



TJÄNSTESKRIVELSE

2018-12-10

Social- och Omsorgskontoret

Utbildningskontoret

Utbildningsnämnden

Feriepraktik 2019

Dnr: UN 19/011

Sammanfattning av ärendet

Södertälje kommun anordnar varje år feriepraktik för kommunens ungdomar. Ansvarig nämnd fattar beslut om feriepraktikens omfattning och målgrupp. Från och med 2019 är Utbildningsnämnden ansvarig för feriepraktik.

Förvaltningen föreslår att Utbildningsnämnden beslutar erbjuda feriepraktik till målgruppen ungdomar folkbokförda i Södertälje födda -02 och -03 samt ungdomar med särskilda behov födda -01, samt att feriepraktikplatser erbjuds inom kommunens egna verksamheter och Telgebolagen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

Statistik feriepraktik 2016-2018

SKL Arbetsgivarnytt 7/16

Ärendet

Bakgrund

Södertälje kommun anordnar varje år feriepraktik för kommunens ungdomar. Ansvarig nämnd fattar beslut om feriepraktikens omfattning och målgrupp.

Historiskt sett har den politiska målsättningen varit att erbjuda en feriepraktikplats till alla som har sökt. För att klara tillgången på platser har man utöver feriepraktikplatser i kommunkoncernen (kommunala verksamheter och Telgebolagen) även placerat feriepraktikanter hos privata näringsidkare och föreningar.

SKL om feriepraktik

SKL (Sveriges Kommuner och Landsting) gjorde 2016 en översyn av regelverket för offentligt finansierade feriepraktikanter placerade utanför den egna verksamheten. Slutsatsen var att det råder tveksamhet huruvida kommun- och landstingsanställning av skolungdomar med placering i företag, föreningar eller organisationer faller inom den kommunala kompetensen. Vidare talar arbetsmiljöansvaret som följer av att kommuner och landsting är arbetsgivare för de anställda

ungdomarna mot att dessa placeras i verksamheter där arbetsgivaren inte har uppsikt eller råder över arbetsmiljön. 2018 föreslog kontorets att kommunens feriepraktiksarbete skulle anpassas till SKL's råd. Nämnden avslag förslaget och beslutade att feriepraktikanter skulle kunna placeras hos privata näringsidkare och föreningar under 2018. Med hänvisning till att ansvaret för feriepraktiken övergår till en ny nämnd, bör ett nytt ställningstagande göras. Förvaltningen kvarstår vid sin ståndpunkt att feriepraktikanter inte bör placeras hos privata näringsidkare och föreningar med hänvisning till SKL's bedömning att det råder tveksamhet huruvida det faller inom den kommunala kompetensen, samt att kommunen som arbetsgivare inte har uppsikt eller råder över arbetsmiljön hos privata näringsidkare och föreningar.

Målgrupp 2019

Förvaltningen föreslår att ungdomar folkbokförda i Södertälje födda -02 och -03 samt ungdomar med särskilda behov födda -01 erbjuds möjlighet att söka feriepraktik 2019.

Antal elever i denna målgrupp uppgår till 2 116 stycken. Sett till erfarenhet från tidigare år kommer drygt 60 % av målgruppen ansöka om feriepraktik, och av dessa 60 % kommer drygt 80 % att tacka ja till erbjuden feriepraktik. Detta leder till ett antagande att cirka 1 050 ungdomar kommer att vara aktuella i slutprocessen kring feriepraktik 2019.

Feriepraktik 2019

Feriepraktiken omfattar 90 timmars arbete fördelat på tre veckor. Under 2018 var lönen till ungdomarna 68 kronor per timme inklusive semesterersättning. 2019 års lön är ännu inte förhandlad men uppskattas i våra ekonomiska beräkningar till 70 kronor per timme.

Telgekoncernen erbjuder platser för ca 550 feriepraktikanter och finansierar också lönekostnaden för dessa. Kommunen tillhandahåller ca 200 feriepraktikplatser i sin verksamhet, inklusive feriepraktikplatser i form av ferieentreprenörsspar, vilket kommer att upphandlas under våren.

Under 2018 erbjöds 436 feriepraktikplatser hos externa arbetsgivare, inkl kyrkor och föreningar. Om utbildningsnämnden beslutar, i enlighet med förvaltningens förslag, att inte placera feriepraktikanter hos privata näringslivet och föreningar kommer med nuvarande beräkning att fattas cirka 300 feriepraktikplatser. Principen om "först till kvarn" kommer då att tillämpas vid tilldelningen av tillgängliga platser.

Ekonomiska konsekvenser och finansiering

I arbetslivsnämnden budget för 2018 fanns 6 200 tkr avsatta för feriepraktik. Någon förändring av budgeten är inte aviserad inför 2019. Inom socialnämndens budgetram 2019 finns således 6 200 tkr avsatt för feriepraktik. Budgeten är anpassad till att alla som önskar feriepraktik också ska få möjlighet till detta. Om utbildningsnämnden fattar beslut enligt tjänstemannaförslaget och ovan angivna förutsättningar blir kostnaden enligt nedan:

	Antal praktikanter	Lön/praktikant inkl PO	Summa
Feriepraktikanter	750	8 279	6 209 250
<i>Varav kommunala</i>	<i>200</i>	<i>8 279</i>	<i>1 655 800</i>
<i>Varav Telgekoncernen</i>	<i>550</i>	<i>8 279</i>	<i>4 553 450</i>
Förvaltningens administration			600 000
Total kostnad			6 809 250
Varav kommun			2 255 800

Den totala kostnaden för feriepraktik beräknas således att uppgå till cirka 6 800 tkr, inklusive kostnader för verksamhetens administrativa arbete (motsvarande ca en årsarbetare på heltid). Av kostnaderna avser ca 2 300 tkr kronor den kommunala budgeten. Resterande 4 600 tkr finansieras av Telgekoncernen.

Beslutar nämnden att erbjuda feriepraktik till alla som söker, och således även placera feriepraktikanter hos privata näringsidkare och föreningar beräknas kostnaden enligt nedan:

	Antal praktikanter	Lön/praktikant	Summa
Feriepraktikanter	750	8 279	6 209 250
<i>Varav kommunala</i>	<i>200</i>	<i>8 279</i>	<i>1 655 800</i>
<i>Varav Telgekoncernen</i>	<i>550</i>	<i>8 279</i>	<i>4 553 450</i>
Externa arbetsgivare	300	8 279	2 483 700
Förvaltningens administration			600 000
Total kostnad			9 292 950
Varav kommun			4 739 500

Beräknad kostnad för att erbjuda alla sökande feriepraktik blir således ca 9 300 tkr, varav Telgekoncernen finansierar 4 600 tkr.

Under förutsättning att antalet sökande inte blir betydligt fler än beräknat så inryms båda alternativen inom avsatt budgetram.

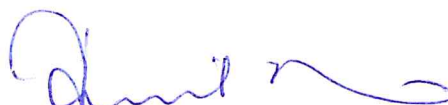
Förvaltningens förslag till nämnden:

1. Att erbjuda feriepraktik till målgruppen ungdomar folkbokförda i Södertälje födda -02 och -03 samt ungdomar med särskilda behov födda -01.
2. Att feriepraktikplatser erbjuds inom kommunens egna verksamheter och Telgebolagen.



Monica Sonde

Utbildningsdirektör



Annika Rådström

T f socialdirektör

Handläggare: Maria Hjernerth
Koordinator
Social- och omsorgskontoret
Telefon (direkt): 08-523 049 39
E-post: maria.hjernerth@sodertalje.se

Handläggare: Lena Henlöv
Ledningsstrateg
Utbildningskontoret
Telefon (direkt): 08-523 022 02
E-post: lena.henlov@sodertalje.se

Beslutet skickas till

- Akten
- Feriepraktiksamordnare

Statistik feriepraktik 2016-2018

	2018	2017	2016
Antal ungdomar i målgruppen	2 320	2 330	2 115
Antal sökande	1 270	1 283	1 373
Antal tackat ja/jobbat	1 132	1 125	1 190
Pojkar/flickor	542/590	563/562	573/617
Andel som genomfört feriepraktik i förhållande till totalt antal ungdomar i målgruppen	49 %	48 %	56 %



ARBETSGIVARNYTT

Avdelningen för arbetsgivarpolitik

Utlåning och uthyrning av ferieanställda skolungdomar

Inför sommaren väljer flera kommuner och landsting att anställa skolungdomar. Vi får många frågor om att låna ut eller hyra ut ferieanställda till annan verksamhet och vill med anledning av det klargöra gällande regelverk i frågan.

Vad får en kommun eller ett landsting göra – den kommunala kompetensen

För att kommuner och landsting ska ha befogenhet att ägna sig åt en verksamhet eller vidta en åtgärd krävs att den faller inom den allmänna kommunala kompetensen. Den kommunala kompetensen anger de uppgifter en kommun får utföra. Den kommunala kompetensen definieras i 2 kap. 1 § kommunalagen (KL) eller att det stöds av lag. Att understöd till enskilda inte kan ges med stöd av den allmänna kompetensen är sedan länge vedertaget. Det anses inte ha ett sådant allmänintresse som avses i bestämmelsen, oavsett om behovet av stöd beror på arbetslöshet eller har andra orsaker. Dessutom gäller ett principiellt förbud mot understöd till enskild näringsidkare i 2 kap 8 § KL. Sådant stöd får lämnas bara om det finns synnerliga skäl.

Genom 6 kap. 2 § lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter (befogenhetslagen) har lagstiftaren skapat ett utrymme för kommunerna att vara verksamma inom det arbetsmarknadspolitiska området. Bestämmelsen anger att en kommun får, efter överenskommelse med arbetsförmedlingen, anordna aktiviteter för deltagare i arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Lagen utgår från att aktiviteterna utförs i egen regi hos kommunen.

När kommuner/landsting anställer skollovslediga ungdomar eller andra personer på tidsbegränsade anställningar, gör de det normalt för att erbjuda arbeten i sina egna verksamheter. Det förekommer emellertid också att en kommun, med eller utan ersättning, tillfälligt placerar ferieanställda ungdomar på ett

företag eller en organisation utanför kommunkoncernen för att där utföra arbetsuppgifter. Skälet för detta kan vara att kommunen har en önskan att så många gymnasieungdomar som möjligt ska kunna få sommarjobba och att man därför väljer att anställa fler än man kan sysselsätta i sina egna verksamheter.

Trots goda intentioner är det tveksamt om kommun- och landstingsanställning av skolungdomar med placering i företag, föreningar eller organisationer faller inom den kommunala kompetensen.

Även det arbetsmiljöansvar som följer av att kommuner/landsting är arbetsgivare för de anställda ungdomarna talar emot att dessa placeras i verksamheter där arbetsgivaren inte har uppsikt eller råder över arbetsmiljön.

Regler vid anställning av minderåriga

För att anställa en minderårig (under 18 år) gäller speciella regler enligt arbetsmiljölagen (1977:1160 kap 5) med tillhörande föreskrifter (AFS 2012:3) m.m.

Särskild försiktighet måste iakttas vid anställning av någon före det kalenderår ungdomen fyller 16 år eller inte fullgjort sin skolplikt.

Bortsett från att ingen minderårig får anställas eller anlitas för arbete som medför risk för olycksfall eller för överansträngning eller annan skadlig inverkan på hälsa eller utveckling innehåller AFS 2012:3 flera direkta förbud mot anställning där vissa arbetsuppgifter ingår. Exempel på förbud är att beroende av ungdomens ålder får denne inte sälja åldersreglerade varor (t.ex. alkohol och tobak). Olika arbetstidsmätt gäller också för ungdomar utifrån ålder. Vid anställning av minderårig ska alltid skyddsombud informeras.

För att anställa en minderårig krävs även information till, och godkännande av, vårdnadshavarna.

Anställning

Anställning av skolungdomar görs i normalfallet enligt Allmänna bestämmelser, AB. Anställningarna omfattas av såväl LAS som AB och dess bestämmelser är tillämpliga på anställningarna i sin helhet. Det innebär bland annat att visstidsanställningen ska kopplas till vikariat eller allmän visstidsanställning. Säsongsanställning kan vara aktuellt i vissa fall, t.ex. arbete för att hålla badplatser rena. För vissa arbeten finns, som tidigare angivits, särskilda regleringar i arbetsmiljölagstiftningen.

Eventuella frågor kring kommunallagen och befogenhetslagen besvaras av Staffan Wikell, Juridiska avdelningen.

Övriga frågor besvaras av Phia Moberg, Sandra Bergendorff och Ann-Sofie Svedhem, Arbetsgivarpolitiska avdelningen.

**Pacta – arbetsgivarorganisationen med kommunala avtal
för kommunala bolag och kommunalförbund.**