

TJÄNSTESKRIVELSE

2018-03-06

Miljönämnden

Föreläggande med vite om att åtgärda spillzoner på drivmedelsstation

Dnr: 2015-659

Sammanfattning av ärendet

Miljökontoret genomförde en inspektion på FoFo bensinstation AB (nedan kallad bolaget) drivmedelsstation våren 2015 och konstaterade att den gemensamma spillzonen för tankning och cisternpåfyllnad inte hade en tät beläggning mot drivmedel samt att dagvatten från spillzonen leds till en dagvattenbrunn utan efterföljande rening.

Miljönämnden förelade bolaget om att åtgärda spillzonerna, bolaget överklagade beslutet till länsstyrelsen och yrkade om att få längre tid på sig att genomföra åtgärderna. Länsstyrelsen beslutade att miljönämnden gjort en riktig bedömning i det överklagade beslutet gällande när åtgärderna skulle vara genomförda. Åtgärdsdatumet hade dock redan passerat när länsstyrelsen beslutade i ärendet som då bestämde att åtgärder enligt beslutet ska vara vidtagna senast den 31 december 2017. I slutet av oktober 2017 meddelade bolaget att spillzonerna skulle åtgärdas första kvartalet 2018 och vid ett senare tillfälle meddelade bolaget att spillzonerna kommer vara åtgärdade innan sommaren 2018.

Miljökontoret föreslår att miljönämnden förelägger bolaget att åtgärda spillzonerna enligt miljökontorets förslag senast den 30 juni 2018. Vitesbeloppet föreslås till 100 000 kronor.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2018-03-06

Länsstyrelsens beslut med beteckning 5051-32377-2015, datum 2017-04-18

Miljönämndens beslut DB § 2015-1240, datum 2015-09-07

Ärendet

Miljökontoret genomförde ett tillsynsbesök den 9 mars 2015 som en del i det systematiska tillsynsarbete som miljökontoret utför regelbundet. Vid tillsynsbesöket uppmärksammades brister vid bland annat spillzonerna.

Spillzonen för påfyllning av cisterner och tankning av fordon är gemensam. Dagvattnet från spillzonen leds ut till en dagvattenbrunn ute vid Brolundavägen. Spillzonen består av marksten (Z-sten) som inte bedöms som tät på grund av de många skarvarna med sättsand. Beläggningen

var också skadad på en plats där en av stenarna saknades. Miljökontoret begärde i ett uppföljande beslut, DB § 2015-437, in åtgärdsförslag för bristen.

Verksamheten har i svar till miljökontoret angivit att kostnaden för att anlägga täta spillzoner kring pumpar och påfyllning ligger på omkring 800 000 kr. Vidare anges att åtgärderna ska genomföras i samband med ordinarie täthetskontroll av cisternerna 2020. Miljökontoret har därefter begärt in en mer specifik kostnadsuppskattning som inte har besvarats. Miljönämnden anser inte att beslutet innebär en fördyring med 800 000 kr eftersom åtgärderna mycket väl kan genomföras i samband med en tidigare lagd kontroll av cisternerna. Kostnadsökningen borde därmed anses bestå i en tidigare lagd läckagekontroll för cisternerna vilket anses vara en skälig kostnad jämfört med de förhållandevis stora riskerna som nuvarande verksamhet innebär.

Miljönämnden förelade bolaget i beslut DB § 2015-1240 om att åtgärda spillzonerna senast den 31 december 2016. Enligt beslutet ska spillzonerna åtgärdas dels genom att dessa ska anläggas med tät beläggning och dels genom att avloppet ska ledas till en oljeavskiljare eller reningsanordning med motsvarande rening. Bolaget överklagade miljönämndens beslut till länsstyrelsen och yrkade om att få till och med den 31 december 2017 på sig, det var tiden för genomförandet som överklagades, inte åtgärderna i sig. I april 2017 fattade länsstyrelsen beslut i ärendet och konstaterade att miljönämnden gjort en riktig bedömning i det överklagade beslutet gällande när åtgärderna skulle vara genomförda. Åtgärdsdatumet hade dock redan passerat när länsstyrelsen beslutade i ärendet som då bestämde att åtgärder enligt beslutet ska vara vidtagna senast den 31 december 2017. Enligt länsstyrelsens bedömning får bolaget genom denna ändring av beslutet skälig tid på sig att efter länsstyrelsens beslut genomföra åtgärderna. I slutet av oktober 2017 meddelade bolaget att spillzonerna skulle åtgärdas första kvartalet 2018. I februari 2018 meddelade bolaget att spillzonerna kommer vara åtgärdade innan sommaren 2018.

Motivering

Miljökontoret bedömer att det är miljömässigt motiverat att verksamheten åtgärdar bristerna för anläggningens spillzoner. Spillzonens beläggning består idag av marksten. Avrinningen från spillzonen och hela verksamhetsområdet sker till en dagvattenbrunn utan efterföljande rening. Miljökontoret bedömer att spillzonerna måste åtgärdas dels genom att dessa ska anläggas med tät beläggning och dels genom att avloppet ska ledas till en oljeavskiljare eller reningsanordning med motsvarande rening.

Mark och miljödomstolen har i mål nr M 1936-14 gjort en bedömning av vad som är en tät beläggning för olika typer av drivmedel. Marksten utan botten tätning anses inte vara tät för något drivmedel, asfalt bedöms som tät mot bensin och etanol och endast betong är beständigt även mot diesel.

Miljökontoret bedömer att risken med nuvarande dagvattenhantering är stor. Konsekvensen av ett utsläpp eller läckage från drivmedelsanläggningen kan bli mycket stor. Miljökontoret bedömer därmed att det är motiverat att genomföra åtgärderna tidigare än vad företaget ursprungligen har tagit på sig. Kostnaden för att tidigarelägga läckagekontrollen av cisternerna anses vara skälig. I förarbetena till miljöbalken anges att vid yrkesmässig verksamhet ska bästa möjliga teknik tillämpas. I dessa fall utgår bedömningen av som är ekonomiskt rimligt från branschförhållanden och inte den aktuella verksamhetsutövarens betalningsförmåga.

Tidigare domar, SPIs rekommendationer och miljöbalkens hänsynsregler styrker miljönämndens bedömning om att åtgärderna är miljömässigt motiverade och rimliga kostandsmässigt.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Beslut fattas med stöd av 2 kap. 2-3 och 7 §§, 26 kap. 1, 9, 14, 19 och 26 §§ miljöbalken (1998:808) samt lag om viten (1985:206).

Kontorets förslag till nämnden:

Miljönämnden beslutar att FoFo Bensinstation AB med organisationsnummer 556752-7956 ska vidta följande skyddsåtgärder:

1. Området kring drivmedelspumpar och cisternpåfyllning ska förses med täta spillzoner där fordon kan stå och tanka. Varje spillzon ska täcka ett område som minst motsvarar drivmedelsslängens längd + 1 meter. Spillzonens yta ska vara belagd med en mot drivmedel tät beläggning.

Vad som anses vara tät beläggning tas upp under rubriken 'motivering'.


2. Spillzonen ska ha en lågpunkt, utformad så att allt spill och dagvatten inom spillzonen avrinner via brunn till en oljeavskiljare eller reningsanordning med motsvarande rening.
3. Åtgärderna i punkten 1-2 ska vara genomförda senast den 30 juni 2018.
4. Miljönämnden beslutar att föreläggandet i sin helhet skall förenas med vite på 100 000 kronor, som kan dömas ut om åtgärder enligt någon punkt i föreläggandet inte vidtas.

Beslutet gäller även om det överklagas.

Beslutet kan överklagas, se bilaga.



Helena Götherfors
Miljöchef



Isabel Andersson
Miljöinspektör

Handläggare: Isabel Andersson
Miljöinspektör
Miljökontoret
Telefon (direkt): 08-523 019 25
E-post: isabel.andersson@sodertalje.se