentlig upphandling. Lagen genomför Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/55/EU av den 16 april 2014 om elektronisk fakturering vid offentlig upphandling. Regleringen i direktivet innebär att det blir obligatoriskt för upphandlande myndigheter och enheter att acceptera elektroniska fakturor i de format som överensstämmer med den nya europeiska standard som kommer att tas fram enligt direktivet. I promemorian föreslås även att en bestämmelse införs som innebär att de fakturor som en leverantör utfärdar till en upphandlande myndighet eller enhet ska vara elektroniska och överensstämma med den europeiska standarden för elektronisk fakturering, om inte någon annan standard för elektronisk fakturering har avtalats. Vidare föreslås att den myndighet som regeringen bestämmer vid vite får förelägga en leverantör att de fakturor som leverantören utfärdar, och som omfattas av bestämmelserna i den föreslagna lagen, ska överensstämma med den europeiska standarden för elektronisk fakturering. Bestämmelserna i lagen ska inte tillämpas i de fall ett användande av elektronisk faktura skulle innebära risk för röjande av uppgifter som omfattas av sekretess eller risk för skada i övrigt för säkerhetskänslig verksamhet.

I promemorian föreslås vidare följdändringar i mervärdesskattelagen (1994:200), förordningen (2003:770) om statliga myndigheters elektroniska informationsutbyte och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring. Författningsändringarna föreslås träda i kraft den dag som regeringen bestämmer.

Södertälje kommun ställer sig i huvudsak positiv till utredningens överväganden och förslag – dock vill Södertälje kommun särskilt lyfta fram och peka på följande:

- i. Södertälje kommun arbetar idag genom avtal med leverantörer att fakturering ska ske elektroniskt, bl.a. för att uppnå en effektivare hantering som även är säkrare och mer miljövänlig. Kommunen har sett det som en väsentlig förutsättning för att kunna erhålla elektroniska fakturor från merparten leverantörer att erbjuda en kostnadsfri tillgång till kommunens leverantörsportal för registrering av fakturor, som i sin tur genererar elektroniska fakturor. På så sätt har risken minskat för undanträngning av leverantörer som själva har begränsade möjligheter att skicka elektroniska fakturor. Södertälje kommun ser det som väsentligt att olika typer av tjänster för elektroniska fakturor utvecklas och erbjuds på marknaden, så att tröskelkostnaderna för att skapa och skicka elektroniska fakturor blir så låg som möjligt.
- ii. Södertälje kommun har en relativt omfattande bolagskoncern inom skilda verksamheter och bedömer att införandet av hantering av elektroniska fakturor inom bolagskoncernen

kommer att kräva en implementeringsperiod om minst 2 år för att ha helt fungerande system för detta.

Södertälje kommun anser det därför viktigt att tidpunkten för ikraftträdandet sätts så att det finns tidsmässigt realistiska förutsättningar för anpassning till de föreslagna kraven.

### **Ekonomiska konsekvenser och finansiering**

Förslaget har en hög grad av komplexitet för att bedömas utifrån ekonomiska konsekvenser, bl.a. då det initialt kommer att innebära kostnader för kommunen och kommunkoncernen för att anpassa system och rutiner till de föreslagna kraven medan det efter implementering torde skapa effektivare hantering av leverantörsfakturer med reducerade kostnader som följd i jämförelse med nuvarande hantering.

I promemorian visar Finansdepartementets analys att den sammantagna samhällsekonomiska effekten av en övergång till elektronisk fakturering vid offentlig upphandling uppgår till närmare 1,4 miljarder kronor fram till 2023. Den största effekten bedöms uppstå hos de offentliga fakturamottagarna. Mot bakgrund av de tidsbesparingar som elektronisk fakturering medger för leverantörerna förväntas en övergång även medföra en minskning av företagens administrativa kostnader

### **Kontorets förslag till nämnden:**

1. Att kommunstyrelsen beslutar enligt förslaget yttrande att överlämnas till Finansdepartementet.



Rickard Sundbom

Stadsdirektör



Magnus Claesson

Tf Ekonomi- och finansdirektör

Handläggare: Magnus Claesson  
Tf Ekonomi- och finansdirektör  
Ekonomiavdelningen  
Telefon (direkt): 08-523 010 90  
E-post: magnus.claesson2@sodertalje.se

### **Beslutet skickas till**

- Samtliga nämnder
- Telge AB
- Akten



**YTTRANDE**

2017-08-14

Kommunstyrelsens kontor

Finansdepartementet

## **Yttrande över Ds 2017:31, Elektroniska fakturor vid offentlig upphandling**

Södertälje kommun ställer sig i huvudsak positiv till utredningens överväganden och förslag – dock vill Södertälje kommun särskilt lyfta fram och peka på följande:

- i. Södertälje kommun arbetar idag genom avtal med leverantörer att fakturering ska ske elektroniskt, bl.a. för att uppnå en effektivare hantering som även är säkrare och mer miljövänlig. Kommunen har sett det som en väsentlig förutsättning för att kunna erhålla elektroniska fakturor från merparten leverantörer att erbjuda en kostnadsfri tillgång till kommunens leverantörsportal för registrering av fakturor, som i sin tur genererar elektroniska fakturor. På så sätt har risken minskat för undanträngning av leverantörer som själva har begränsade möjligheter att skicka elektroniska fakturor. Södertälje kommunen ser det som väsentligt att olika typer av tjänster för elektroniska fakturor utvecklas och erbjuds på marknaden, så att tröskelkostnaderna för att skapa och skicka elektroniska fakturor blir så låg som möjligt.
- ii. Södertälje kommun har en relativt omfattande bolagskoncern inom skilda verksamheter och bedömer att införandet av hantering av elektroniska fakturor inom bolagskoncernen kommer att kräva en implementeringsperiod om minst 2 år för att ha helt fungerande system för detta. Södertälje kommun anser det därför viktigt att tidpunkten för ikraftträdandet sätts så att det finns tidsmässigt realistiska förutsättningar för anpassning till de föreslagna kraven.

Boel Godner

Kommunstyrelsens ordförande

Ds 2017:31

# Elektroniska fakturor vid offentlig upphandling



REGERINGSKANSLIET

Finansdepartementet

# 1 Sammanfattning

I promemorian föreslås en ny lag om elektroniska fakturor vid offentlig upphandling. Lagen genomför Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/55/EU av den 16 april 2014 om elektronisk fakturering vid offentlig upphandling. Regleringen i direktivet innebär att det blir obligatoriskt för upphandlande myndigheter och enheter att acceptera elektroniska fakturor i de format som överensstämmer med den nya europeiska standard som kommer att tas fram enligt direktivet. I promemorian föreslås även att en bestämmelse införs som innebär att de fakturor som en leverantör utfärdar till en upphandlande myndighet eller enhet ska vara elektroniska och överensstämma med den europeiska standarden för elektronisk fakturering, om inte någon annan standard för elektronisk fakturering har avtalats. Vidare föreslås att den myndighet som regeringen bestämmer vid vite får förelägga en leverantör att de fakturor som leverantören utfärdar, och som omfattas av bestämmelserna i den föreslagna lagen, ska överensstämma med den europeiska standarden för elektronisk fakturering.

Bestämmelserna i lagen ska inte tillämpas i de fall ett användande av elektronisk faktura skulle innebära risk för röjande av uppgifter som omfattas av sekretess eller risk för skada i övrigt för säkerhetskänslig verksamhet.

I promemorian föreslås vidare följdändringar i mervärdesskattelagen (1994:200), förordningen (2003:770) om statliga myndigheters elektroniska informationsutbyte och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den dag som regeringen bestämmer.