






Sammanträdesdatum
2020-11-12, kl 17.00 – 18.50


Plats
Mötesrummet Dirigenten, Stadshuset

Justering

Justering, tid och plats	Torsdagen den 19 november 2020 i Stadshuset		
Sekreterare	 Irene Löving	Paragraf	72 - 83
Ordförande	 Mats Siljebrand (KD)	Paragraf	72 - 83
Justerare	 Monica Thorsell (SD)	Paragraf	72 - 83

Anslagsbevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Beslutande organ	Omsorgsnämnden	Sammanträdesdatum	2020-11-12
	2020-11-19		
Anslaget sätts upp	§ 79 justeras omedelbart och anslags 2020-11-12 med nedtagning 2020-12-03	Anslaget tas ned	2020-12-10
Förvaringsplats för protokoll			
Underskrift			

Närvarande

Ledamöter	Mats Siljebrand (KD), ordförande Abraham Halef (S), 1:e vice ordförande Caroline Andersson (S) Sven-Olof Järn (S) Annica Sundkvist (C) Karla Sand (MP) Andreas Wang Ellefsen (M) Sevina Salci (L) Caterina Glaser Müller (V) Monica Thorsell (SD)
Ersättare	Monica Bergvall (S) Lisa Aggerborn (S) Fahima Madoson (C) Ingela Samuelsson (MP) Siv Bosson (M) Josef Abdul Jalil (L) Fahima Madoson (C) Stefan Jakobsson (SD)
Övriga närvarande	Omsorgsdirektör Karin Björkryd Kvalitetschef Lena Karlsson Leksell Myndighetschef Pernilla Andréasson Ekonomichef Ilona Tóth Verksamhetsstrateg Johanna Wickstrand Utredare Mina Balendran Resultatområdeschef VFF 2, Marina Åberg-Carlsson Resultatområdeschef, hälso- och sjukvård Mattias Carlsson Utredare Anna Langseth

Justerandes signum

M.S. MT

Anslagsdatum

2020-11-19

Utdragsbestyrkande

Innehåll

Närvarande	2
§ 72 Fastställande av dagordning.....	4
§ 73 Information av doktorand Susanne Larsson om avhandlingen gällande "Vilken egenmakt har personer på LSS-boenden och daglig verksamhet?"	5
§ 74 Nämnden informerar	6
§ 75 Kontoret informerar	7
§ 76 Managementrapport september 2020	8
§ 77 Reviderade riktlinjer för risk- och avvikelshantering	9
§ 78 Medicinskt ansvarig sjuksköterskas riktlinjer för kommunal hälso- och sjukvård.....	10
§ 79 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen del 1 & 2 SOU 2018:88	11
§ 80 Omsorgsnämndens sammanträdesplan 2021	12
§ 81 Ärendebalans.....	13
§ 82 Anmälningssärenden	14
§ 83 Delegeringsbeslut	16

Justerandes signum

M.S. MT

Anslagsdatum

2020-11-19

Utdragsbestyrkande

§ 72 Fastställande av dagordning

Omsorgsnämndens beslut

Nämnden fastställer dagordningen.

Justerandes signum MS MT	Anslagsdatum 2020-11-19	Utdragsbestyrkande
-----------------------------	----------------------------	--------------------

§ 73 Information av doktorand Susanne Larsson om avhandlingen gällande "Vilken egenmakt har personer på LSS-boenden och daglig verksamhet?"

Omsorgsnämndens beslut

Nämnden tackar för informationen.

Sammanfattning av ärendet

Kommundoktorand, i VFF, Susanne Larsson redogör för sin avhandling "Vilken egenmakt har personer på LSS-boenden och daglig verksamhet?" som hon har gjort i samarbete med Ersta Sköndal Bräcke högskola.

Justerandes signum M.S. MT	Anslagsdatum 2020-11-19	Utdragsbestyrkande
-------------------------------	----------------------------	--------------------

§ 74 Nämnden informerar

Sammanfattning av ärendet

Ordförande hälsar nämndens nya ersättare, Lisa Aggeborn (S) välkommen till nämnden.

Vidare tackar ordförande kontoret för den väl genomförda strategidagen. Den var mycket givande.

Ordförande rapporterar också från Majoritetens budgetförhandlingar som nu har avslutats. Mål och budget 2021 för Södertälje kommun kommer att klubbas i kommunfullmäktige 2020-11-30.

Sven-Olov Järn (S) informerar om att kommunala handikapprådet har ställt in sitt senaste möte.

Justerandes signum M.S. MT	Anslagsdatum 2020-11-19	Utdragsbestyrkande
-------------------------------	----------------------------	--------------------

§ 75 Kontoret informerar

Omsorgsnämndens beslut

Nämnden godkänner informationen.

Sammanfattning av ärendet

Omsorgschef Karin Björkryd lämnar lägesrapport angående Coronaepidemin. Läget är väldigt allvarligt nu men vi har bättre beredskap än i våras. Sjukfrånvaron är just nu 13 % i verksamheterna och på boenden och daglig verksamhet är den 15 %. Kontoret har startat sin krisledningsgrupp igen.

Vaccination ska inledas mot säsongsinfluensan för medarbetare på gruppboendestäder och daglig verksamhet.

Kontoret har påbörjat ett pilotprojekt med genomlysning av bemanningsservice och översyn av personalscheman för olika verksamheter i syfte att förbättra vår beredskap.

Kontoret har genomfört en analysvecka med strategidag med fokus på digitalisering och systematiskt kvalitetsarbete.

Justerandes signum

M.S. MT

Anslagsdatum

2020-11-19

Utdragsbestyrkande

§ 76 Managementrapport september 2020

Dnr: OMS 20/009

Omsorgsnämndens beslut

Nämnden godkänner managementrapporten för september 2020.

Sammanfattning av ärendet

Omsorgsnämndens nämndbidrag är rörligt och beror på volymförändringar, samt förändrade standardkostnader inom verksamhetsområdet LSS.

I Mål och budget 2020 beslutades Omsorgsnämndens nämndbidrag till 745,7 mnkr varav 673,9 mnkr avser LSS verksamheter. Efter avräkningen av standardkostnader har budgeten justerats med +18,9 mnkr. Efter volymavläsningen per 1 april 2020 har budgeten justerats med -8,2 mnkr. En sista budgetjustering om -2,8 mnkr kommer ske till följd av volymavläsningen per 1 oktober 2020. Efter denna justering uppgår budgeten till 756,9 mnkr. Prognosen utgår från nuvarande budget inklusive kommande budgetjustering.

Omsorgsnämndens resultat per sista september är +6,2 mnkr och prognosen är ett överskott om 0,9 mnkr.

Verksamheter inom LSS redovisar en negativ prognos om -4,6 mnkr som främst beror på underskott inom personlig assistans. Det beror i sin tur dels på att egenregiverksamheten inte har budgeten i balans för dessa verksamhetsområden, dels på underskott för myndigheten till följd av förändrade volymer inom personlig assistans enligt SFB, samt utbetalning ökade kostnader för personlig assistans enligt LSS. Verksamheter inom SoL redovisar en positiv prognos om 5,4 mnkr, medan prognosen för staben är en budget i balans.

Beslutsunderlag

Omsorgskontorets tjänsteskrivelse 2020-10-16

Managementrapport omsorgsnämnden september 2020 med volymbilaga.

Beslutet skickas till

Ksk ekonomi

Akten

Justerandes signum	Anslagsdatum	Utdragsbestyrkande
M.S. MT	2020-11-19	

§ 77 Reviderade riktlinjer för risk- och avvikelshantering

OMS 20/025

Omsorgsnämndens beslut

Nämnden godkänner Riktlinjer för risk- och avvikelshantering, daterad 2020-10-20.

Sammanfattning av ärendet

Arbetet med avvikelserapportering är en del av organisationens kvalitetsarbete som ska leda till förbättringar. Avvikelsehantering är en del av ledningssystemet för det systematiska kvalitetsarbetet enligt Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2011:9). Riktlinje för risk- och avvikelshantering i Södertälje kommun omfattar på ett övergripande plan all risk- och avvikelshantering inom socialtjänsten (2001:453, SoL), hälso- och sjukvårdens (2017:30, HSL) område samt verksamheter inom Lagen om stöd och service för vissa funktionshindrade (1993:387, LSS).

Syftet med avvikelserapportering är att identifiera risker, dokumentera och rapportera negativa händelser, fastställa och åtgärda orsaker, utvärdera åtgärdernas effekt samt sammanställa och återföra erfarenheterna. Genom att hantera synpunkter, klagomål, risker och avvikelser minskar risken för att det inträffar missförhållanden och vårdskador. Avvikelsehanteringen är en del i arbetet med ständiga förbättringar. Att komma till rätta med brister i verksamheten genom att till exempel förbättra processer och rutiner minskar risken för nya avvikelser och ökar därmed kvaliteten för den enskilde.

Det aktuella dokumentet är en revidering av tidigare riktlinje daterat den 2017-10-03. Liksom tidigare dokument syftar det till att skapa tydlighet i risk- och avvikelshanteringen utifrån lagkrav och omsorgskontorets organisation. I den reviderade riktlinjen finns även risk- och avvikelshantering enligt hälso- och sjukvårdslagen beskriven, inklusive missförhållanden enligt Lex Maria. På detta sätt skapas en bättre bild av helheten då även hälso- och sjukvårdsinsatser ingår i omsorgsnämndens ansvarsområde.

Med den bakgrunden har även titeln för riktlinjen ändrats från "Riktlinje Avvikelser och missförhållanden Lex Sarah enligt SoL och LSS", till "Riktlinjer för risk- och avvikelshantering". I det reviderade dokumentet behandlas även hanteringen av synpunkter och klagomål, vilket inte tidigare funnits med. Även denna hantering syftar till att minska risken för att oönskade händelser sker på nytt och att höja kvaliteten i verksamheten.

Sedan oktober 2019 används det digitala avvikelshanteringssystemet Digital Fox i omsorgskontorets verksamheter. Verktyget hjälper till att kvalitetssäkra och skapa tydlighet i hanteringen av avvikelser. Det är utformat på ett sätt som underlättar framtagande av statistik och underlag till rapporter och redovisning av händelser som skett i organisationen.

Beslutsunderlag

Omsorgskontorets tjänsteskrivelse 2020-10-26

Riktlinjer för risk- och avvikelshantering 2020-10-20

Beslutet skickas till

Resultatområdeschefer inom omsorgskontoret

Akten

Justerandes signum

M.S. MT

Anslagsdatum

2020-11-19

Utdragsbestyrkande

§ 78 Medicinskt ansvarig sjuksköterskas riktlinjer för kommunal hälso- och sjukvård

Dnr: OMS 20/042

Omsorgsnämndens beslut

Nämnden antar medicinskt ansvarig sjuksköterskas (MAS) riktlinjer för kommunal hälso- och sjukvård.

Sammanfattning av ärendet

Kommunens medicinskt ansvariga sjuksköterska (MAS) har ett övergripande uppföljningsansvar för att hälso- och sjukvården är säker, ändamålsenlig och av god kvalitet. Vårdgivaren ska identifiera, beskriva och fastställa de processer och rutiner som behövs för att säkerställa kvaliteten i sin verksamhet (Hälso- och sjukvårdslag, 2017:30). I varje process ska vårdgivaren identifiera de aktiviteter som ingår och bestämma aktiviteternas inbördes ordning. För varje aktivitet ska vårdgivaren utarbeta och fastställa de riktlinjer som behövs för att säkra verksamhetens kvalitet (SOSFS 2011:9).

Syftet med den nya versionen är att samla alla MAS riktlinjer till ett dokument. MAS riktlinjer är övergripande och därmed tillämpbara i samtliga verksamheter där det bedrivs kommunal hälso- och sjukvård. De är utarbetade och framtagna i samarbete med andra kommuner inom Södertörns nätverk, Södertälje, Botkyrka, Nynäshamn och Nykvarns kommun.

Riktlinjer utgår från hälso- och sjukvårdslagen och förordningen och bidrar till ett likartat ramverk för den kommunala hälso- och sjukvården.

Den nya versionen av riktlinjer är mer kortfattade och utgör ett ramverk för verksamheterna att förhålla sig till i utformandet av rutiner.

I syfte att ge stöd till verksamheterna i framtagandet av rutiner har MAS utarbetat MAS vägledning som komplement till MAS riktlinjer.

De riktlinjer som berörs och som kommer att ersättas i den nya versionen är:

- Riktlinje för delegering, 2018.
- Hälso- och sjukvårdsdokumentation och informationsöverföring, 2019.
- Riktlinje för logghantering och åtkomstkontroll av journal, 2016. Ingen riktlinje, flyttas till ett område under riktlinje 7.
- Riktlinje för läkemedelshantering, 2017.
- Riktlinje för hantering av medicintekniska produkter, 2015. Ingen riktlinje, flyttas till ett område under riktlinje 7.
- Riktlinje risk- och avvikelshantering, 2017.
- Riktlinje anmälan enligt Lex Maria, 2017. Ersätts med MAS rutin.

Beslutsunderlag

Omsorgskontorets tjänsteskrivelse, 2020-10-07

MAS riktlinjer för kommunal hälso- och sjukvård.

MAS vägledning för rutiner inom kommunal hälso- och sjukvård.

Beslutet skickas till

Verksamhet för personer med funktionsnedsättning

Hälso- och sjukvårdsenheten

Akten

Justerandes signum 	Anslagsdatum 2020-11-19	Utdragsbestyrkande
---	----------------------------	--------------------

§ 79 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen del 1 & 2 SOU 2018:88

Dnr: OMS 20/055

Omsorgsnämndens beslut

1. Nämnden antar omsorgskontorets förslag till yttrande över översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen del 1 & 2 SOU 2018:88, daterad 2020-11-12, inklusive Majoritetens kompletterande skrivning daterad 2020-11-12.
2. Förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

Södertälje kommun har fått regeringskansliet, socialdepartementets, remiss för yttrande. På uppdrag av regeringen har särskilda utredare utsetts för att se över assistansersättningen i socialförsäkringsbalken, och delar av lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Syftet är att skapa en långsiktigt hållbar ekonomisk utveckling av insatsen personlig assistans och att få till stånd mer ändamålsenliga insatser i LSS.

Utredningen föreslår att den nya lagen (1993:388) om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning ska träda i kraft den 1 januari år 2022 och ersätter den tidigare lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

I betänkandet presenteras tre nya insatser enligt LSS. Utredningen föreslår även förändrat innehåll i en del insatser som omfattas av LSS idag. De nya insatserna är personlig service och boendestöd, personligt stöd till barn samt förebyggande pedagogiskt stöd. Utredningen föreslår bland annat också att staten ska ha hela ansvaret för insatsen personlig assistans och att personlig assistans ersätts med andra insatser för barn under 16 år. Utredningen föreslår att ledsagarservice ska bli en del av insatsen personlig service och boendestöd och att samma tre grupper som ingår i LSS så kallade personkrets ska finnas kvar.

Kommunala handikapprådet (KHR) har varit delaktiga i framtagandet av förslag till yttrande.

Omsorgskontoret föreslår att förslag till yttrande över översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen del 1 & 2 SOU 2018:88, 2020-11-12, antas.

Beslutsunderlag

Förslag till yttrande från S, KD, C och MP 2020-11-12

Omsorgskontorets förslag till yttrande 2020-11-12

Yttrande från KHR 2020-10-23

Omsorgskontorets Tjänsteskrivelse 2020-10-19

Omsorgskontorets förslag till yttrande 2020-10-19

Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen Del 1 & 2

Sammanfattning av översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen Del 1 & 2

Lätilläst sammanfattning av översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen Del 1 & 2

Protokoll från kommunstyrelsens ordförande 2020-09-21 § 53

Remissinstanser SOU 2018:88 LSS-utredningen


Beslutet skickas till

Socialdepartementet, Enheten för socialtjänst och funktionshinderspolitik

(chariotta.orn@regeringskansliet.se)

Akten

Justerandes signum



Anslagsdatum

2020-11-12

Utdragsbestyrkande

§ 80 Omsorgsnämndens sammanträdesplan 2021

Dnr: OMS 20/85

Omsorgsnämndens beslut

Nämnden antar kontorets förslag till sammanträdestider för 2021.

Sammanfattning av ärendet

Förslag på sammanträdesplan för omsorgsnämnden 2021. Nämnden sammanträder kl. 17.00.
För kännedom redovisas även presidiets mötestider, måndagar kl 10.00.

Presidium, måndag kl 10.00 i Fuga	Sammanträde kl 17.00	Notering
18 januari	Torsdag 4 februari	
22 februari	Tisdag 9 mars	Årsbokslut
22 mars	Torsdag 8 april	
10 maj	Tisdag 25 maj	Delårsbokslut per den 30 april
24 maj	Torsdag 10 juni	
16 augusti	Torsdag 2 september	
20 september	Tisdag 5 oktober	Delårsbokslut 31 augusti
25 oktober	Tisdag 9 november	
15 november	Torsdag 2 december	

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens kontors tjänsteskrivelse 2020-10-29

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Verksamheterna
Akten

Justerandes signum

M.S. MT

Anslagsdatum

2020-11-19

Utdragsbestyrkande

§ 81 Ärendebalans

Omsorgsnämndens beslut

Nämnden godkänner redovisningen av ärendebalansen.

Justerandes signum MS. MT	Anslagsdatum 2020-11-19	Utdragsbestyrkande
------------------------------	----------------------------	--------------------

§ 82 Anmälningssärenden

Omsorgsnämndens beslut

Nämnden godkänner redovisningen av anmälningssärendena.

Beslut från kammarrätten

Datum	Mål nr	Saken
2020-10-14	6259-20	SoL, prövningstillstånd
2020-10-14	3517-20	LSS, prövningstillstånd

Domar, för nämnd, från förvaltningsrätten

Datum	Mål nr	Saken
2020-10-08	23433-10	LSS
2020-10-14	415-20	LSS
2020-10-19	1447-20	LSS
2020-10-21	2299-20	LSS
2020-10-22	20232-20	LSS
2020-10-26	20523-20	LSS
2020-10-26	20519-20	LSS
2020-10-29	2949-20	LSS

Dom, mot nämnd från förvaltningsrätten

Datum	Mål nr	Saken
2020-10-17	7607-20	LSS
2020-10-26	5004-20	LSS
2020-10-21	22248-20	SoL
2020-10-09	5528-20	LSS

Beslut från förvaltningsrätten

Datum	Mål nr	Saken
2020-10-27	22986-20	SoL, interimistiskt förordnande
2020-10-20	22618-20	SoL, interimistiskt förordnande
2020-10-16	22438-20	SoL, interimistiskt beslut

Justerandes signum

M.S. MT

Anslagsdatum

2020-11-19

Utdragsbestyrkande

Beslut från högsta förvaltningsdomstolen

Datum	Mål nr	Saken
2020-10-23	5500-20	LSS, prövningstillstånd

IVO

Information om rapport	2020-10-27	
Beslut	2020-10--12	Dnr 3.1.2-30359/2020-5
Beslut	2020-10-05	Dnr 4.1.1-05798/2020
Tillståndsbevis/bilaga till beslut	2020-10-05	Dnr 4.1.1-05798/2020

Rapport avseende avvikelser och missförhållanden enl SoL/LSS, interna utförare

Datum	Dok id	Verksamhet	Avvikelsen
2020-09-14	5322		Risk för missförhållande
2020-09-07	5272		Risk för missförhållande
2020-09-17	5460	Vuxen	Missförhållande

Justerandes signum

M.S. MT

Anslagsdatum

2020-11-19

Utdragsbestyrkande

§ 83 Delegeringsbeslut

Omsorgsnämndens beslut

Nämnden godkänner redovisningen av delegeringsbesluten.

Omsorgsdirektörens beslut

Beslut om beslutsattester	§§ 17-21

Omsorgsnämndens utskott

2020-11-02	Redovisning, behandlade ärenden omsorgsnämndens utskott
------------	---

Justerandes signum

M.S. MT

Anslagsdatum

2020-11-19

Utdragsbestyrkande



Handläggare
Mina Balendran
Anna Thunberg Nyman
Stab, Kvalitet och utveckling
0852301379
0852301555
mina.balendran@sodertalje.se
anna.thunberg-nyman@sodertalje.se

Till
Regeringskansliet,
Socialdepartementet
(Enheten för socialtjänst
och funktionshinderspolitik)

Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen del 1 & 2 SOU 2018:88

Sammanfattning

I betänkandet presenteras tre nya insatser inom lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (1993:387), LSS. Utredningen föreslår även förändrat innehåll i en del insatser som omfattas av LSS idag. Det är av vikt att insatserna är tydligt definierade för att den enskilde ska få rätt stöd och insats. Om insatserna är ottydligt definierade finns det en risk att insatserna kommer att utföras på olika sätt i de olika kommunerna. Förslag om ett huvudmannaskap för personlig assistans medför en mer rättssäker och mer likvärdig bedömning för den enskilde.

De nya förslagen i utredningen innebär att kommunerna behöver göra stora organisatoriska förändringar. Dessa förändringar innebär att kommunen behöver ha en lång framförhållning vad gäller planering för att kunna tillgodose den enskildes behov samt uppföljning av de nya insatserna. Förslagen i utredningen bedöms medföra behov av kompetensutveckling både för personal i utförarverksamheter och biståndshandläggare. En eventuell risk kan vara att det blir svårt att rekrytera personal med rätt kompetens för att handlägga och utföra de nya insatserna. De nya förslagen kan komma att påverka om personal kommer att behöva sägas upp eller få annan sysselsättningsgrad, exempelvis deltid.

Kostnadsberäkningen för initiala kostnader för kommunerna bedöms vara i underkant. Exempel på initiala ökade kostnader är kostnader för IT, kompetensutveckling, administration samt kostnader i samband med organisationsförändringar.

I och med införandet av de nya insatserna är det svårt att i nuläget avgöra om behov av andra insatser kan öka, exempelvis bostad med särskild service för vuxna eller bostad med särskild service för barn. Detta kan också innebära oförutsedda kostnader för kommunen.

Avsnitt 5 Bostaden

Personlig service och boendestöd

Omsorgsnämnden är positiv till att förslag om ny insats personlig service och boendestöd blir en egen insats inom LSS. I utredningen föreslås ledsagning ingå i denna insats och inte längre finnas som en egen insats. Det bedöms som bra med en sammanhållning där ledsagning ingår i insatsen boendestöd, men det är av vikt att insatsen ledsagning organiseras och planeras utifrån den enskildes behov, så att behovet av insatsen inte glöms bort. Det är bra att boendestöd blir en egen insats inom LSS då målgruppen som är i behov av boendestöd ökar.

Införandet av den nya insatsen kommer att ställa stora krav på kommunen vad gäller organisering och planering för att kunna tillgodose den enskildes behov. Det är av vikt att rekrytera personal med rätt kompetens för att utföra de nya insatserna samt att kompetensutveckla befintlig personal.

Avsnitt 6 Barn och familjer

Personligt stöd till barn

Förslaget personligt stöd till barn innebär ingen större skillnad än hur insatsen är utformad idag. De barn som idag har statlig personlig assistans (via SFB) kommer att få stöd och hjälp av kommunen istället. Detta kommer att innebära ett större ansvar för kommunen gällande organisation och ekonomiska resurser avseende lokaler, personal, arbetsledning med mera. Kommunen behöver också säkerställa att insatsen utförs med god kvalitet med avseende på exempelvis kompetens.

Insatsen personligt stöd för barn kan ses som en ny slags "assistansform för barn". Därför är det av vikt att det krävs ingående kunskaper om barnets olika behov och arbetsmetoder, till exempel för utåtagerande barn.

Förutom att insatsen säkerställer barnets behov av omvårdnad och möjligheten att bo kvar hemma, föreslår även utredningen att insatsen bidrar till att föräldrar ska kunna kombinera förvärvsarbete med omsorg om det funktionsnedsatta barnet. Införandet av insatsen medför att föräldrar som idag är personliga assistenter till sina barn inte längre kan vara det.

En fördel är att föräldrar kan få stöd i sitt föräldraskap och möjlighet att vara föräldrar och inte personal. Om familjer tar emot andra stödinsatser så får barnet större möjlighet att komma framåt i sin utveckling genom att interagera med andra än bara familjen.

Det finns en risk att vissa föräldrar inte klarar av barnens omvårdnad i hemmet trots stöd i föräldraskapet. I dessa fall skulle en annan insats i form av bostad med särskild service för barn kunna bli aktuellt. Detta skulle innebära ökade kostnader för kommunen då ett eller flera barnboenden behöver startas upp eller upphandlas.

Omsorgsnämnden ser mot bakgrund av ovanstående med oro på att personlig assistans för barn och unga upp till 16 år ersätts med andra insatser, som personligt stöd till barn.

Personligt stöd till barn ska vara individanpassat och föräldraansvaret med denna nya insats kan inte utökas. Sammantaget kan det medföra betydande konsekvenser, både mänskliga för barnens föräldrar/anhöriga och ekonomiska för kommunen.

Barn och ungdomar med funktionsvariationer ställer olika krav, beroende på grad av funktionsnedsättning. Utredningens intention att ge föräldrar möjligheter till avlastning och även förutsättningar för ett förvärvsarbete utanför hemmet förutsätter en palett av stödinsatser och en utbyggnad av daglig verksamhet, något som återfaller på kommunen i form av ansvar och kostnader.

Om barnets/ungdomens funktionshinder i vissa fall är så svårt att föräldrar/anhöriga behöver stöd även nattetid uppstår trots allt ett behov av personlig assistans, förmodligen en kostnad som kommunen tvingas bära i en tid då Försäkringskassan blir mer restriktiv med sina insatser. Här är det också uppenbart att barn/unga riskerar att institutionaliseras när föräldrar/anhöriga inte längre maktar med situationen i hemmet och huvudalternativet blir placering vid något barnboende.

Regionens fortsatta ansvar för stöd i föräldraskapet innebär att erbjuda hälso- och sjukvård, rehabilitering och habilitering. Det är oklart för vad det kommer innebära för omsorgen om personer med funktionsnedsättning att ge stöd kring föräldraskap, då detta angränsar till individ- och familjeomsorgens ansvar och uppdrag.

Avlösarservice

Omsorgsnämnden är positiv till förslag om att insatsen avlösarservice inte begränsas till hemmet. Det skapar mer flexibilitet för den enskilde att delta i samhällslivet. Insatsen innebär även större avlastning och ger möjlighet till egentid för närstående och föräldrar.

Avsnitt 7 Gemenskap

Biträde av kontaktperson

Omsorgsnämnden är positiv till att insatsen kontaktperson kan både utföras i grupp och individuellt samt att utredningen föreslår utveckling av insatsen. Målgruppen som är i behov av insatsen är inte en homogen grupp. Därför krävs det förutom flexibilitet och mer varierat innehåll, även att den som är kontaktperson har rätt kompetens för att hålla aktiviteter i grupp.

Avsnitt 8 Sysselsättning

Daglig verksamhet och habiliteringsersättning

Omsorgsnämnden är positiv till att utredningen föreslår individuella kartläggningar för den enskilde, på så sätt ökar möjligheter för den enskilde att få rätt sysselsättning. Detta görs delvis idag i kommunen. Utredningen föreslår att alla som har insatsen daglig verksamhet ska ha habiliteringsersättning, vilket omsorgsnämnden är positiv till. Detta medför att det blir lika i hela landet.

Avsnitt 10 Personligt utformat stöd i det dagliga livet

Personlig assistans

Omsorgsnämnden är positiv till förslaget att staten blir huvudman för assistansen, fördelen är att det blir tydligare och mer rättssäkert för den enskilde likväl som att möjligheten till fusk och bedrägerier inom branschen minskar med ett sammanhållet ansvar där möjlighet finns att utveckla systematisk uppföljning. Idag kan kommunen och staten göra olika bedömningar. Det blir heller inte dubbelarbete kring bedömning och utredning eller otydlighet vem som ansvarar för uppföljning.

I utredningen föreslås att kommunen ska medfinansiera de 20 första timmarna som det görs idag. Uppföljningsansvaret föreslås ligga på staten som ska göras var tredje år. Eftersom kommunen fortfarande ska medfinansiera de 20 första timmarna innebär det inte att staten tar över hela ansvaret över personlig assistans, vilket föreslås i utredningen. Kommunen föreslås även ansvara över tillsättning av vikarier när ordinarie personal är frånvarande hos externa aktörer. Detta skulle innebära att kommunen behöver upprätta en vikariejour, vilket skulle medföra ökade kostnader för kommunen. Det kan finnas risk att den enskildes behov inte kan tillgodoses då vikarierande personal inte skulle ha kunskap om den enskildes behov. För att den enskilde få rätt stöd behöver insatsen följas upp oftare än var tredje år.

En eventuell farhåga är att försäkringskassan kan komma att bli mer restriktiva i bedömningen av personlig assistans. De som eventuellt nekas personlig assistans från försäkringskassan förväntas då vända sig till kommunen istället med en ansökan om annan LSS-insats. Det kan leda till oförutsedda kostnader för kommunen.

När det gäller förekomsten av fusk, bedrägerier och felaktiga utbetalningar konstaterar utredningen "att sådant har skett". Utredningen bedömer att "kostnaderna ökat något, men antagligen mindre från år 2011 och framåt, då det började krävas tillstånd för att bedriva assistansverksamhet". Omsorgsnämnden vill inskräpa, inte minst mot bakgrund av Södertälje kommuns erfarenheter på området och aktiva arbete för att motverka felaktiga utbetalningar av assistansersättning, att våra välfärdssystem måste bli ännu mer robusta och motståndskraftiga mot alla former av "fusk och bedrägerier". Omsorgsnämnden ser därför gärna att huvudmannen staten inför tydliga kontrollstationer för assistansen och utvecklar ett systematiskt kvalitetsarbete, innefattande regelbunden uppföljning och återkoppling.

Utredningen föreslår att beredskap inte ska ingå i insatsen personlig assistans, utan kan tillgodoses genom exempelvis hemtjänst. Detta kan anses vara negativt för den enskilde då beredskap i vissa verksamheter organiseras och utförs i den enskildes hem. Syftet med insatsen personlig assistans är bland annat att det ska finnas en hög personalkontinuitet. Med utredningens förslag kan det då i detta

fall innebära försämrad kvalitet i insatsen då den enskilde kan få träffa många olika människor och vänta längre på att få stöd, vilket kan skapa en otrygghet. Detta kräver även att kommunen behöver organisera hur beredskap ska utföras. Det finns oklarheter kring att beredskap ska ersättas med hemtjänst och hur biståndsbedömningen för detta ska gå till. Det är också otydligt om hemtjänst kommer att medföra avgifter för den enskilde. Om den enskilde behöver hjälp med läkemedelshantering kan personal från hemtjänst inte tillgodose det, då delegering saknas i nuläget.

Det är svårt i nuläget att avgöra hur konsekvenserna blir av att de flesta kommunerna i länet inte utför hemsjukvård, detta kan innebära att vissa insatser behöva falla på regionens hemsjukvård att utföra som idag utförs av personlig assistans.

Omsorgsnämnden är positiv till att sjuklönerna kommer att täckas av schablonersättningen och inte längre utbetalas av kommunen.

Omsorgsnämnden är positiv till att rätt till flera assistenter bara ska finnas om det inte går att lösa med hjälpmedel eller bostadsanpassning. Detta ökar möjlighet för den enskilde att leva självständigt. Det kan finnas behov av fler assistenter exempelvis vid utåtagerande beteenden, som inte kan tillgodoses med hjälpmedel eller anpassning av bostaden. Dessa behov ska speglas i försäkringskassans beslut och ersättning för personlig assistans, annars belastar dessa merkostnader kommunerna.

Förebyggande pedagogiskt stöd

Omsorgsnämnden är positiv till nytt förslag om förebyggande pedagogiskt stöd. Stöd för den enskilde består idag till stor del av praktisk omvårdnad. Med det nya förslaget innebär det även att stödet även ska ha ett pedagogiskt och förebyggande förhållningssätt vilket är till fördel för den enskilde. Det är viktigt att utföraren har särskilda och goda kunskaper om målgruppens behov.



Mats Siljebrand (KD)

Omsorgsnämndens ordförande



OMSORSGNÄMNDEN

2020-11-12

Ärende 10

Svar på remiss "Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen del 1 & 2 SOU 2018:88"

Här följer förslag på två kompletterande skrivningar i omsorgsnämndens remissyttrande.

Avsnitt 6 Barn och familjer

- **Nytt stycke före avsnittet "Regionens fortsatta ansvar ..." i yttrandet:**

Omsorgsnämnden ser mot bakgrund av ovanstående med oro på att personlig assistans för barn och unga upp till 16 år ersätts med andra insatser, som personligt stöd till barn och förebyggande pedagogiskt stöd. Personligt stöd till barn ska vara individanpassat och föräldraansvaret med denna nya insats kan inte utökas. Sammantaget kan det medföra betydande konsekvenser, både mänskliga för barnens föräldrar/anhöriga och ekonomiska för kommunen

Barn och ungdomar med funktionsvariationer ställer olika krav, beroende på grad av funktionsnedsättning. Utredningens intention att ge föräldrar möjligheter till avlastning och även förutsättningar för ett förvärvsarbete utanför hemmet förutsätter en palett av stödinsatser och en utbyggnad av daglig verksamhet, något som återfaller på kommunen i form av ansvar och kostnader.

Om barnets/ungdomens funktionshinder i vissa fall är så svårt att föräldrar/anhöriga behöver stöd även nattetid uppstår trots allt ett behov av personlig assistans, förmodligen en kostnad som kommunen tvingas bära i en tid då Försäkringskassan blir mer restriktiv med sina insatser. Här är det också uppenbart att barn/unga riskerar att institutionaliseras när föräldrar/anhöriga inte längre mår med situationen i hemmet och huvudalternativet blir placering vid något barnboende.

Avsnitt 10 Personligt utformat stöd i det dagliga livet

- **Nytt stycke före avsnittet "Utredningen föreslår att beredskap ..." i yttrandet:**

När det gäller förekomsten av fusk, bedrägerier och felaktiga utbetalningar konstaterar utredningen "att sådant har skett". Utredningen bedömer att "kostnaderna ökat något, men antagligen mindre från år 2011 och framåt, då det började krävas tillstånd för att bedriva assistansverksamhet". Omsorgsnämnden vill inskräpa, inte minst mot bakgrund av Södertälje kommuns erfarenheter på området och aktiva arbete för att motverka felaktiga utbetalningar av assistansersättning, att våra välfärdssystem måste bli ännu mer robusta och motståndskraftiga mot alla former av "fusk och bedrägerier". Omsorgsnämnden ser därför gärna att huvudmannen staten inför tydliga kontrollstationer för assistansen och utvecklar ett systematiskt kvalitetsarbete, innefattande regelbunden uppföljning och återkoppling.